

**Комментарий к Федеральному Закону
ОТ 4 ДЕКАБРЯ 2007 Г. N 329-ФЗ
«О ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

(Постатейный)

А.Н. БОРИСОВ

Борисов Александр Николаевич

Специалист по гражданскому, административному и другим отраслям права. В 2001 г. с отличием окончил Московскую государственную юридическую академию. В настоящее время - директор юридической фирмы. Автор более сорока комментариев к федеральному законодательству (в том числе к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан в Российской Федерации»), а также книг аналитическо-справочного характера.

ВВЕДЕНИЕ

Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее - комментируемый Закон) принят на смену Федерального закона от 29 апреля 1999 г. N 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее - Закон 1999 г. о физкультуре и спорте), «предшественником» которого, в свою очередь, являлись Основы законодательства РФ о физической культуре и спорте от 27 апреля 1993 г. N 4868-1 (далее - Основы законодательства РФ о физкультуре и спорте).

Как отмечалось авторами законопроекта, принятого в качестве комментируемого Закона (законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания РФ Правительством РФ), со времени введения Закона 1999 г. о физкультуре и спорте накоплен определенный опыт практики применения установленных им норм, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области физкультуры и спорта. Определены достоинства и недостатки законодательства о физкультуре и спорте. Анализ правоприменительной практики показывает, что отдельные нормы указанного Закона носят декларативный характер, недостаточно эффективны либо имеют внутренние противоречия. В связи с тем что за указанный период значительному изменению подверглись бюджетное законодательство и законодательство о разграничении полномочий, в том числе в области физкультуры и спорта, возникла необходимость приведения норм Закона 1999 г. о физкультуре и спорте в соответствие с нормами федеральных законов, принятых после введения его в действие.

В отношении концепции комментируемого Закона в пояснительной записке к его проекту указано на следующее.

Основными элементами законодательства о физкультуре и спорте, модифицируемыми в новой редакции Закона, являются: субъекты физкультуры и спорта, институты государственного регулирования физкультуры и спорта, а также договорные отношения в сфере физкультуры и спорта. Предметом правового регулирования данного Закона являются отношения в области физкультуры и спорта, возникающие при создании необходимых условий для развития физкультуры и спорта и физического воспитания населения; подготовке спортивного резерва и сборных команд России по различным видам спорта для их успешного выступления на международных соревнованиях. Указанные изменения синхронизируют законодательство о физкультуре и спорте с гражданским, налоговым и бюджетным законодательством.

Законопроект подготовлен в соответствии с Конституцией РФ и системообразующими законами РФ и направлен на реализацию п. 2 ст. 41 Конституции РФ, которым установлено, что деятельность, способствующая развитию физкультуры и спорта, поощряется, а также ст. 72 Конституции РФ, в соответствии с которой общие вопросы физкультуры и спорта находятся в совместном ведении России и ее субъектов.

В законопроекте существенно расширен и уточнен понятийный аппарат. Впервые введены такие понятия, как официальные физкультурные и спортивные мероприятия, массовый спорт, национальный вид спорта, паралимпийское и сурдлимпийское движения, правила соревнований, спортивная дисциплина, спорт высших достижений, физическая подготовка, спортивные сооружения и др.

Проектом Закона вводится новый вид общественного объединения - спортивная федерация, целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов сборных команд. Спортивные федерации могут быть местными, региональными и общероссийскими. Устанавливаются особенности создания, государственной регистрации и реорганизации спортивных федераций. Структура спортивных федераций выстроена по аналогии со структурой национально-культурных автономий. Большинство местных спортивных федераций по определенному виду спорта объединяются в региональную спортивную федерацию, а большинство региональных спортивных федераций, в свою очередь, объединяются в общероссийскую спортивную федерацию. Таким образом, исключается возможность одновременного существования двух общероссийских спортивных федераций, культивирующих один и тот же вид спорта.

В законопроекте закрепляются такие институты государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта, как признание видов спорта и спортивных дисциплин, Всероссийский реестр видов спорта, Единая всероссийская спортивная классификация, Единый календарный план всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий, которые вместе образуют стройную систему.

Законопроект, в рамках проводимой в стране административной реформы, исключает возможность дублирования функций федеральных органов исполнительной власти. Особое внимание в проекте Закона уделено вопросам разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, а также органами местного самоуправления. Отдельная статья посвящена разграничению расходных полномочий.

Разработаны соответствующие юридические нормы, регулирующие основополагающие правоотношения в сфере физической культуры и спорта. В частности, к таковым относятся нормы, регулирующие: деятельность в спорте высших достижений, в системе подготовки спортивного резерва, по формированию и функционированию сборных команд России; взаимоотношения спортсмена и физкультурно-спортивной организации (договор о спортивной деятельности, переходы спортсменов, противодействие применению допинга и т.п.); организацию физкультуры и спорта в системе образования, здравоохранения, в Вооруженных Силах РФ, правоохранительных органах и органах безопасности, по месту работы, жительства и отдыха населения, в том числе деятельность спортивных клубов, спортивных школ, училищ олимпийского резерва; развитие физкультуры и спорта среди инвалидов; деятельность, направленную на создание и укрепление материально-технической базы, совершенствование образовательного и медицинского обеспечения физкультуры и спорта.

В законопроекте систематизированы принципы законодательства о физкультуре и спорте, устранены декларативные и отсылочные нормы, а также нормы, дублирующие положения Конституции РФ и федеральных законов.

В качестве финансово-экономического обоснования к проекту комментируемого Закона указано следующее:

принятие Закона создает дополнительные условия развития социальной сферы и экономики России;

основополагающей задачей государственной политики является создание условий для роста благосостояния населения России, национального самосознания и обеспечения долгосрочной социальной стабильности. Создание правовой основы в виде Закона для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья граждан в значительной степени способствует достижению указанной цели. Существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого гражданина;

создание условий, предусмотренных Законом, для привлечения широких масс населения к занятиям физической культурой, укрепления состояния здоровья населения и успехов на международных состязаниях будет являться бесспорным доказательством жизнеспособности и духовной силы России, а также ее военной и политической мощи;

эффективность влияния принятия Закона на социально-экономическое развитие России можно рассматривать по нескольким направлениям. Прежде всего это медицинское, показывающее влияние расширения возможностей занятий физической культурой и спортом, предусмотренное Законом, на ориентацию населения на здоровый образ жизни и профилактику заболеваемости населения, влияние регулярных занятий физкультурой и спортом на демографическую обстановку в стране, продолжительность жизни, сокращение населения, подверженного вредным привычкам (курение, алкоголь, наркотики, преступность);

расширение возможностей населения России в регулярных занятиях физкультурой и спортом приведет к укреплению физического здоровья населения, снижению уровня заболеваемости, продолжительности экономически активной жизни, которая в итоге выражается в сокращении расходов государства на оказание медицинской помощи и выплату пособий по временной нетрудоспособности, росте производительности труда, увеличении валового внутреннего продукта;

при этом принятие Закона не потребует дополнительных ассигнований средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ.

В соответствии с Федеральным законом от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации» <1> в ряд положений комментируемого Закона внесены изменения, передающие функции Правительства РФ по изданию соответствующих нормативных правовых актов уполномоченному им органу (см. комментарий к ст. 4 Закона).

<1> СЗ РФ. 2008. N 30 (ч. 2). Ст. 3616.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» <2> в рамках совершенствования федерального законодательства в части уточнения и конкретизации отдельных полномочий органов местного самоуправления внес соответствующие изменения в ст. 9 комментируемого Закона и дополнил данный Закон статьей 9.1 (см. комментарий к указанным статьям).

<1> СЗ РФ. 2008. N 52 (ч. 1). Ст. 6236.

4 декабря 2007 года

N 329-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(в ред. Федеральных законов от 23.07.2008 N 160-ФЗ,
от 25.12.2008 N 281-ФЗ)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Комментарий к статье 1

Комментируемая статья определяет предмет регулирования комментируемого Закона, т.е. определяет общественные отношения, урегулированные нормами данного Закона, которые в силу этого становятся правовыми отношениями.

Определяя предмет регулирования Закона, рассматриваемая норма называет две составляющие этого предмета: 1) правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физкультуры и спорта в России; 2) основные принципы законодательства о физической культуре и спорте (следует отметить, что нормы первой составляющей представляют собой подавляющее большинство норм Закона, поскольку принципам законодательства о физкультуре и спорте посвящена единственная его статья. Концептуально такое же содержание имела преамбула Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, в которой провозглашалось, что названный Закон установил правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности физкультурно-спортивных организаций, определял принципы государственной политики в области физкультуры и спорта в России и олимпийского движения России.

Наряду с этим в ст. 1 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте были названы цели и задачи данного Закона: Закон создает условия для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях, на предприятиях, в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, с детьми дошкольного возраста и с обучающимися в образовательных учреждениях, работниками организаций, в том числе работниками агропромышленного комплекса, инвалидами, пенсионерами и другими категориями населения (п. 1); Закон рассматривает физкультуру и спорт как одно из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека, воспитания патриотизма граждан, подготовки их к защите Родины, развития и укрепления дружбы между народами и гарантирует права граждан на равный доступ к занятиям физическими упражнениями и спортом (п. 2).

Видимо, посчитав приведенные положения слишком декларативными, федеральный законодатель не включил в комментируемый Закон положения о его целях и задачах. В то же время цели данного Закона назывались в пояснительной записке к его проекту. Так, по мнению авторов законопроекта, новая редакция Закона должна обеспечить достижение следующих целей:

оздоровительной - занятия спортом, физическими упражнениями и закаливание формируют своеобразный иммунитет к вредным привычкам, в том числе к употреблению наркотиков, алкоголя и курению;

воспитательной - спорт оказывает влияние на нравственное воспитание человека, формирование его культуры поведения и стиля жизни, без которых человек не может быть личностью и полноценным гражданином. Спорт является самым эффективным средством перевоспитания «трудных подростков», предоставляя широкие возможности для реализации энергии, инициативы, творчества и физических способностей, для проявления лидерства и соперничества на здоровой основе;

социальной - у занимающихся спортом высокая социальная активность. Выработка таких качеств личности, как решительность, воля, целеустремленность и самообладание, невозможна без систематических занятий спортом;

патриотической - спорт является мощным средством гражданского патриотического воспитания, без которого невозможно обеспечить ни безопасность страны, ни ее экономическое процветание;

экономической - приобщение к регулярным занятиям физической культурой и спортом будет способствовать укреплению здоровья граждан, снижению заболеваемости и сокращению расходов государства на оказание медицинской помощи и выплату пособий по временной нетрудоспособности.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Комментарий к статье 2

В комментируемой статье определен понятийный аппарат, который используется комментируемым Законом (аналогично тому, как в ст. 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте определялся понятийный аппарат, используемый в названном Законе). Предваряя рассмотрение данного понятийного аппарата, следует отметить, что по общему правилу юридической техники определения понятий (предписания-дефиниции) включаются в законодательные акты в следующих случаях: когда юридический (правовой) термин сформирован с использованием специальных слов - редких либо малоупотребительных иностранных слов, а также переосмысленных общеупотребительных слов; когда правовое понятие формируется из слов, позволяющих неоднозначно истолковывать его смысл, порождающих разнообразные смысловые ассоциации.

В соответствии с правилами юридической техники определения понятий в комментируемой статье расположены в алфавитном порядке. Рассматривать же эти определения представляется целесообразным в их логической последовательности, при этом сгруппировав связанные между собой понятия.

Физическая культура (п. 26).

Данное основополагающее понятие определялось в ст. 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте как составная часть культуры, область социальной деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, укрепления его здоровья и совершенствования его двигательной активности. Как видно, это определение в комментируемой статье претерпело изменения, которые не представляются носящими концептуальный характер.

Следует отметить, что в комментируемую статью не вошло определение понятия «здоровый образ жизни», хотя о необходимости этого говорилось при работе над проектом комментируемого Закона. Закон 1999 г. о физкультуре и спорте определение этого понятия не содержал, хотя само понятие в нем использовалось.

Физическое воспитание (п. 25). Физическая подготовка (п. 27).

Физическое воспитание, физическая подготовка и физическое развитие названы в п. 26 комментируемой статьи в качестве трех основных средств физической культуры, однако определения в данной статье даны только двум из указанных ключевых понятий. В статье 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте давалось определение только понятию «физическое воспитание»: педагогический процесс, направленный на формирование здорового, физически и духовно совершенного, морально стойкого подрастающего поколения, укрепление здоровья, повышение работоспособности, творческого долголетия и продление жизни человека. Как видно, это определение в комментируемой статье претерпело изменения, которые не представляются носящими концептуальный характер. Следует отметить, что в ст. 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте содержалось определение понятия всероссийского комплекса «Физкультура и здоровье»: совокупность программ и нормативов - основа физического воспитания населения России. В комментируемом Законе данное понятие не используется.

Определение понятия «физическая подготовка» в ст. 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, соответственно, не давалось. В то же время в п. 1 ст. 17 названного Закона содержалось положение, определяющее, что физическая подготовка в Вооруженных Силах РФ и правоохранительных органах является одним из основных предметов боевой подготовки, важной и неотъемлемой частью воинского обучения и воспитания личного состава (см. комментарий к ст. 29 Закона).

Физическая реабилитация (п. 28).

Определение рассматриваемого понятия в ст. 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте не содержалось, хотя само понятие в названном Законе использовалось. Данное в комментируемой статье определение находится во взаимосвязи с положениями Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» <1>, в ч. 2 ст. 9 которого (в ред. Федерального закона от 23 октября 2003 г. N 132-ФЗ) <2> физкультурно-оздоровительные мероприятия и спорт названы в качестве одного из основных направлений реабилитации инвалидов. Само же понятие реабилитации инвалидов определено в ч. 1 указанной статьи как система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к

бытовой, общественной и профессиональной деятельности. Там же установлено, что реабилитация инвалидов направлена на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма, в целях социальной адаптации инвалидов, достижения ими материальной независимости и их интеграции в общество.

<1> СЗ РФ. 1995. N 48. Ст. 4563.

<2> СЗ РФ. 2003. N 43. Ст. 4108.

Понятия адаптивной физкультуры и адаптивного спорта являются новыми для федерального законодателя, хотя до принятия комментируемого Закона они уже использовались в подзаконных нормативных правовых актах. Определения указанных понятий следуют из положений ч. ч. 2 и 3 ст. 31 комментируемого Закона: адаптивная физкультура является частью физкультуры, использующей комплекс эффективных средств физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; спорт инвалидов (адаптивный спорт) направлен на социальную адаптацию и физическую реабилитацию инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (см. комментарий к указанной статье).

Спорт (п. 12). Массовый спорт (п. 4). Профессиональный спорт (п. 11). Спорт высших достижений (п. 13). Подготовка спортивного резерва (п. 10).

Основополагающее понятие «спорт» определялось в ст. 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте как составная часть физкультуры, исторически сложившаяся в форме соревновательной деятельности и специальной практики подготовки человека к соревнованиям. Как видно, это определение в комментируемой статье претерпело изменения, которые не представляются носящими концептуальный характер.

Вместо понятия «массовый спорт» в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте использовалось понятие «любительский спорт», которое было определено в ст. 2 названного Закона: многогранное массовое спортивное движение как органическая часть системы физического воспитания граждан и выявления перспективных и талантливых спортсменов в различных видах спорта. Понятие «профессиональный спорт» определялось там же как предпринимательская деятельность, целью которой является удовлетворение интересов профессиональных спортивных организаций, спортсменов, избравших спорт своей профессией, и зрителей. Как видно, в комментируемой статье данные определения претерпели существенные изменения.

Понятия «спорт высших достижений» и «подготовка спортивного резерва» в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте использовались, но определения этим понятиям не давалось (лишь в п. 2 ст. 4 названного Закона содержалось положение, из которого следовало, что под спортом высших достижений понимается спорт, направленный на достижение высших спортивных результатов). Однако определение понятия «спорт высших достижений» давалось в п. 1 ст. 22 Основ законодательства РФ о физкультуре и спорте: сфера спорта, обеспечивающая раскрытие потенциальных возможностей человека, достижение высоких спортивных результатов, установление рекордов, организацию спортивно-зрелищных мероприятий.

Спортсмен (п. 22). Спортсмен высокого класса (п. 23). Спортивная дисквалификация спортсмена (п. 14). Тренер (п. 24).

Понятие «спортсмен» определялось в ст. 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте (в ред. Федерального закона от 12 июля 2006 г. N 108-ФЗ) как физическое лицо, систематически занимающееся избранным видом спорта, выступающее на спортивных соревнованиях и имеющее спортивный паспорт, а понятие «спортсмен высокого класса» - как спортсмен, систематически занимающийся каким-либо видом спорта, регулярно выступающий на российских и международных спортивных соревнованиях, имеющий спортивное звание не ниже звания «Мастер спорта России» согласно требованиям Единой всероссийской спортивной классификации.

Наряду с этим в указанной статье были даны определения понятий «спортсмен-любитель (физкультурник)» (определялось как спортсмен, систематически занимающийся избранным видом спорта или физическими упражнениями, принимающий участие в спортивных соревнованиях на началах добровольности или выполнивший разрядные нормативы согласно

требованиям Единой всероссийской спортивной классификации и (или) нормативы всероссийского комплекса «Физкультура и здоровье») и «спортсмен-профессионал» (определялось как спортсмен, для которого занятия спортом являются основным видом деятельности и который получает в соответствии с контрактом заработную плату и иное денежное вознаграждение за подготовку к спортивным соревнованиям и участие в них). Понятие «профессиональный спортсмен» использовалось также в ТК РФ, однако ввиду неопределенности это понятие одновременно с принятием комментируемого Закона исключено из данного Кодекса (см. комментарий к ст. 24 Закона). В то же время данное понятие содержится в Модельном законе «О национальных видах спорта» <1>, принятом в г. Санкт-Петербурге 26 марта 2002 г. Постановлением 19-8 на 19-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств.

<1> Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств - участников СНГ. 2002. N 29.

Определение понятия «спортивная дисквалификация спортсмена» является одной из новелл комментируемого Закона. До его принятия данное определение следовало из п. 4.11 Положения об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, утв. Приказом Госкомспорта России от 20 октября 2003 г. N 837 «Об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации» (о названном документе см. комментарий к ст. 26 Закона), согласно которому дисквалифицированный спортсмен не может ни в каком качестве участвовать в спортивных событиях в течение периода дисквалификации.

Определение понятия «тренер» также является одной из новелл комментируемого Закона. Следует отметить, что наряду с тренерами к субъектам физкультуры и спорта в России согласно п. 12 ст. 5 комментируемого Закона относятся и иные специалисты в данной области в соответствии с перечнем таких специалистов, утвержденным федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта.

Вид спорта (п. 2). Спортивная дисциплина (п. 15). Военно-прикладные и служебно-прикладные виды спорта (п. 3). Национальные виды спорта (п. 5).

В Законе 1999 г. о физкультуре и спорте не только не давались определения указанных понятий, но и не все из этих понятий использовались. Так, в названном Законе вообще не упоминались понятия «спортивная дисциплина» (в ее понимании как составной части вида спорта), «служебно-прикладные виды спорта» и «национальные виды спорта».

В подзаконных же нормативных правовых актах перечисленные понятия, разумеется, использовались, а в отдельных из них также давались определения этим понятиям. Так, в Положении о Единой всероссийской спортивной классификации, одобренном решением коллегии Росспорта от 25 октября 2005 г. N 6/3 (о названном документе см. комментарий к ст. 22 Закона), даны следующие определения:

вид спорта - составная часть спорта, признанная в России в установленном порядке, отличительными признаками которой являются: среда занятий, используемые инвентарь (без учета защитных средств) и оборудование, правила соревнований;

спортивная дисциплина - составная часть вида спорта, имеющая отличительные признаки и включающая в себя один или несколько видов (программ) соревнований;

ведомственный вид спорта - вид спорта, в основе которого лежат приемы и действия, связанные с выполнением профессиональной деятельности занимающихся, и который культивируется только физкультурно-спортивными организациями соответствующего федерального органа исполнительной власти.

Согласно определениям, данным в Положении о Всероссийском реестре видов спорта, принятом Приказом Росспорта от 28 сентября 2004 г. N 273 «О Всероссийском реестре видов спорта (ВРВС)» (о названном документе см. комментарий к ст. 21 Закона):

вид спорта - это составная часть спорта, в основе которой лежат систематические тренировки и участие в соревнованиях с целью достижения спортсменом наивысших показателей.

Отличительными признаками вида спорта являются: среда занятий, используемый инвентарь (без учета защитных средств), правила соревнований (основные принципы);

спортивная дисциплина - это составляющая вида спорта, включающая в себя один или несколько видов соревнований (программы соревнований);

национальный вид спорта - это вид спорта, исторически сложившийся в этнически однородной группе населения, компактно проживающей на территории субъекта РФ, имеющий прикладную направленность и признанный органом исполнительной власти субъекта РФ в области физкультуры.

На приведенных положениях и основаны соответствующие определения, данные в комментируемой статье.

Физкультурно-спортивная организация (п. 30). Спортивная федерация (п. 16). Общероссийская спортивная федерация (п. 6).

Поскольку данные понятия относятся к сфере организации деятельности в области физкультуры и спорта, следует отметить, что в комментируемой статье не воспроизведены содержащиеся в ст. 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте определения понятий «система физической культуры и спорта» (определялось как совокупность государственных и общественных организаций, осуществляющих деятельность в целях физического воспитания населения и развития спорта в России) и «физкультурное (физкультурно-спортивное) движение» (определялось как форма социального движения, целью которого является содействие повышению уровня физической культуры населения, целенаправленной деятельности государственных и общественных организаций, граждан по развитию физкультуры и спорта). Видимо, федеральный законодатель посчитал определения указанных понятий как не имеющие самостоятельного значения.

Не воспроизведено в комментируемой статье и содержащееся в ст. 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте определение понятия «олимпийское движение России», однако совершенно по другой причине. По сути, определение этого понятия содержится в п. 1 ст. 11 комментируемого Закона, согласно которому олимпийское движение России является составной частью международного олимпийского движения, целями которого являются пропаганда и внедрение принципов олимпийского движения, содействие развитию физкультуры и спорта, укрепление международного спортивного сотрудничества, участие в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем Международного олимпийского комитета. В отличие от Закона 1999 г. о физкультуре и спорте в комментируемом Законе (ч. 1 ст. 12) даны определения понятий паралимпийского движения России, сурдлимпийского движения России, специальной олимпиады России (см. комментарий к указанным статьям).

Понятие физкультурно-спортивной организации определялось в ст. 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте как одна из организационно-правовых форм физкультурно-спортивного объединения, созданная на основе членства в целях совместной деятельности по проведению физкультурно-оздоровительной и спортивной работы и достижения своих уставных целей. При этом понятие физкультурно-спортивного объединения там же определялось как общественное добровольное самоуправляемое некоммерческое объединение, создаваемое по инициативе граждан в целях развития физической культуры и спорта в России. Однако такие определения вступали в противоречие не только с гражданским законодательством, но непосредственно с положением п. 5 ст. 8 названного Закона, прямо предусматривающим, что в России создаются физкультурно-спортивные организации любых организационно-правовых форм и форм собственности - физкультурно-оздоровительные, спортивные, спортивно-технические клубы и коллективы физкультуры - в порядке, предусмотренном законодательством РФ (см. комментарий к ст. 10 Закона).

Следует обратить внимание на то, что в п. 30 комментируемой статьи, наряду с определением понятия физкультурно-спортивной организации, содержится правило о том, что положения комментируемого Закона, регулирующие деятельность физкультурно-спортивных организаций, применяются соответственно к индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области физкультуры и спорта в качестве основного вида деятельности. Данное правило основано на общем положении п. 3 ст. 23 части первой ГК РФ,

согласно которому к предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила данного Кодекса, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения (см. также комментарий к ст. 10 Закона).

Комментируемым Законом введен новый вид общественного объединения, создаваемого на основе членства, - спортивная федерация, целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов - членов спортивных сборных команд. При этом предусматривается, что спортивные федерации могут быть местными, региональными и общероссийскими, а также подразумевается, что большинство местных спортивных федераций по определенному виду спорта объединяются в региональную спортивную федерацию, а большинство региональных спортивных федераций, в свою очередь, объединяются в общероссийскую спортивную федерацию. Такая структура спортивных федераций выстроена по аналогии со структурой национально-культурных автономий, определенной Федеральным законом от 17 июня 1996 г. N 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» <1>. «Предшественниками» общероссийских спортивных федераций являются аккредитованные общероссийские федерации (союзы, ассоциации) по различным видам спорта (см. комментарий к ст. ст. 13 и 14 Закона).

<1> СЗ РФ. 1996. N 25. Ст. 2965.

Физкультурные мероприятия (п. 29). Спортивные мероприятия (п. 19). Спортивное соревнование (п. 18). Вид программы (п. 1). Официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия (п. 9).

Ни одному из указанных понятий определения в ст. 2 Закон 1999 г. о физкультуре и спорте не давались, хотя сами понятия в названном Законе либо использовались, либо подразумевались. В то же время необходимое регулирование осуществлялось на уровне подзаконных нормативных правовых актов. Так, в Положении о Единой всероссийской спортивной классификации, одобренном решением коллегии Росспорта от 25 октября 2005 г. N 6/3 (о названном документе см. комментарий к ст. 22 Закона), определялось следующее:

вид программы - соревнование по виду спорта или одной из его дисциплин, приводящее к распределению мест (медалей) среди участников (команд);

официальные соревнования (мероприятия) - соревнования (мероприятия), включенные в календарные планы: федерального органа исполнительной власти в области физкультуры и спорта, органов исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта, органов местного самоуправления в области физкультуры и спорта, физкультурно-спортивных организаций, имеющих право присваивать спортивные разряды;

командные соревнования - вид программы с участием трех и более спортсменов (групп, экипажей, пар и т.д.) в каждой из противоборствующих сторон, результаты которых суммируются с целью определения команды-победительницы;

командный зачет - ранжирование сборных команд - участниц соревнований с учетом итогов выступления спортсменов во всех видах программы соревнований. В командном зачете медали не разыгрываются;

чемпионат - соревнование с участием сильнейших спортсменов (команд) без ограничения верхней границы возраста. Чемпионаты проводятся по территориальному принципу (среди муниципальных образований, субъектов РФ, федеральных округов). В игровых командных видах спорта чемпионаты могут проводиться среди сильнейших команд физкультурно-спортивных объединений (клубов);

розыгрыш Кубка - соревнование с участием спортсменов (команд) без ограничения верхней границы возраста. Розыгрыш Кубка, как правило, проводится в несколько этапов и вручается он победителю в командных соревнованиях или командном зачете;

первенство - соревнования среди детей, подростков и молодежи с ограничением возраста участников соревнований. Первенства проводятся по территориальному принципу;

уровень соревнований - международный, всероссийский, федерального округа, субъекта РФ, муниципального образования; физкультурно-спортивных организаций, имеющих право присваивать спортивные разряды;

зональные соревнования - соревнования, проводимые с участием спортсменов более чем из одного федерального округа и являющиеся отборочными к чемпионату, первенству, розыгрышу Кубка России. По своему уровню приравниваются к федеральному округу;

ранг соревнований - олимпийские игры, паралимпийские игры, сурдлимпийские игры, чемпионат мира, всемирные игры, розыгрыш Кубка мира, первенство мира, другие официальные международные соревнования, чемпионат Европы, розыгрыш Кубка Европы, первенство Европы, чемпионат России, розыгрыш Кубка России, первенство России, другие официальные всероссийские соревнования, чемпионат федерального округа РФ, первенство федерального округа РФ, чемпионат субъекта РФ, розыгрыш Кубка субъекта РФ, первенство субъекта РФ, другие официальные соревнования субъекта РФ, чемпионат муниципального образования, первенство муниципального образования, другие официальные соревнования муниципального образования; соревнования физкультурно-спортивных организаций, имеющих право присваивать спортивные разряды, в том числе чемпионаты по ведомственным видам спорта. Чемпионат и первенство гг. Москвы и Санкт-Петербурга по рангу приравниваются, соответственно, к чемпионату и первенству федерального округа РФ.

Организатор физкультурного мероприятия или спортивного мероприятия (п. 8).

Определение данного понятия является одной из новелл комментируемого Закона, хотя в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте использовалось понятие организатора спортивных соревнований. Следует отметить, что в названном Законе использовалось еще одно понятие, включающее в себя слово «организатор», - организаторы, ведущие на добровольной основе работу в области физкультуры и спорта. Однако это совершенно иное понятие, которое в комментируемом Законе не используется. Как определялось в п. 1 ст. 31 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, указанные организаторы - это физкультурные организаторы, инструкторы по видам спорта, инструкторы производственной гимнастики, туризма и альпинизма, спортивные судьи, члены советов коллективов физической культуры и члены правлений физкультурно-спортивных организаций, спортивных клубов, члены бюро секций по различным видам спорта и иные организаторы, ведущие на добровольной основе работу в области физкультуры и спорта.

Спортивные сборные команды России (п. 20).

В статье 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте определению этому понятию не давалось, но, по сути, такое определение содержалось в положении п. 1 ст. 10 названного Закона, согласно которому сборные команды России - это коллективы спортсменов, тренеров, ученых, других работников физкультурно-спортивных организаций и организаций спортивной медицины, являющиеся составной частью федераций по различным видам спорта, создаются в целях подготовки к международным соревнованиям и участия в них под Государственным флагом РФ.

Следует также отметить, что в ст. 1 Модельного закона «О статусе спортсмена сборной команды» <1>, принятого в г. Санкт-Петербурге 17 апреля 2004 г. Постановлением 23-15 на 23-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств, содержится определение понятия «сборная команда»: коллектив спортсменов, тренеров, специалистов, ученых, других работников физкультурно-спортивных организаций и организаций спортивной медицины, который является составной частью федерации по виду спорта, создается в целях подготовки к Олимпийским играм, чемпионатам, кубкам, первенствам мира и Европы и официальным международным соревнованиям и участвует в них под государственным флагом.

<1> Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств - участников СНГ. 2004. N 34.

Спортивный судья (п. 21).

Данное понятие определялось в ст. 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте (в ред. Федерального закона от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ) как физическое лицо, уполномоченное организаторами спортивных соревнований на обеспечение соблюдения правил и условий

проведения таких соревнований, прошедшее специальную подготовку и получившее соответствующую квалификационную категорию. Как видно, единственное изменение, которое претерпело это определение в комментируемой статье, - это то, что в него включено указание на положение (регламент) о спортивном соревновании. О данных документах см. комментарий к ст. 20 Закона.

Объекты спорта (п. 7). Спортивное сооружение (п. 17).

Вместо указанных понятий Закон 1999 г. о физкультуре и спорте использовал понятие «физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения», определяемое в ст. 2 названного Закона как объекты, предназначенные для занятий граждан физическими упражнениями, спортом и проведения спортивных зрелищных мероприятий. Представляется уместным отметить, что в комментируемом Законе не использовано понятие «спортивная промышленность», которое определялось в ст. 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте как совокупность промышленных предприятий, осуществляющих производство продукции физкультурно-спортивного и туристского назначения (там же, в ст. 2 названного Закона (в ред. Федерального закона от 10 января 2003 г. N 15-ФЗ), было определено, что под такими предприятиями понимаются специализированные комбинаты, заводы, фабрики и научные организации, а также отдельные цеха неспециализированных промышленных предприятий, осуществляющие свою деятельность в соответствии с технической документацией и (или) нормативными актами, утвержденными в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта). Об объектах спорта и о спортивных сооружениях см. комментарий к ст. 37 Закона.

Статья 3. Основные принципы законодательства о физической культуре и спорте

Комментарий к статье 3

Комментируемая статья определяет перечень основных принципов законодательства о физкультуре и спорте, т.е. тех исходных начал, которые должны учитываться при определении содержания правовых норм в области физкультуры и спорта. Эти исходные начала можно рассматривать и как принципы государственной политики в области физкультуры и спорта. Именно так обозначались подобные положения в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте. В частности, в ст. 3 названного Закона было определено, что государственная политика в области физкультуры и спорта осуществляется в соответствии с принципами:

непрерывности и преемственности физического воспитания различных возрастных групп граждан на всех этапах их жизнедеятельности;

учета интересов всех граждан при разработке и реализации федеральных программ развития физкультуры и спорта, признания ответственности граждан за свое здоровье и физическое состояние;

признания самостоятельности всех физкультурно-спортивных объединений, отвечающих требованиям названного Закона, равенства их прав на государственную поддержку;

создания благоприятных условий финансирования физкультурно-спортивных и спортивно-технических организаций, олимпийского движения России, образовательных учреждений и научных организаций в области физкультуры и спорта, а также предприятий спортивной промышленности.

В нормах комментируемой статьи нашли свое концентрированное выражение положения ряда программных документов в области физкультуры и спорта, направленных на решение основных проблем в этой сфере. Еще в Послании Федеральному Собранию РФ от 25 апреля 2005 г. <1> Президент РФ в качестве первоочередных мер развития личности и гражданского общества в целом определил: улучшение состояние здоровья российской нации; осознание молодым поколением необходимости в здоровом образе жизни, в занятиях физической культурой и спортом; увеличение продолжительности жизни людей и преодоление демографического спада.

<1> Российская газета. 26.04.2005. N 86.

Как отмечалось в сводном докладе Росспорта «Планы и показатели деятельности на период 2007 - 2009 годы» (июль 2006 г.) <1>, во многом успешность решения этих важнейших общенациональных задач зависит от развития физкультуры и спорта в стране, от эффективного использования возможностей физкультуры и спорта в социально-экономическом развитии России. Это связано с тем, что физкультура и спорт органически связаны с фундаментальными основами общественного устройства и развития общества. В целях достижения целей Правительства РФ, направленных на повышение уровня и качества жизни населения, расширение возможностей для занятия туризмом и спортом, повышение уровня здоровья и безопасности условий жизни населения, развитие культурных и иных гуманитарных связей с зарубежными странами, считаем, что одна из главных задач в масштабах государства - возрождение массового спорта и физической культуры, развитие спорта высших достижений. Физкультура и спорт прямо влияют на формирование здорового образа жизни. Развитие физкультуры и спорта в стране - это не только улучшение здоровья населения и не только достижение высоких спортивных результатов, но и решение проблем, связанных с качеством жизни населения. Развитие спорта высших достижений - это вопрос национального престижа страны, но «большой спорт» вполне способен работать на социальные и экономические интересы России.

<1> www.rossport.ru

В названном докладе также указывалось, что для успешного достижения поставленных целей и реализации задач по улучшению качества жизни населения необходимо учитывать следующие моменты:

во-первых, улучшение условий жизни населения ведет к повышению возможности реализовать свои интересы в сфере физкультуры и спорта. Но, с другой стороны, их реализация будет затруднена из-за отсутствия качественных условий (спортивных сооружений, преподавателей-тренеров, спортивного инвентаря и оборудования, научно обоснованных программ, правовой базы, разнообразия физкультурно-спортивных услуг и т.д.);

во-вторых, появляется большое количество видов деятельности (услуг), которые в значительной степени могут отвлекать население от занятий физкультурой и спортом (так называемый «пассивный» отдых, исключающий физические нагрузки), и тогда на первый план должна выйти пропаганда, нацеленная на понимание важности каждым человеком ценности физкультуры и спорта;

в-третьих, остро возникает проблема вовлечения в активные занятия «спортом для всех» большей части дошкольников и школьников. Необходимо будет решить и задачу по созданию наилучших условий для талантливых и наиболее одаренных детей, подростков и молодежи, а также по созданию для них возможности специализироваться в конкретных видах спорта;

в-четвертых, новые задачи потребуют и коренных изменений, модернизации физического воспитания в образовательных учреждениях. Именно занятия спортом должны стать цементирующим предметом всего педагогического процесса в дошкольных и общеобразовательных учреждениях. А это требует разработки новых стандартов по физкультуре, иной подготовки преподавателей-учителей физической культуры, привлечения к работе в общеобразовательных школах тренеров по видам спорта и, что крайне важно, изменения режима дня учащихся;

в-пятых, необходимость более эффективного использования возможностей физкультуры и спорта для продления творческого долголетия и сохранения здоровья у граждан предпенсионного и пенсионного возраста, с учетом того что число пенсионеров будет расти;

в-шестых, обострятся проблемы вовлечения и создания условий для занятий физкультурой социально незащищенным слоям населения (дети-сироты, инвалиды, многодетные семьи и т.д.). Решение проблемы требует значительных как материальных, так и людских затрат;

в-седьмых, чтобы сохранить конкурентоспособность российских спортсменов в мировом спортивном движении, необходимо не только совершенствовать методики и процесс спортивной подготовки, но и создавать соответствующие материально-технические условия как для спортсменов, так и для тренеров и специалистов. Необходимо разработать и использовать в тренировочном процессе новейшие технологии, применяемые в смешанных отраслях и сферах.

Согласно данному документу в этих обстоятельствах миссией Росспорта является развитие физкультуры и спорта для обеспечения правовых, экономических и социальных гарантий доступности физической культуры и спорта гражданам России, завоевание российскими спортсменами ведущих позиций в мировом спорте. Исходя из общенациональных приоритетов, поставленных Правительством РФ, и миссии Росспорта, стратегическими целями Росспорта являются:

1) «содействие вовлечению населения в систематические занятия физической культурой и спортом». В рамках реализации указанной стратегической цели осуществляются мероприятия по развитию массовой физкультуры, спорта среди инвалидов и детско-юношеского спорта;

2) «обеспечение конкурентоспособности российского спорта в мировом спортивном движении». В рамках реализации указанной стратегической цели осуществляются мероприятия по проведению спортивных мероприятий с участием сборных команд России, финансовому, материально-техническому, научно-методическому и медико-биологическому обеспечению сборных команд России.

Постановлением Правительства РФ от 11 января 2006 г. N 7 утверждена Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы» <1>, целью которой определено создание условий для укрепления здоровья населения путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового и профессионального спорта (включая спорт высших достижений) и приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физкультурой и спортом.

<1> СЗ РФ. 2006. N 3. Ст. 304.

В качестве характеристики проблемы в названном документе, наряду с прочим, указано следующее:

основополагающей задачей государственной политики является создание условий для роста благосостояния населения России, национального самосознания и обеспечения долгосрочной социальной стабильности. Создание основы для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья граждан в значительной степени способствует достижению указанной цели. В то же время существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого гражданина. Опыт многих развитых стран показывает, что такая задача может быть решена при реализации комплексной программы;

кроме того, роль спорта становится не только все более заметным социальным, но и политическим фактором в современном мире. Привлечение широких масс населения к занятиям физической культурой, состояние здоровья населения и успехи на международных состязаниях являются бесспорным доказательством жизнеспособности и духовной силы любой нации, а также ее военной и политической мощи. Однако в последнее десятилетие из-за недостатка финансовых ресурсов и внимания со стороны государства этот некогда колоссальный потенциал во многом был утерян;

в настоящее время имеется ряд проблем, влияющих на развитие физкультуры и спорта, требующих неотложного решения, в том числе: недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физкультурой; несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физкультуры и спорта, а также их моральный и физический износ, задачам развития массового спорта в стране; недостаточное количество профессиональных тренерских кадров; утрата традиций российского спорта высших достижений; отсутствие на государственном уровне активной пропаганды занятий физкультурой и спортом как составляющей здорового образа жизни.

Среди основных программных документов в области физкультуры и спорта необходимо также упомянуть о следующих:

Федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005 - 2009 годы», утв. Постановлением Правительства РФ от 13 сентября 2005 г. N 561 <1>. Целью названной Программы является сокращение к 2010 г.

масштабов незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в России на 16 - 20% по сравнению с 2004 г.;

<1> СЗ РФ. 2005. N 38. Ст. 3820.

Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2006 - 2010 годы», утв. Постановлением Правительства РФ от 11 июля 2005 г. N 422 <1>. Основной целью данной Программы является совершенствование системы патриотического воспитания, обеспечивающей развитие России как свободного, демократического государства, формирование у граждан РФ высокого патриотического сознания, верности Отечеству, готовности к выполнению конституционных обязанностей;

<1> СЗ РФ. 2005. N 29. Ст. 3064.

Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации, утв. распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. N 1760-р <1>. Названная Стратегия разработана на период до 2016 г. и определяет совокупность приоритетных направлений, ориентированных на молодежь, включающих в себя задачи, связанные с участием молодежи в реализации приоритетных национальных проектов.

<1> СЗ РФ. 2006. N 52 (ч. 3). Ст. 5622.

Статья 4. Законодательство о физической культуре и спорте

Комментарий к статье 4

1. Нормы комментируемой статьи посвящены законодательству о физкультуре и спорте. Следует отметить, что Закон 1999 г. о физкультуре и спорте подобных норм по не вполне понятной причине не содержал. Эта причина становится еще более непонятной, если учесть, что первой статьей Основ законодательства РФ о физкультуре и спорте являлась статья, определяющая систему законодательства о физкультуре и спорте.

Часть 1 комментируемой статьи прежде всего предусматривает, что законодательство о физкультуре и спорте основывается на Конституции РФ. Речь идет о следующих двух основных моментах. Во-первых, в ч. 2 ст. 41 Конституции РФ провозглашено, что в России финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта. Во-вторых, положение п. «е» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ относит общие вопросы физкультуры и спорта к предмету совместного ведения России и ее субъектов.

Именно второе из приведенных конституционных положений в совокупности с нормой ч. 2 ст. 76 Конституции РФ, устанавливающей, что по предметам совместного ведения России и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, предопределили структуру законодательства о физкультуре и спорте. Часть 1 комментируемой статьи выделяет два уровня данной отрасли законодательства: 1) акты федерального законодателя - непосредственно комментируемый Закон, а также другие федеральные законы; 2) акты законодателей субъектов РФ - законы субъектов РФ, которые принимаются в соответствии с комментируемым Законом и другими федеральными законами, образующими данную отрасль законодательства.

Обращает на себя внимание то, что в норме ч. 1 комментируемой статьи понятие «законодательство» используется в строгом его понимании, т.е. как совокупность только законодательных актов, в отличие от широкого понимания этого понятия, охватывающего не только непосредственно законодательные акты, но и иные нормативные правовые акты. В то же время непосредственно в ч. 2 данной статьи говорится и о таких «иных» нормативных правовых актах, содержащих нормы, регулирующие отношения в области физкультуры и спорта. На федеральном уровне такими актами являются указы Президента РФ, постановления

Правительства РФ и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, а на региональном - нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ.

Издание Президентом РФ указов, как и распоряжений, предусмотрено ч. 1 ст. 90 Конституции РФ. Согласно ч. 2 указанной статьи указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории России. Частью 3 этой же статьи установлено, что указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. К этому следует добавить, что нормативными правовыми актами являются только те указы Президента РФ, которые имеют нормативный характер. Также необходимо отметить, что комментируемый Закон непосредственно издание Президентом РФ указов, регулирующих отношения в области физкультуры и спорта, не предусматривает.

Правительство РФ, как установлено в ч. 1 ст. 115 Конституции РФ, на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Частью 2 указанной статьи установлено, что постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению в России. Постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ в соответствии с ч. 3 данной статьи могут быть отменены Президентом РФ. Статьей 23 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (в ред. Федерального конституционного закона от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ) <1> установлено, что акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства РФ; акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства РФ.

<1> СЗ РФ. 1997. N 51. Ст. 5712; 1998. N 1. Ст. 1.

Издание Правительством РФ постановлений, регулирующих отношения в области физкультуры и спорта, прямо предусматривают нормы ч. 3 и 6 ст. 7, ч. 4 ст. 23, ч. 7 ст. 29 и ч. 3 ст. 35 комментируемого Закона. До принятия Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации» этих норм было еще больше. Однако данным Законом в целях повышения эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти с 1 января 2009 г. предусмотрено закрепление более 500 полномочий Правительства РФ за иными федеральными органами исполнительной власти в таких сферах общественных отношений, как государственное управление и местное самоуправление, образование и наука, охрана здоровья граждан, градостроительство, строительство и жилищные отношения, сельское хозяйство, пенсионное обеспечение и социальная защита граждан, культура, и в ряде иных сфер. Соответственно, в результате изменений, внесенных Федеральным законом от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ, предусматривают издание нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области физкультуры и спорта, не Правительством РФ, а уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти нормы ч. 5 ст. 13, ч. 2 и 4 ст. 14, ч. 4 ст. 17, ст. 21, ч. 8 ст. 22, ч. 2 и 3 ст. 23, ч. 2 и 4 ст. 25, ч. 1 ст. 26, ч. 5 ст. 27 и ч. 2 ст. 34 комментируемого Закона.

Впрочем, данные изменения с опережением учтены при издании Постановления Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 408 «О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации» <1>, которым утверждено Положение о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации. Названное Положение не только устанавливает, что Минспорттуризм России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физкультуры, спорта, туризма и молодежной политики (это основано на положении п. 2 Указа Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» <2>, в соответствии с которым и образован Минспорттуризм России с возложением на него функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в этой сфере), но

и прямо указывает, что Минспорттуризм России принимает ряд нормативных правовых актов, о которых идет речь в упомянутых выше нормах комментируемого Закона.

<1> СЗ РФ. 2008. N 22. Ст. 2585.

<2> СЗ РФ. 2008. N 20. Ст. 2290.

Росспорт, являющийся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг (включая противодействие применению допинга) и управлению государственным имуществом в сфере физкультуры и спорта (см. комментарий к ст. 5 Закона), согласно п. 7 Положения о Федеральном агентстве по физической культуре и спорту, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 410 «О Федеральном агентстве по физической культуре и спорту» <1>, не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, установленных указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ (при этом предусмотрено, что указанные ограничения полномочий Росспорта не распространяются на полномочия руководителя Росспорта по управлению имуществом, закрепленным за Росспортом на праве оперативного управления, решению кадровых вопросов и вопросов организации деятельности Росспорта, а также по контролю за деятельностью в возглавляемом им Росспорте (его структурных подразделениях)).

<1> СЗ РФ. 2008. N 22. Ст. 2587.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в соответствии с п. 1 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. Постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 (в ред. Постановления Правительства РФ от 7 июля 2006 г. N 418) <1>, издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции.

<1> СЗ РФ. 1997. N 33. Ст. 3895; 2006. N 29. Ст. 3251.

Согласно п. 2 названных Правил нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений; издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается; структурные подразделения и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не вправе издавать нормативные правовые акты. В соответствии с п. 10 Правил нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат государственной регистрации. Государственная регистрация нормативных правовых актов, согласно п. 11 Правил, осуществляется Минюстом России, которое ведет Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации утверждены Приказом Минюста России от 4 мая 2007 г. N 88 <1>.

<1> Российская газета. 2007. N 108.

Регламентируя издание нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъектов РФ, Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» <1> в ст. 22 указывает на акты высшего должностного

лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) и акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

<1> СЗ РФ. 1999. N 42. Ст. 5005.

Согласно п. 1 указанной статьи высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, конституции (устава) и законов субъекта РФ издает указы (постановления) и распоряжения. В пункте 2 статьи установлено, что акты высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) и акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, принятые в пределах их полномочий, обязательны к исполнению в субъекте РФ. В соответствии с п. 3 статьи акты высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам, принятым по предметам ведения России и предметам совместного ведения России и ее субъектов, указам Президента РФ, постановлениям Правительства РФ, конституции (уставу) и законам субъекта РФ.

2. В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, содержащие нормы, регулирующие отношения в области физкультуры и спорта, не могут противоречить комментируемому Закону.

Данная норма имеет самостоятельное значение в отношении только федеральных законов, поскольку обязательность соответствия комментируемому Закону иных нормативных правовых актов РФ, нежели федеральные законы, прямо закреплена в приведенных выше конституционных нормах, основанных на общем правиле ч. 2 ст. 4 Конституции РФ, согласно которому Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории России. Обязательность соответствия комментируемому Закону законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ следует из норм ч. 2 и 5 ст. 76 Конституции РФ, в соответствии с которыми законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения России и ее субъектов. Кроме того, в ч. 5 указанной статьи прямо закреплено, что в случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в России, действует федеральный закон.

Устанавливая, что содержащиеся нормы, регулирующие отношения в области физкультуры и спорта, федеральные законы не могут противоречить комментируемому Закону, норма ч. 2 комментируемой статьи определяет центральное, системообразующее место данного Закона в законодательстве о физкультуре и спорте. Однако следует учитывать, что приоритет имеют только те нормы комментируемого Закона, которые относятся непосредственно к предмету его регулирования. Например, в ч. 1 ст. 30 Закона перечислены положения, которые могут включаться в соглашения, коллективные договоры и трудовые договоры между работодателями, их объединениями и работниками или их полномочными представителями. Однако, как установлено в ч. 3 ст. 5 ТК РФ (в ред. Федерального закона от 30 июня 2006 г. N 90-ФЗ <1>), нормы трудового права, содержащиеся в иных федеральных законах, должны соответствовать данному Кодексу. Соответственно, в случае возникновения коллизии положений ч. 1 ст. 30 Закона и ТК РФ применению будут подлежать нормы данного Кодекса.

<1> СЗ РФ. 2006. N 27. Ст. 2878.

3. Часть 3 комментируемой статьи предусматривает возможность принятия муниципальных правовых актов по вопросам деятельности в области физкультуры и спорта. Такие акты с учетом нормы ч. 1 комментируемой статьи актами законодательства о физкультуре и спорте не являются.

Понятие муниципального правового акта определено в ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации» <1> - это решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер.

<1> СЗ РФ. 2003. N 40. Ст. 3822.

В соответствии с ч. 1 ст. 7 названного Закона по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. В части 2 указанной статьи установлено, что по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов РФ.

Полномочия и права органов местного самоуправления в области физкультуры и спорта определены в ст. ст. 9 и 9.1 комментируемого Закона. Соответственно, в рамках реализации этих полномочий и прав органами местного самоуправления и издаются муниципальные правовые акты по вопросам деятельности в области физкультуры и спорта на основании и во исполнение федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

В систему муниципальных правовых актов в соответствии с ч. 1 ст. 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 29 декабря 2006 г. N 258-ФЗ <1>) входят: 1) устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан); 2) нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования; 3) правовые акты главы муниципального образования, постановления и распоряжения главы местной администрации, иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

<1> СЗ РФ. 2007. N 1 (ч. 1). Ст. 21.

В части 3 комментируемой статьи установлено, что принимаемые по вопросам деятельности в области физкультуры и спорта муниципальные правовые акты не могут противоречить комментируемому Закону. Это положение, дополняющее норму ч. 2 данной статьи о системообразующем месте комментируемого Закона в законодательстве о физкультуре и спорте, согласуется с основанной на ч. 2 ст. 4 Конституции РФ нормой ч. 4 ст. 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которой муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным конституционным законам, названному Закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам РФ, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов РФ.

4. В части 4 комментируемой статьи содержится традиционное для федерального законодателя положение, применительно к действию комментируемого Закона с точностью воспроизводящее правило ч. 4 ст. 15 Конституции РФ о том, что в случае если международным договором России установлены иные правила, чем предусмотренные законом (имеются в виду любые законодательные акты), то применяются правила международного договора.

Следует отметить, что ч. 4 ст. 15 Конституции РФ не ограничивается приведенным положением. Там же установлено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры России являются составной частью ее правовой системы. Согласно разъяснениям, данным в п. 1 Постановления Пленума ВС РФ от 10 октября 2003 г. N 5 «О

применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» <1>:

<1> Российская газета. 2003. N 244.

под общепризнанными принципами международного права следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо;

к общепризнанным принципам международного права, в частности, относятся принцип всеобщего уважения прав человека и принцип добросовестного выполнения международных обязательств;

под общепризнанной нормой международного права следует понимать правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного;

содержание указанных принципов и норм международного права может раскрываться, в частности, в документах Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений.

Как указано в преамбуле Федерального закона от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» <1>, который определяет порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров России, международные договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, содействуют поддержанию всеобщего мира и безопасности, развитию международного сотрудничества в соответствии с целями и принципами Устава ООН; международным договорам принадлежит важная роль в защите основных прав и свобод человека, в обеспечении законных интересов государств. Там же указано, что международные договоры - это существенный элемент стабильности международного правопорядка и отношений России с зарубежными странами, функционирования правового государства.

<1> СЗ РФ. 1995. N 29. Ст. 2757.

Согласно положениям Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» понятием «международный договор России» охватываются, независимо от их вида и наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами, иные виды и наименования международных договоров) (ст. 2):

международные договоры России, заключаемые с иностранными государствами, а также с международными организациями от имени России (межгосударственные договоры), от имени Правительства РФ (межправительственные договоры), от имени федеральных органов исполнительной власти (договоры межведомственного характера) (п. 2 ст. 1 и п. 2 ст. 3);

международные договоры, в которых Россия является стороной в качестве государства - продолжателя СССР (п. 3 ст. 1).

В соответствии с п. 3 ст. 5 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» положения официально опубликованных международных договоров России, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в России непосредственно. Там же установлено, что для осуществления иных положений международных договоров России принимаются соответствующие правовые акты. С учетом этого в п. 5 Постановления Пленума ВС РФ от 31 октября 1995 г. N 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» <1> разъяснено следующее:

<1> Российская газета. 1995. N 247.

суд при рассмотрении дела не вправе применять нормы закона, регулирующего возникшие правоотношения, если вступившим в силу для России международным договором, решение о согласии на обязательность которого для России было принято в форме федерального закона,

установлены иные правила, чем предусмотренные законом. В этих случаях применяются правила международного договора России;

при этом судам необходимо иметь в виду, что в силу п. 3 ст. 5 названного Закона положения официально опубликованных международных договоров России, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в России непосредственно. В иных случаях, наряду с международным договором, России следует применять и соответствующий внутригосударственный правовой акт, принятый для осуществления положений указанного международного договора.

Как разъяснено в п. 3 названного выше Постановления Пленума ВС РФ от 10 октября 2003 г. N 5, к признакам, свидетельствующим о невозможности непосредственного применения положений международного договора России, относятся, в частности, содержащиеся в договоре указания на обязательства государств-участников по внесению изменений во внутреннее законодательство этих государств. Там же указано, что при рассмотрении судом гражданских, уголовных или административных дел непосредственно применяется такой международный договор России, который вступил в силу и стал обязательным для России и положения которого не требуют издания внутригосударственных актов для их применения и способны порождать права и обязанности для субъектов национального права.

Статья 5. Субъекты физической культуры и спорта в Российской Федерации

Комментарий к статье 5

Комментируемая статья определяет перечень субъектов физкультуры и спорта в России, т.е. перечень лиц и органов, являющихся участниками регулируемых комментируемым Законом отношений (следует обратить внимание на то, что данный перечень сформулирован как закрытый).

Подобный перечень содержался и в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте, но как перечень субъектов физкультурного (физкультурно-спортивного) движения в России. Так, в статье 5 названного Закона предусматривалось, что физкультурное (физкультурно-спортивное) движение в России включает в себя:

спортивные клубы, коллективы физкультуры, действующие на самодеятельной и профессиональной основах в образовательных учреждениях, иных организациях независимо от форм собственности и по месту жительства граждан;

детско-юношеские спортивные школы, детско-юношеские клубы физической подготовки, детско-юношеские спортивно-технические школы, специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва, училища олимпийского резерва, школы высшего спортивного мастерства, центры олимпийской подготовки, находящиеся в ведении соответственно государственных органов в области физкультуры и спорта, образования, профессиональных союзов, других организаций;

образовательные учреждения и научные организации в области физкультуры и спорта всех типов и видов независимо от организационно-правовых форм;

общероссийские физкультурно-спортивные объединения - физкультурно-спортивные организации, общероссийские федерации (союзы, ассоциации) по различным видам спорта, общественно-государственные физкультурно-спортивные общества, оборонные спортивно-технические организации;

Олимпийский комитет России;

федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта, подведомственные им организации, муниципальные организации физкультуры и спорта.

Как видно, в отличие от приведенных положений в комментируемой статье в качестве самостоятельного вида субъектов физкультуры и спорта в России выделены физкультурно-спортивные организации. Однако в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте понятие физкультурно-спортивных организаций также использовалось. При этом физкультурно-спортивная организация рассматривалась как одна из организационно-правовых форм физкультурно-спортивного

объединения. В названном Законе содержалась отдельная статья, посвященная физкультурно-спортивным объединениям и физкультурно-спортивным организациям, а также давались определения понятий указанных объединения и организации (см. комментарий к ст. ст. 2 и 10 Закона).

Физкультурно-спортивным организациям в целом посвящена статья 10 комментируемого Закона. В отдельной ст. 13 данного Закона говорится о местных и региональных спортивных федерациях, а в ст. ст. 14 - 18 - об общероссийских спортивных федерациях. Создание и деятельность спортивных клубов регламентирует отдельная ст. 19 Закона (см. комментарий к указанным статьям). Остальным же видам физкультурно-спортивных организаций, указанным в комментируемой статье, уделено внимание в отдельных нормах комментируемого Закона.

Под образовательными учреждениями, осуществляющими деятельность в области физкультуры и спорта, в комментируемой статье понимаются, прежде всего, образовательные учреждения, осуществляющие подготовку спортсменов. Указанным учреждениям посвящена ст. 33 комментируемого Закона, в ч. 1 которой предусмотрено, что в целях подготовки спортсменов создаются и осуществляют деятельность физкультурно-спортивные организации и образовательные учреждения, осуществляющие учебно-тренировочный процесс, в том числе подготовку спортивного резерва и подготовку спортсменов высокого класса. Согласно ч. 3 данной статьи к образовательным учреждениям, осуществляющим указанные задачи, относятся образовательные учреждения дополнительного образования детей, осуществляющие деятельность в области физкультуры и спорта, и образовательные учреждения среднего профессионального образования, осуществляющие деятельность в области физкультуры и спорта (см. комментарий к указанной статье).

Оборонные спортивно-технические организации упоминаются только в ч. 6 ст. 29 комментируемого Закона, предусматривающей, что физическая подготовка граждан к защите Отечества может осуществляться на основании договоров между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обороны, и физкультурно-спортивными организациями, оборонными спортивно-техническими организациями. При этом подразумевается, прежде всего, Российская оборонная спортивно-техническая организация - РОСТО (правопреемник Добровольного общества содействия армии, авиации и флоту СССР (ДОСААФ) на территории России). Указом Президента РФ от 23 июля 1993 г. N 1053 «О деятельности Российской оборонной спортивно-технической организации» <1> поддержана деятельность РОСТО по патриотическому воспитанию граждан, развитию технических, прикладных и авиационных видов спорта, технического творчества молодежи, подготовке кадров массовых технических профессий и военно-обученных специалистов для Минобороны России, других министерств и ведомств России.

<1> САПП РФ. 1993. N 31. Ст. 2863.

В отношении указанных в комментируемой статье научных организаций, осуществляющих исследования в области физкультуры и спорта, следует отметить, что данные организации в других положениях комментируемого Закона не упоминаются. В отличие от данного Закона в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте содержалась отдельная ст. 12 «Научно-методическое и техническое обеспечение развития физической культуры и спорта», в п. 1 которой предусматривалось, что в соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» организацию, проведение фундаментальных, поисковых, опытно-конструкторских, технологических, прикладных и других научно-исследовательских работ в области физкультуры и спорта осуществляют государственные научные центры, научно-исследовательские институты, лаборатории, образовательные учреждения в области физкультуры и спорта, созданные в установленном порядке и осуществляющие свою деятельность на основании государственных и иных заказов.

Как определено в п. 1 ст. 5 Федерального закона от 23 августа 1996 г. N 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» <1>, научной организацией признается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а

также общественное объединение научных работников, осуществляющие в качестве основной научную и (или) научно-техническую деятельность, подготовку научных работников и действующие в соответствии с учредительными документами научной организации. Там же предусмотрено, что научные организации подразделяются на научно-исследовательские организации, научные организации образовательных учреждений высшего профессионального образования, опытно-конструкторские, проектно-конструкторские, проектно-технологические и иные организации, осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность.

<1> СЗ РФ. 1996. N 35. Ст. 4137.

Статус Олимпийского комитета России определен в ст. 11 комментируемого Закона, согласно ч. 2 которой олимпийское движение России возглавляется Олимпийским комитетом России - общероссийским общественным объединением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством РФ об общественных объединениях, Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета и на основе признания Международным олимпийским комитетом, а также в соответствии со своим уставом (см. комментарий к указанной статье).

Паралимпийский комитет России, Сурдлимпийский комитет России и Специальная олимпиада России не только не были указаны в ст. 5 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте в качестве субъектов физкультурного (физкультурно-спортивного) движения в России, но и вообще не упоминались в названном Законе, что представляется явной его недоработкой. Паралимпийскому комитету России, Сурдлимпийскому комитету России, Специальной олимпиаде России посвящена ст. 12 комментируемого Закона, согласно ч. 2 которой паралимпийское движение России, сурдлимпийское движение России, Специальная олимпиада России возглавляются соответственно Паралимпийским комитетом России, Сурдлимпийским комитетом России, Специальной олимпиадой России - общероссийскими общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в соответствии с законодательством РФ об общественных объединениях, уставами соответствующих международных спортивных организаций и на основе признания международными спортивными организациями, а также в соответствии со своими уставами.

Федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта - это сокращение, введенное в юридико-технических целях в п. 9 ст. 3 комментируемого Закона для обозначения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по проведению государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг (включая противодействие применению допинга) и управлению государственным имуществом в сфере физкультуры и спорта. Однако, как говорилось выше (см. комментарий к ст. 4 Закона), в настоящее время данные функции распределены между двумя органами: федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физкультуры и спорта, является Минспорттуризм России (Положение о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 408 «О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации»); федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг (включая противодействие применению допинга) и управлению государственным имуществом в сфере физкультуры и спорта, является Росспорт (Положение о Федеральном агентстве по физической культуре и спорту, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 410 «О Федеральном агентстве по физической культуре и спорту»).

Названные Постановления Правительства РФ изданы после вступления в силу комментируемого Закона (т.е. после 30 марта 2008 г., см. комментарий к ст. 43 Закона). Однако причиной их издания явился не данный Закон, а Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», которым образован Минспорттуризм России с возложением на него функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в этой сфере, а также установлено, что Росспорт находится в ведении данного Министерства. До издания же

Постановления Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 410 деятельность Росспорта регулировалась Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. N 904 «О Федеральном агентстве по физической культуре и спорту» <1>, которым также было утверждено Положение о Федеральном агентстве по физической культуре и спорту. В пункте 2 данного Положения на основании соответствующих указов Президента РФ предусматривалось, что руководство деятельностью Росспорта осуществляет Правительство РФ. Соответственно, в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте подразумевался один федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта - Росспорт.

<1> СЗ РФ. 2005. N 2. Ст. 162.

В отличие от Закона 1999 г. о физкультуре и спорте в комментируемом Законе говорится об органах исполнительной власти субъектов РФ, а не об органах исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта (следует отметить, что в ч. 8 ст. 20, ч. ч. 7 и 10 ст. 22 комментируемого Закона понятие «органы исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта» все же использовано; однако в подавляющем большинстве других норм данного Закона использовано понятие органов исполнительной власти субъектов РФ). Как представляется, данное изменение согласуется с основанным на норме ч. 1 ст. 77 Конституции РФ положением п. 4 ст. 17 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 11 декабря 2004 г. N 159-ФЗ <1>) о том, что структура исполнительных органов государственной власти субъекта РФ определяется высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ (см. также комментарий к ст. 8 Закона).

<1> СЗ РФ. 2004. N 50. Ст. 4950.

Из приведенных выше положений ст. 5 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте видно, что в них не содержалось упоминание об органах местного самоуправления, а также о подведомственных этим органам организациях. Однако это представляется не более чем некоторой недоработкой названного Закона, поскольку участие данных органов и организаций в физкультурном (физкультурно-спортивном) движении в России прямо предусматривалось в других положениях этого Закона. О структуре органов местного самоуправления см. комментарий к ст. 9 Закона.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, не назывались в ст. 5 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте в качестве субъектов физкультурного (физкультурно-спортивного) движения в России. В названном Законе понятие данных органов вообще не использовалось, но они подразумевались в п. 1 ст. 17 под понятием «соответствующие федеральные органы исполнительной власти», инструкциями и нормативными актами которых должны определяться организация физической подготовки в Вооруженных Силах РФ и правоохранительных органах, а также управление такой подготовкой и ее финансирование. В соответствии с ч. 7 ст. 29 комментируемого Закона федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, как и перечень данных видов спорта, должны быть определены Правительством РФ (см. комментарий к указанной статье).

Профессиональные союзы в области физкультуры и спорта не были указаны в ст. 5 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте в качестве субъектов физкультурного (физкультурно-спортивного) движения в России, однако им был посвящен ряд норм названного Закона (наряду с прочим в п. 2 ст. 24 предусматривалось, что для представительства и защиты своих прав и законных интересов спортсмены-профессионалы, тренеры могут в соответствии с Федеральным законом «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» объединяться в профессиональные союзы). В комментируемом же Законе прослеживается обратная ситуация:

профессиональные союзы в области физкультуры и спорта названы в комментируемой статье в качестве субъектов физкультуры и спорта в России, но не упоминаются ни в одной другой норме данного Закона. В этой связи необходимо отметить следующее.

Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами конституционного права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией профессиональных союзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, являются предметом регулирования Федерального закона от 12 января 1996 г. N 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» <1>, что закреплено в его ст. 1. Там же указано, что данный Закон устанавливает правовые основы создания профсоюзов, их права и гарантии деятельности, регулирует отношения профсоюзов с органами государственной власти, органами местного самоуправления, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), другими общественными объединениями, юридическими лицами и гражданами.

<1> СЗ РФ. 1996. N 3. Ст. 148.

Как определено в п. 1 ст. 2 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», профсоюз - это добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов. Там же установлено, что все профсоюзы пользуются равными правами.

Граждане, занимающиеся физкультурой, спортсмены и их коллективы (спортивные команды), спортивные судьи, тренеры и иные специалисты в области физкультуры и спорта не указывались в ст. 5 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте в качестве субъектов физкультурного (физкультурно-спортивного) движения в России. Однако это представляется не более чем некоторой недоработкой названного Закона.

Следует обратить внимание на то, что перечень специалистов в области физкультуры и спорта подлежит утверждению федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта, т.е. Минспорттуризмом России (см. выше). Данное положение является одним из нововведений комментируемого Закона, и сведений об издании Минспорттуризмом России соответствующего нормативного правового акта до настоящего времени нет.

Статья 6. Полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта

Комментарий к статье 6

Как установлено в ст. 10 Конституции РФ, государственная власть в России осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную; органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. В соответствии с ч. 1 ст. 11 Конституции РФ государственную власть в России осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды России.

Осуществление Федеральным Собранием РФ как законодательным органом государственной власти России полномочий, перечисленных в комментируемой статье, заключается в осуществлении законодательного регулирования по данным вопросам, отнесенным к полномочиям федеральных органов государственной власти по предметам ведения России и совместного ведения России и ее субъектов. Такое регулирование и осуществлено путем принятия комментируемого Закона.

Президент РФ, согласно ст. 80 Конституции РФ, является главой государства (ч. 1); гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина; в установленном Конституцией РФ порядке принимает меры по охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (ч. 2); в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства (ч. 3); как глава государства представляет Россию внутри страны и в международных отношениях (ч. 4).

На основании нормы ч. 1 ст. 110 Конституции РФ в ст. 1 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» установлено, что Правительство РФ является органом государственной власти России, осуществляет исполнительную власть России, является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в России. В соответствии со ст. 13 названного Закона, основанной на положениях ст. 114 Конституции РФ, в общие полномочия Правительства РФ, наряду с прочим, входит организация реализации внутренней и внешней политики России. Полномочия Правительства РФ в социальной сфере закреплены в ст. 16 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации». В данной статье, наряду с прочим, установлено, что Правительство РФ разрабатывает и осуществляет меры по развитию физкультуры, спорта и туризма, а также санаторно-курортной сферы.

Система федеральных органов исполнительной власти в настоящее время определена Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» <1> (в ред. последующих изменений), согласно п. 1 которого в эту систему входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Структура федеральных органов исполнительной власти утверждена Указом Президента РФ от 24 сентября 2007 г. N 1274 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» <2> (в ред. последующих изменений).

<1> СЗ РФ. 2004. N 11. Ст. 945.

<2> СЗ РФ. 2007. N 40. Ст. 4717.

Как говорилось выше (см. комментарий к ст. ст. 4 и 5 Закона), в настоящее время федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физкультуры и спорта, является Минспорттуризм России, а федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг (включая противодействие применению допинга) и управлению государственным имуществом в сфере физкультуры и спорта, - Росспорт.

Закон 1999 г. о физкультуре и спорте, разграничивая компетенцию в области физкультуры и спорта федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ, определял полномочия лишь федерального органа исполнительной власти в области физкультуры и спорта и органов исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта. Так, в п. 1 ст. 6 названного Закона (в ред. Федерального закона от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ) предусматривалось, что федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта осуществляет:

- 1) обеспечение государственной политики в области физкультуры и спорта;
- 2) подготовку и представление в Правительство РФ проектов федеральных программ развития физкультуры и спорта;
- 3) обязательную сертификацию продукции в соответствии с законодательством РФ;
- 4) ежегодное рассмотрение итогов развития физкультуры и спорта в России и утверждение мероприятий в данной области на следующий год;
- 5) руководство физическим воспитанием граждан и внедрение физической культуры в режим труда и отдыха граждан, организацию массовых спортивных соревнований, спартакиад, физкультурно-спортивных фестивалей, других мероприятий физкультурно-оздоровительного характера, обеспечение подготовки резервов для сборных команд России по различным видам спорта;
- 6) разработку и утверждение с учетом предложений Олимпийского комитета России и физкультурно-спортивных организаций нормативов физической подготовленности различных категорий населения, в том числе нормативов всероссийского комплекса «Физкультура и здоровье»;
- 7) разработку, утверждение и внедрение совместно с федеральным органом исполнительной власти в области образования и федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения в учебный процесс дошкольных и других образовательных учреждений

обязательных для выполнения детьми дошкольного возраста и обучающимися в образовательных учреждениях нормативных требований физической подготовленности;

8) введение в государственные программы физического воспитания различных категорий населения на основе научных исследований и экспериментов в данной области новых видов физических упражнений и видов спорта;

9) пропаганду массовой физкультуры, спорта, здорового образа жизни, основ знаний о физкультуре и спорте, популярных физкультурно-оздоровительных и спортивных программ, комплексов физических упражнений, а также издание массовой литературы и выпуск видео- и киноматериалов в данной области;

10) разработку федеральных нормативов финансирования физкультуры и спорта;

11) установление нормативов оказания физкультурно-оздоровительных услуг населению, создание льготных условий для занятий физкультурой детей и инвалидов;

12) аккредитацию физкультурно-спортивных объединений с учетом предложений Олимпийского комитета России, участвующих от имени России в международных спортивных мероприятиях;

13) финансирование: а) научных исследований в области физической культуры и спорта, в том числе в области разработки спортивных изделий, в соответствии с федеральной программой развития физкультуры и спорта; б) содержания центров спортивной подготовки, образовательных учреждений и научных организаций в области физкультуры и спорта федерального значения; в) подготовки, в том числе научно-медицинского обеспечения, совместно с федерациями по различным видам спорта молодежных (резервных) сборных команд России по различным видам спорта и их выступлений на официальных международных спортивных соревнованиях;

14) программное и научно-методическое обеспечение системы физкультуры и спорта, организацию издания научной, учебной и научно-популярной литературы по физкультуре и спорту в соответствии с федеральной программой развития физкультуры и спорта;

15) создание единой государственной системы информационного обеспечения в области физкультуры и спорта;

16) разработку и утверждение совместно с Олимпийским комитетом России по предложениям федераций по различным видам спорта, органов исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта, физкультурно-спортивных объединений Единой всероссийской спортивной классификации, единого календарного плана физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, Положения о присвоении почетных спортивных званий и иных нормативных актов о физкультуре и спорте;

16.1) разработку и утверждение Положения о Единой всероссийской спортивной классификации, Положения о спортивных судьях;

17) контроль за исполнением федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ в области физкультуры и спорта;

18) профессиональную подготовку и мероприятия по повышению квалификации специалистов в области физкультуры и спорта;

19) разработку и утверждение совместно с Олимпийским комитетом России программы научных исследований по проблемам физического воспитания граждан и развития спорта высших достижений, в том числе подготовки сборных команд России по различным видам спорта;

20) организацию строительства спортивных сооружений и содержание действующих спортивных сооружений, оказание помощи в этих вопросах физкультурно-спортивным объединениям;

21) разработку и утверждение социальных нормативов развития физкультуры и спорта, а также норм и правил использования физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений;

22) изучение спроса граждан на товары физкультурно-спортивного и туристского назначения, организацию их производства на государственных предприятиях спортивной промышленности, координацию производства указанных товаров на других предприятиях спортивной промышленности, принятие мер по контролю за качеством и ассортиментом указанных товаров;

23) решение вопросов международных договоров РФ в области физкультуры и спорта в соответствии с компетенцией, установленной Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации»;

24) ежегодный анализ деятельности физкультурно-спортивных организаций на основе данных государственной статистики.

Следует отметить, что соответственно предусмотренным в комментируемой статье полномочиям России в области физкультуры и спорта в ч. 1 ст. 38 комментируемого Закона определены расходные обязательства России в данной области (см. комментарий к указанной статье).

Статья 7. Полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации

Комментарий к статье 7

1 - 2. Комментируемая статья посвящена полномочиям России в области физкультуры и спорта, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов РФ. Основой для данного регулирования являются положение п. 7 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ <1>), согласно которому полномочия России по предметам ведения России, а также полномочия России по предметам совместного ведения России и субъектов РФ, не предусмотренные п. 2 указанной статьи, могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов РФ федеральными законами. Там же установлено, что финансовое обеспечение осуществления указанных отдельных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов РФ, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

<1> СЗ РФ. 2007. N 43. Ст. 5084.

Соответственно этому в ч. 1 комментируемой статьи установлено, что Россия передает органам государственной власти субъектов РФ осуществление полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов (организация функционирования единой системы учета спортивных паспортов отнесена к полномочиям России в области физкультуры и спорта положением п. 20 ст. 6 комментируемого Закона, а оформление и ведение спортивных паспортов отнесено к расходным обязательствам России положением п. 9 ч. 1 ст. 38 данного Закона), а в ч. 2 данной статьи - что средства на осуществление этих переданных полномочий (далее по тексту статьи эти полномочия в юридико-технических целях обозначаются сокращением «переданные полномочия») предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

В пункте 1 ст. 133 БК РФ (в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ <1>) определено, что под субвенциями бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий России, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов РФ и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке. Там же определено, что совокупность субвенций бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета образует Федеральный фонд компенсаций.

<1> СЗ РФ. 2007. N 18. Ст. 2117.

Необходимо иметь в виду, что комментируемая статья, как и другие положения комментируемого Закона, касающиеся оформления и ведения спортивных паспортов, вступает в

силу не вместе с основной массой норм данного Закона, а с 1 января 2009 г. (см. комментарий к ст. 43 Закона).

3. Как установлено в ч. 3 комментируемой статьи, общий объем средств, предусмотренных в Федеральном фонде компенсаций в виде субвенций бюджетам субъектов РФ на осуществление переданных полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов (далее по тексту статьи такие субвенции в юридико-технических целях обозначаются сокращением «предоставленные субвенции»), определяется на основании методики, утвержденной Правительством РФ. Такое регулирование основано на положении п. 1 ст. 133 БК РФ (в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ), согласно которому субвенции бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета распределяются между субъектами РФ в соответствии с методиками, утверждаемыми Правительством РФ в соответствии с требованиями данного Кодекса, федеральных законов и нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ. Кроме того, в соответствии с п. 7 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ) федеральные законы, предусматривающие передачу отдельных полномочий России по предметам ведения России и (или) по предметам совместного ведения России и субъектов РФ органам государственной власти субъектов РФ, наряду с прочим, должны содержать положения, определяющие способ (методику) и (или) федеральные стандарты расчета нормативов для определения общего объема субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов РФ для осуществления соответствующих полномочий.

На основании данных норм ч. 3 комментируемой статьи также определяет требования к утверждаемой Правительством РФ методике определения общего объема средств, предусматриваемого в Федеральном фонде компенсаций в виде субвенций бюджетам субъектов РФ на осуществление переданных полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов: данная методика должна исходить из количества спортсменов, осуществляющих занятия в спортивных школах, спортсменов, имеющих спортивные разряды, а также численности населения субъектов РФ. Следует отметить, что соответствующего постановления Правительства РФ до настоящего времени нет. В то же время в проекте Федерального закона N 94777-5 «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» <1> (таблица 39 приложения 19) предусмотрено распределение субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление переданных полномочий России по оформлению и ведению спортивных паспортов, в общей сумме 3393015,6 тыс. руб. на 2009 г., 772800,0 тыс. руб. на 2010 г. и 772800,0 тыс. руб. на 2011 г.

<1> СПС.

Следует иметь в виду, что согласно ч. 3 ст. 38 комментируемого Закона органы государственной власти субъектов РФ за счет средств бюджетов субъектов РФ вправе обеспечивать иные мероприятия, связанные с участием органов государственной власти субъектов РФ в осуществлении переданных полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов (см. комментарий к указанной статье).

4. В соответствии с ч. 4 комментируемой статьи предоставленные субвенции на осуществление переданных полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов подлежат зачислению на счета бюджетов субъектов РФ. Данное правило основано на положении п. 3 ст. 133 БК РФ (в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ), согласно которому субвенции бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета, предоставляемые на исполнение отдельных расходных обязательств субъектов РФ, зачисляются в бюджет субъекта РФ. Зачисление на счета бюджетов субъектов РФ предоставленных субвенций на осуществление переданных полномочий, согласно ч. 4 комментируемой статьи, осуществляется в установленном для исполнения федерального бюджета порядке, т.е. субвенции перечисляются на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов РФ.

5. Часть 5 комментируемой статьи устанавливает, что средства на осуществление переданных полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели. Данное правило непосредственно следует из определения понятия субвенций бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета, которое дано в п. 1 ст. 133 БК РФ и изложено выше.

Согласно ч. 4 ст. 13 проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» не использованные в 2008 г. межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, полученные бюджетами субъектов РФ из федерального бюджета, подлежат использованию в 2009 г. на те же цели. Там же установлено, что при установлении соответствующим главным распорядителем средств федерального бюджета отсутствия потребности в указанных межбюджетных трансфертах в 2009 г. их остаток подлежит возврату в доход федерального бюджета. Кроме того, предусмотрено, что в случае, если неиспользованный остаток иных межбюджетных трансфертов не перечислен в доход федерального бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход федерального бюджета в порядке, установленном Минфином России. Общие требования к порядку взыскания в доход бюджетов неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субвенций и субсидий, утверждены Приказом Минфина России от 17 января 2008 г. N 6н <1>.

<1> БНА ФОИВ. 2008. N 8.

6. Согласно ч. 6 комментируемой статьи порядок расходования и учета средств на осуществление переданных полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов устанавливается Правительством РФ. Данное правило основано на положении п. 3 ст. 133 БК РФ (в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ), предусматривающем, что субвенции бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета, предоставляемые на исполнение отдельных расходных обязательств субъектов РФ, расходуются в порядке, установленном федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства РФ. Соответственно, Правительством РФ должно быть издано постановление, устанавливающее порядок расходования и учета средств на осуществление переданных полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов (до настоящего времени сведений об издании соответствующего нормативного правового акта нет).

7. Часть 7 комментируемой статьи предусматривает, что в случае использования средств на осуществление переданных полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов не по целевому назначению федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, вправе взыскать данные средства в порядке, установленном законодательством РФ. Указанным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 8 апреля 2004 г. N 198 «Вопросы Федеральной службы финансово-бюджетного надзора» <1> и от 15 июня 2004 г. N 278 «Об утверждении Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора» <2> является Росфиннадзор.

<1> СЗ РФ. 2004. N 15. Ст. 1490.

<2> СЗ РФ. 2004. N 25. Ст. 2561.

Рассматриваемая норма основывается на положении ст. 289 БК РФ (здесь и далее в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ), согласно которому нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении и использовании их на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, определенным утвержденным бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным правовым основанием их получения, влечет наложение штрафов на руководителей получателей бюджетных средств в соответствии с КоАП РФ, изъятие в бесспорном порядке бюджетных средств, используемых не по целевому назначению, а также при наличии состава преступления уголовные наказания, предусмотренные УК РФ.

Соответствующие полномочия Росфиннадзора закреплены в п. 2 ст. 284 БК РФ, согласно которому руководители Росфиннадзора и его территориальных органов в порядке, установленном данным Кодексом и иными нормативными правовыми актами, при наличии оснований, установленных ст. 283 данного Кодекса:

принимают решения о списании (взыскании) в бесспорном порядке сумм предоставленных из федерального бюджета субсидий, субвенций, бюджетных инвестиций, использованных не по целевому назначению их получателями;

выносят руководителям органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и получателей бюджетных средств представления о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса, в том числе о возмещении средств;

привлекают к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

Административная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств установлена ст. 15.14 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 22 июня 2007 г. N 116-ФЗ <1>), а уголовная ответственность - ст. 285.1 УК РФ (в ред. Федерального закона от 8 декабря 2003 г. N 162-ФЗ <2>).

<1> СЗ РФ. 2007. N 26. Ст. 3089.

<2> СЗ РФ. 2003. N 50. Ст. 4848.

8. В соответствии с ч. 8 комментируемой статьи федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта наделяется правами на издание нормативных правовых актов по вопросам осуществления переданных полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов, а также обязательных для исполнения методических указаний и инструктивных материалов по осуществлению этих переданных полномочий органами исполнительной власти субъектов РФ. Исходя из сказанного в комментариях к ст. ст. 4 и 5 Закона в рассматриваемой норме речь идет о Минспорттуризме России. Сведений об издании предусмотренных в ч. 8 комментируемой статьи нормативных правовых актов, а также методических указаний и инструктивных материалов до настоящего времени нет.

9 - 10. В части 9 комментируемой статьи определены полномочия, предоставляемые федеральному органу исполнительной власти в области физкультуры и спорта (исходя из сказанного в комментариях к ст. ст. 4 и 5 Закона в рассматриваемой норме в зависимости от характера полномочий речь идет о Минспорттуризме России или Росспорте), а в ч. 10 данной статьи - полномочия, предоставляемые высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в связи с передачей Россией органам государственной власти субъектов РФ полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов.

Данное регулирование основано на положениях п. 7 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ), согласно которым федеральные законы, предусматривающие передачу отдельных полномочий России по предметам ведения России и (или) по предметам совместного ведения России и субъектов РФ органам государственной власти субъектов РФ, должны содержать положения, определяющие:

порядок представления высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) или высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ отчетности по установленной форме об осуществлении переданных полномочий, в том числе о достижении целевых прогнозных показателей и расходовании субвенций из федерального бюджета;

права и обязанности федеральных органов исполнительной власти по осуществлению указанных полномочий органами государственной власти субъекта РФ и (или) права и обязанности высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) по осуществлению переданных полномочий, в том числе права и обязанности по назначению руководителей органов исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющих соответствующие полномочия;

права и обязанности федеральных органов исполнительной власти и (или) права и обязанности высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), связанные с определением структуры органов исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющих переданные полномочия;

полномочия федеральных органов исполнительной власти по осуществлению контроля и надзора за осуществлением органами государственной власти субъекта РФ соответствующих полномочий, а также порядок изъятия соответствующих полномочий у органов исполнительной власти субъекта РФ, возмещения субвенций, предоставленных бюджету субъекта РФ для осуществления соответствующих полномочий.

11. Часть 11 комментируемой статьи называет органы, уполномоченные на осуществление контроля за расходованием средств на осуществление переданных полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов. Такими органами являются:

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, т.е. Росфиннадзор (см. выше). Наделение Росфиннадзора указанным полномочием согласуется с п. 1 ст. 268 БК РФ (в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ), предусматривающим, что данный федеральный орган исполнительной власти осуществляет финансовый контроль за использованием средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов РФ, включая использование предоставляемых из указанных бюджетов субвенций, межбюджетных субсидий, иных субсидий и бюджетных кредитов. Кроме того, в п. 2.1 ст. 157 данного Кодекса (в ред. Федерального закона от 27 декабря 2005 г. N 198-ФЗ <1>) установлено, что Росфиннадзор вправе проводить проверки бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

<1> СЗ РФ. 2006. N 1. Ст. 9.

федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта, т.е. Росспорт (см. комментарий к ст. 5 Закона). Данное полномочие Росспорта охватывается его более общим полномочием, закрепленным в п. 2 ч. 9 комментируемой статьи, на осуществление контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов;

Счетная палата РФ. Как предусмотрено в ч. 5 ст. 101 Конституции РФ, для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом. Таким актом является Федеральный закон от 11 января 1995 г. N 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» <1>, на положениях которого основано указанное в ч. 11 комментируемой статьи полномочие Счетной палаты РФ. К названному Закону отсылает статья 167.1 БК РФ (в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ), посвященная бюджетным полномочиям Счетной палаты РФ. Кроме того, в п. 2.1 ст. 157 данного Кодекса (в ред. Федерального закона от 27 декабря 2005 г. N 198-ФЗ) установлено, что Счетная палата РФ вправе проводить проверки бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

<1> СЗ РФ. 1995. N 3. Ст. 167.

Статья 8. Полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта

Комментарий к статье 8

1. Статья 5 Конституции РФ в качестве одной из основ конституционного строя устанавливает, что Россия состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов РФ (ч. 1) и что федеративное устройство России основано на ее государственной целостности, единстве системы

государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти России и органами государственной власти субъектов РФ (ч. 3). Согласно ч. 2 ст. 11 Конституции РФ государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти. В части 3 указанной статьи установлено, что разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти России и органами государственной власти субъектов РФ осуществляется данной Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» систему органов государственной власти субъекта РФ составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ; высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ; иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ. Там же предусмотрено, что конституцией (уставом) субъекта РФ может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта РФ.

Осуществление законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ полномочий, перечисленных в комментируемой статье, с учетом положения подп. «б» п. 1 ст. 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» заключается в осуществлении законодательного регулирования по данным вопросам, отнесенным к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения России и ее субъектов.

В отношении системы органов исполнительной власти субъекта РФ в ст. 17 названного Закона (в ред. Федерального закона от 11 декабря 2004 г. N 159-ФЗ) установлено следующее (см. также комментарий к ст. 5 Закона):

в субъекте РФ устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (ч. 1);

в соответствии с Конституцией РФ в пределах ведения России и полномочий России по предметам совместного ведения России и субъектов РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в России (ч. 3);

структура исполнительных органов государственной власти субъекта РФ определяется высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ (ч. 4).

Как говорилось выше (см. комментарий к ст. 6 Закона), Закон 1999 г. о физкультуре и спорте, разграничивая компетенцию в области физкультуры и спорта федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ, определял полномочия лишь федерального органа исполнительной власти в области физкультуры и спорта и органов исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта. Так, в п. 2 ст. 6 названного Закона предусматривалось, что органы исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта могут осуществлять:

- 1) разработку и реализацию программ развития физкультуры и спорта субъектов РФ;
- 2) внедрение физкультуры и спорта в режим учебы, труда и отдыха граждан различных возрастных групп на основе утвержденных нормативов физической подготовленности, в том числе требований всероссийского комплекса «Физкультура и здоровье»;
- 3) увеличение количества спортивных школ, центров и клубов всех видов и типов и обеспечение подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса для сборных команд России по различным видам спорта;
- 4) разработку и реализацию календарных планов физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в том числе организацию всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов;
- 5) формирование органов управления физкультурой и спортом, координацию их деятельности и их взаимодействие;

б) обеспечение совместно с федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта, Олимпийским комитетом России и общероссийскими федерациями по различным видам спорта подготовки сборных команд России и сборных команд субъектов РФ и их выступлений на всероссийских и международных спортивных соревнованиях.

В то же время еще в условиях действия Закона 1999 г. о физкультуре и спорте в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определялись вопросы в области физкультуры и спорта, отнесенные к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В частности, в подп. 30 п. 2 ст. 26.3 названного Закона (в ред. Федерального закона от 4 июля 2003 г. N 95-ФЗ <1>) предусматривалось, что такими вопросами являются организация и осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физкультуры и спорта. Федеральный закон от 31 декабря 2005 г. N 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» <2> дополнил эти вопросы такими, как проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъектов РФ.

<1> СЗ РФ. 2003. N 27 (ч. 2). Ст. 2709.

<2> СЗ РФ. 2006. N 1. Ст. 10.

В свою очередь, Федеральный закон от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ, внесший изменения в ряд законодательных актов РФ в связи с совершенствованием разграничения полномочий, изложил данные вопросы в следующем виде: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физкультуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта РФ, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, а также присвоение спортивных разрядов и соответствующих квалификационных категорий спортивных судей в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. На данных положениях и основаны предусмотренные в ч. 1 комментируемой статьи полномочия субъектов РФ в области физкультуры и спорта (следует обратить внимание на то, что перечень данных полномочий сформулирован как открытый - согласно п. 10 ч. 1 комментируемой статьи субъектами РФ осуществляются и иные установленные в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ полномочия, нежели указанные в остальных пунктах). Соответственно этим полномочиям в ч. 2 ст. 38 комментируемого Закона определен перечень расходных обязательств субъектов РФ в области физкультуры и спорта (см. комментарий к указанной статье).

2. В части 2 комментируемой статьи определен перечень полномочий, которые могут осуществляться органами государственной власти субъектов РФ за счет средств бюджетов субъектов РФ. Наряду с этим в ч. 3 ст. 38 комментируемого Закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов РФ за счет средств бюджетов субъектов РФ вправе обеспечивать мероприятия по подготовке спортивных сборных команд России к международным спортивным соревнованиям и участию в таких спортивных соревнованиях, если в таких спортивных соревнованиях участвуют спортсмены этих субъектов РФ.

В данных положениях речь идет об участии органов государственной власти субъектов РФ в осуществлении полномочий России по предметам совместного ведения, не переданных им федеральными законами. В основе этих положений лежит норма ч. 1 ст. 26.3.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 31 декабря 2005 г. N 199-ФЗ), в соответствии с которой органы государственной власти субъектов РФ вправе участвовать в осуществлении таких полномочий с

осуществлением расходов за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на осуществление целевых расходов), если это участие предусмотрено федеральными законами. Там же (в ред. Федерального закона от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ) установлено, что указанные федеральные законы могут содержать положения, предусматривающие: порядок согласования участия органов государственной власти субъектов РФ в осуществлении указанных полномочий, а также особенности такого участия; возможность и пределы правового регулирования органами государственной власти РФ указанных полномочий. В части 4 этой же статьи установлено, что финансирование указанных полномочий не является обязанностью субъекта РФ, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

3. Часть 3 комментируемой статьи предусматривает право органов государственной власти субъектов РФ устанавливать дополнительное материальное обеспечение лицам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Россией в области физкультуры и спорта, а также определяет примерный перечень таких лиц. В данное положение трансформировано положение п. 1 ст. 32 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, в котором предусматривалось, что федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта, Олимпийский комитет России, общероссийские физкультурно-спортивные объединения, органы исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта, физкультурно-спортивные объединения субъектов РФ, органы местного самоуправления могут выплачивать за счет собственных бюджетов и внебюджетных средств, а также иных не запрещенных законом источников ежемесячное денежное содержание выдающимся спортсменам - олимпийским чемпионам, чемпионам мира и Европы, имеющим звания «Заслуженный мастер спорта СССР», «Заслуженный мастер спорта России», «Мастер спорта СССР международного класса», «Мастер спорта России международного класса», входившим или входящим в состав сборных команд России либо сборных команд СССР по различным видам спорта, их тренерам, имеющим звания «Заслуженный тренер России», «Заслуженный тренер РСФСР» или звание «Заслуженный тренер СССР».

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта

Комментарий к статье 9

1. В статье 12 Конституции РФ в качестве одной из основ конституционного строя установлено, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно и что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Как указал КС РФ в Определении от 2 ноября 2006 г. N 540-О <1>, из данного конституционного положения и из положений ч. 1 ст. 130, ч. 1 и 2 ст. 132 Конституции РФ следует, что, не входя в систему органов государственной власти, органы местного самоуправления вместе с тем обладают публично-властными полномочиями применительно к возложенным на местное самоуправление задачам, т.е. выполняют функции публичной власти на соответствующем территориальном уровне; при этом конституционными характеристиками местного самоуправления как формы публичной власти обуславливаются особенности его правосубъектности, сопоставимые с особенностями правосубъектности иных публичных образований - России и субъектов РФ.

<1> ВКС РФ. 2007. N 2.

Согласно определению, данному в ч. 1 ст. 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления - это избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Там же определено, что муниципальным образованием является городское или сельское поселение, муниципальный

район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения. В указанной норме (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2004 г. N 186-ФЗ <1>) также определено, что:

<1> СЗ РФ. 2005. N 1 (ч. 1). Ст. 12.

сельское поселение - это один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

городское поселение - это город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

муниципальный район - это несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления;

городской округ - это городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления;

внутригородская территория города федерального значения - это часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (здесь и далее в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 93-ФЗ <1>) структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. В части 2 указанной статьи установлено, что наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом. Уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

<1> СЗ РФ. 2005. N 30 (ч. 1). Ст. 3104.

Согласно ч. 3 ст. 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования. Там же предусмотрено, что наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта РФ с учетом исторических и иных местных традиций.

Как говорилось выше (см. комментарий к ст. 5 и ст. 6 Закона), Закон 1999 г. о физкультуре и спорте прямо не называл органы местного самоуправления в качестве субъектов физкультуры и спорта в России, хотя участие данных органов в физкультурном (физкультурно-спортивном) движении в России прямо предусматривалось в ряде положений этого Закона. В названном Законе предусматривалось разграничение полномочий в области физкультуры и спорта только между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.

В то же время еще в условиях действия Закона 1999 г. о физкультуре и спорте в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определялись вопросы местного значения видов муниципальных образований в области физкультуры и спорта. Согласно определению, данному в ч. 1 ст. 2 второго из названных Законов, вопросы местного значения - это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и данным Законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Причем положения об указанных вопросах местного значения уточнены с принятием упоминавшегося выше (см. комментарий к ст. 8 Закона) Федерального закона от 31 декабря 2005 г. N 199-ФЗ, внесшего изменения в ряд законодательных актов РФ в связи с совершенствованием разграничения полномочий. В редакции данного Закона Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает, что:

к вопросам местного значения поселения относятся обеспечение условий для развития на территории поселения физкультуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения (п. 14 ч. 1 ст. 14);

к вопросам местного значения муниципального района относятся обеспечение условий для развития на территории муниципального района физкультуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района (п. 26 ч. 1 ст. 15);

к вопросам местного значения городского округа относятся обеспечение условий для развития на территории городского округа физкультуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа (п. 19 ч. 1 ст. 16).

На данных положениях и основаны предусмотренные в ч. 1 комментируемой статьи полномочия органов местного самоуправления, осуществляемые в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований (следует обратить внимание на то, что перечень данных полномочий сформулирован как открытый - согласно п. 10 ч. 1 комментируемой статьи органами местного самоуправления осуществляются и иные установленные в соответствии с законодательством РФ и уставами муниципальных образований полномочия, нежели указанные в остальных пунктах). Соответственно этим полномочиям в ч. 4 ст. 38 комментируемого Закона определен перечень расходных обязательств муниципальных образований в области физкультуры и спорта (см. комментарий к указанной статье). Согласно ч. 1 ст. 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты (см. комментарий к ст. 4 Закона).

Как говорилось выше (см. введение), Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в рамках совершенствования федерального законодательства в части уточнения и конкретизации отдельных полномочий органов местного самоуправления внесены изменения в комментируемый Закон. Эти изменения выразились в том, что положения п. п. 7 - 9 ч. 1 комментируемой статьи, определявшие ряд полномочий органов местного самоуправления в

области физкультуры и спорта, из данной статьи исключены и перенесены в новую статью 9.1, но уже в качестве прав органов местного самоуправления в этой области (см. комментарий к указанной статье).

2. В части 2 комментируемой статьи определены особенности установления в субъектах РФ - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочий органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области физкультуры и спорта: данные полномочия устанавливаются законами указанных субъектов.

Данная норма предопределена особенностями организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, установленными в ст. 79 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Так, в соответствии с ч. 1 указанной статьи в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге в соответствии с уставами указанных субъектов РФ местное самоуправление осуществляется органами местного самоуправления на внутригородских территориях. Согласно ч. 3 этой же статьи перечень вопросов местного значения внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга определяется законами этих субъектов РФ исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства. В части 3 данной статьи (в ред. Федерального закона от 31 декабря 2005 г. N 199-ФЗ) также установлено, что предусмотренные федеральными законами полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в том случае, если соответствующие вопросы определены как вопросы местного значения законами этих субъектов РФ.

Соответствующие вопросы регулируются: в г. Москве - законами г. Москвы от 6 ноября 2002 г. N 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» <1> и от 26 июня 1996 г. N 20 «О физической культуре и спорте» <2>; в г. Санкт-Петербурге - законами г. Санкт-Петербурга от 7 июня 2005 г. N 237-30 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» <3> и от 22 апреля 2002 г. N 177-14 «О физической культуре и спорте в Санкт-Петербурге» <4>.

<1> Ведомости Московской городской Думы. 2002. N 12. Ст. 276.

<2> Ведомости Московской городской Думы. 1996. N 6. Ст. 26.

<3> Санкт-Петербургские ведомости. 2005. N 107.

<4> Санкт-Петербургские ведомости. 2002. N 89.

Статья 9.1. Права органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта

Комментарий к статье 9.1

Выше говорилось (см. введение и комментарий к ст. 9 Закона), что комментируемая статья включена в комментируемый Закон в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в рамках совершенствования федерального законодательства в части уточнения и конкретизации отдельных полномочий органов местного самоуправления. Те положения, которые предусмотрены данной статьей в качестве прав органов местного самоуправления в области физкультуры и спорта, ранее содержались в п. п. 7 - 9 ч. 1 ст. 9 комментируемого Закона в качестве полномочий органов местного самоуправления в этой области.

Так, в п. п. 7 - 9 ч. 1 ст. 9 Закона устанавливалось, что в целях, указанных в данной статье, к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

утверждение порядка формирования спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов, их обеспечение (п. 7);

участие в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд России и спортивных сборных команд соответствующего субъекта РФ, проводимых на территориях муниципальных образований (п. 8);

оказание содействия субъектам физкультуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях муниципальных образований (п. 9).

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Статья 10. Физкультурно-спортивные организации

Комментарий к статье 10

1. Комментируемая статья посвящена физкультурно-спортивным организациям, понятие которых определено в п. 30 ст. 2 комментируемого Закона: юридические лица независимо от их организационно-правовых форм, осуществляющие деятельность в области физкультуры и спорта в качестве основного вида деятельности. Там же установлено, что положения комментируемого Закона, регулирующие деятельность физкультурно-спортивных организаций, применяются соответственно к индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области физкультуры и спорта в качестве основного вида деятельности. Отдельные из видов физкультурно-спортивных организаций прямо указаны в положении п. 1 ст. 5 данного Закона, в котором физкультурно-спортивные организации названы в качестве субъектов физкультуры и спорта в России: физкультурно-спортивные общества, спортивно-технические общества, спортивные клубы, центры спортивной подготовки, спортивные федерации, а также общественно-государственные организации, организующие соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта.

Выше говорилось (см. комментарий к ст. 2 Закона), что в ст. 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте понятие физкультурно-спортивной организации определялось как одна из организационно-правовых форм физкультурно-спортивного объединения, созданная на основе членства в целях совместной деятельности по проведению физкультурно-оздоровительной и спортивной работы и достижения своих уставных целей. При этом понятие «физкультурно-спортивное объединение» было определено как общественное добровольное самоуправляемое некоммерческое объединение, создаваемое по инициативе граждан в целях развития физической культуры и спорта в России.

Впрочем, из этого не следовало, что названный Закон предусматривал создание и существование физкультурно-спортивных организаций исключительно как некоммерческих организаций (более того, как общественных объединений). В пункте 5 ст. 8 данного Закона прямо указывалось, что в России создаются физкультурно-спортивные организации любых организационно-правовых форм и форм собственности: физкультурно-оздоровительные, спортивные, спортивно-технические клубы и коллективы физкультуры - в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

Приведенное правило п. 5 ст. 8 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, по сути, и воспроизведено в ч. 1 комментируемой статьи, но с использованием более четкой терминологии: физкультурно-спортивные организации могут быть коммерческими организациями, некоммерческими организациями и создаваться в различных организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством РФ для коммерческих и некоммерческих организаций.

Деление юридических лиц на коммерческие и некоммерческие организации предусмотрено в ст. 50 части первой ГК РФ, согласно п. 1 которой юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

В пункте 2 указанной статьи предусмотрено, что юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Согласно п. 3 ст. 50, п. п. 1 и 2 ст. 121 части первой ГК РФ (в ред. Федерального закона от 3 ноября 2006 г. N 175-ФЗ <1>) юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями,

могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), учреждений, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных законом. Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (п. 3 ст. 2 в ред. Федерального закона от 1 декабря 2007 г. N 300-ФЗ) <2> дополняет этот перечень общинами коренных малочисленных народов России, некоммерческими партнерствами, автономными некоммерческими организациями. И этот перечень не является закрытым - существует еще немало предусмотренных иными законодательными актами других организационно-правовых форм, в которых могут создаваться некоммерческие организации.

<1> СЗ РФ. 2006. N 45. Ст. 4627.

<2> СЗ РФ. 1996. N 3. Ст. 145; 2007. N 49. Ст. 6061.

В части порядка создания, деятельности, реорганизации и ликвидации коммерческих и некоммерческих физкультурно-спортивных организаций часть 1 комментируемой статьи отсылает к законодательству РФ, регулиющему порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации коммерческих и некоммерческих организаций, а также к учредительным документам физкультурно-спортивных организаций.

Среди основных законодательных актов, о которых идет речь, применительно к созданию, деятельности, реорганизации и ликвидации коммерческих организаций следует назвать, прежде всего, часть первую ГК РФ, Федеральные законы от 8 февраля 1998 г. N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» <1>, от 26 декабря 1995 г. N 208-ФЗ «Об акционерных обществах» <2>, от 21 декабря 2001 г. N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» <3>, от 19 июля 1998 г. N 115-ФЗ «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)» <4>, от 8 декабря 1995 г. N 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» <5>, от 8 мая 1996 г. N 41-ФЗ «О производственных кооперативах» <6>, от 14 ноября 2002 г. N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» <7>.

<1> СЗ РФ. 1998. N 7. Ст. 785.

<2> СЗ РФ. 1996. N 1. Ст. 1; N 25.

<3> СЗ РФ. 2002. N 4. Ст. 251.

<4> СЗ РФ. 1998. N 30. Ст. 3611.

<5> СЗ РФ. 1995. N 50. Ст. 4870.

<6> СЗ РФ. 1996. N 20. Ст. 2321.

<7> СЗ РФ. 2002. N 48. Ст. 4746.

Спектр законодательных актов применительно к созданию, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций гораздо более широк, в связи с чем представляется необходимым упомянуть лишь о том, что к самым основным из них, наряду с упомянутыми выше частью первой ГК РФ и Федеральным законом «О некоммерческих организациях», относится Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ «Об общественных объединениях» <1>. Также следует иметь в виду, что согласно ч. 1 ст. 13 и ч. 1 ст. 14 комментируемого Закона особенности создания, деятельности, реорганизации и ликвидации спортивных федераций (местных, региональных и общероссийских) - нового вида физкультурно-спортивных организаций, одновременно являющегося новым видом общественных объединений, - предусматривает непосредственно комментируемый Закон (см. комментарий к указанным статьям).

<1> Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. N 33. Ст. 1309.

Отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании (как и при их реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в их учредительные документы), государственной регистрацией физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей (как и государственной регистрацией при прекращении

физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей), а также в связи с ведением государственных реестров - Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, регулирует Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (наименование в ред. Федерального закона от 23 июня 2003 г. N 76-ФЗ) <1>, что и закреплено в норме ч. 1 ст. 1.

<1> СЗ РФ. 2001. N 33. Ст. 3431; 2003. N 26. Ст. 2565.

2. В части 2 комментируемой статьи определено основное содержание деятельности физкультурно-спортивных организаций: участие в организации работы по развитию физкультуры и спорта среди различных групп населения, создание условий для охраны и укрепления здоровья спортсменов и других участвующих в спортивных соревнованиях и учебно-тренировочных мероприятиях лиц, обеспечение спортсменам и тренерам необходимых условий для тренировок, а также содействие иным образом этим лицам в достижении высоких спортивных результатов. Рассматриваемая норма, по сути, воспроизводит положение п. 5 ст. 8 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, в котором предусматривалось, что в соответствии со своими уставами спортивные клубы и коллективы физкультуры организуют физкультурно-оздоровительную работу с гражданами, в том числе с детьми и с обучающимися в образовательных учреждениях, ветеранами, инвалидами, осуществляют подготовку спортивного резерва, спортивных команд и спортсменов высокой квалификации.

Следует иметь в виду, что в ч. 2 комментируемой статьи основное содержание деятельности физкультурно-спортивных организаций определено в общем. В других нормах комментируемого Закона деятельность физкультурно-спортивных организаций применительно к их соответствующим видам регламентирована более детально (см. комментарий к указанным статьям): в ст. 16 Закона предусмотрены права и закреплены обязанности общероссийских спортивных федераций; основные виды деятельности спортивных клубов определены в ч. 1 ст. 19 Закона; деятельности спортивных клубов, общественно-государственных организаций, осуществляющих развитие соответствующих военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, посвящены положения ч. ч. 2 и 3 ст. 29 Закона; в ч. 1 ст. 31 Закона говорится о деятельности физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих физическую реабилитацию и социальную адаптацию инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

3. Часть 3 комментируемой статьи предусматривает, что физкультурно-спортивные организации могут быть членами международных спортивных объединений (данное право применительно к общероссийским спортивным федерациям предусмотрено также в п. 11 ч. 1 ст. 16 комментируемого Закона). Такое же право, но применительно к физкультурно-спортивным объединениям («предшественникам» спортивных федераций, см. комментарий к ст. ст. 13 и 14 Закона), предусматривалось в п. 3 ст. 8 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте. При этом в указанной норме в скобках после понятия «международные спортивные объединения» указывалось на федерации, союзы, ассоциации.

В части 3 комментируемой статьи также предусмотрено, что физкультурно-спортивные организации могут приобретать права и нести обязанности в соответствии со статусом членом международных спортивных объединений, но при условии, если такие права и обязанности не противоречат законодательству РФ. Подобное правило в п. 3 ст. 8 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте формулировалось несколько шире и, как представляется, не вполне точно: указывалось, что физкультурно-спортивные объединения могут приобретать права и нести обязанности, соответствующие статусу международных объединений, если такие права и обязанности не противоречат общепризнанным принципам и нормам международного права. О понятии общепризнанных принципов и норм международного права, а также об их месте в правовой системе России см. комментарий к ст. 4 Закона.

Статья 11. Олимпийское движение России. Олимпийский комитет России

Комментарий к статье 11

1. В комментируемой статье содержатся положения, посвященные олимпийскому движению России, а также возглавляющей его организации - Олимпийскому комитету России. Как определено в ч. 1 данной статьи, олимпийское движение России является составной частью международного олимпийского движения, целями которого являются пропаганда и внедрение принципов олимпийского движения, содействие развитию физкультуры и спорта, укрепление международного спортивного сотрудничества, участие в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем Международного олимпийского комитета. Подобное, но менее содержательное правило содержалось в том положении ст. 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, в котором было дано определение понятия «олимпийское движение России»: составная часть международного олимпийского движения, целью которого является развитие спорта как одного из средств достижения физического и духовного совершенства человека, укрепление международного спортивного сотрудничества.

Состав и общая организация олимпийского движения определены в Олимпийской хартии Международного олимпийского комитета <1>:

<1> www.olympic.ru

Олимпийское движение, находящееся под верховной властью МОК, включает в себя организации, спортсменов и лиц, которые согласны руководствоваться Олимпийской хартией. Целью олимпийского движения является способствовать построению мирного и более лучшего мира посредством воспитания молодежи средствами спорта в соответствии с идеями олимпизма и его ценностями;

тремя главными составляющими олимпийского движения являются: Международный олимпийский комитет (МОК), международные спортивные федерации (МСФ) и национальные олимпийские комитеты (НОК). Для любого лица или организации, принадлежащей к олимпийскому движению в любом качестве, положения Олимпийской хартии обязательны; они также должны твердо исполнять решения МОК;

помимо трех основных составляющих, в олимпийское движение входят также оргкомитеты по проведению Олимпийских игр (ОКОИ), национальные ассоциации, клубы и лица, являющиеся членами МСФ и НОК, и особенно спортсмены, соблюдение интересов которых составляет основной элемент деятельности олимпийского движения, а также судьи, рефери, тренеры и другие спортивные официальные лица и технические специалисты. В него включены также другие организации и учреждения, признанные МОК.

2. В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи олимпийское движение России возглавляется Олимпийским комитетом России. При этом определено, что Олимпийский комитет России является общероссийским общественным объединением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством РФ об общественных объединениях, Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета и на основе признания Международным олимпийским комитетом, а также в соответствии со своим уставом.

Закон 1999 г. о физкультуре и спорте, регламентируя данные вопросы, в п. п. 1 и 3 ст. 7 устанавливал следующее: Олимпийский комитет России является общероссийским союзом физкультурно-спортивных объединений, граждан РФ и российских юридических лиц, созданным на основе правопреемства бывшего Национального Олимпийского комитета СССР и действующим на всей территории России в соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях» (п. 1); Олимпийский комитет России возглавляет олимпийское движение России, разрабатывает и проводит единую политику развития спорта высших достижений при взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта, осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством РФ, Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета и своим уставом (п. 2).

Создание Олимпийского комитета России на базе признанного Международным олимпийским комитетом с 1951 г. Олимпийского комитета СССР, с учетом действующего с 1989 г.

Всероссийского олимпийского комитета, рекомендовано распоряжением Президента РФ от 17 февраля 1992 г. N 53-рп «По итогам встречи Президента Российской Федерации с Президентом Международного олимпийского комитета (МОК)» <1>. В соответствии с Указом Президента РФ от 1 июня 1992 г. N 545 «О Всероссийском олимпийском комитете» <2> Всероссийскому олимпийскому комитету с учетом его официального признания Международным олимпийским комитетом передано право регулирования деятельности федераций по видам спорта, а также других общественных спортивных организаций. Структура управления физическим воспитанием и спортом, разработанная в соответствии с названным распоряжением Президента РФ от 17 февраля 1992 г. N 53-рп, утверждена Указом Президента РФ от 1 июня 1992 г. N 546 «О структуре государственного управления физическим воспитанием и спортом в Российской Федерации» <3>.

<1> Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. N 9. Ст. 430.

<2> Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. N 23. Ст. 1277.

<3> Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. N 23. Ст. 1278.

Согласно Уставу Общероссийского союза физкультурно-спортивных объединений «Олимпийский комитет России» <1>, принятому Учредительным съездом 1 декабря 1989 г. (в ред. последующих изменений):

<1> www.olympic.ru

Олимпийский комитет России (ОКР) является общероссийским союзом физкультурно-спортивных объединений, граждан РФ и российских юридических лиц. ОКР представляет собой самостоятельное, добровольное, неправительственное, самоуправляемое, некоммерческое объединение физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, признанное Международным олимпийским комитетом (МОК). ОКР действует без ограничения срока полномочий и руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, Федеральным законом «Об общественных объединениях» и другими законами РФ, Олимпийской хартией и настоящим Уставом;

ОКР является частью олимпийского движения, строит свою работу в соответствии с Олимпийской хартией МОК, подчиняется решениям Международного олимпийского комитета, представляет Россию на Олимпийских играх, а также во всех региональных, континентальных и всемирных спортивных соревнованиях, проводимых МОК или под его эгидой;

при реализации своих целей ОКР может взаимодействовать с органами государственной власти Российской Федерации, в том случае если такое взаимодействие не противоречит Олимпийской хартии МОК, а также неправительственными организациями, не допуская оказания на себя политического, юридического, религиозного и экономического давления, несовместимого с обязательствами ОКР по выполнению Олимпийской хартии МОК;

Устав ОКР не противоречит Олимпийской хартии МОК;

если Олимпийской хартией МОК установлены иные, чем в настоящем Уставе, правила или имеются противоречия в их понимании, то преимущество имеет Олимпийская хартия МОК.

Адрес официального сайта Олимпийского комитета России в сети Интернет: www.olympic.ru.

Наряду с прочим, ч. 2 комментируемой статьи устанавливает, что государство признает и поддерживает олимпийское движение России, оказывая всемерное содействие Олимпийскому комитету России в реализации его уставных целей. Закон 1999 г. о физкультуре и спорте данное положение прямо не закреплял. В нем, разумеется, содержались положения о поддержке государством олимпийского движения России, но эти положения носили более общий характер, и в них говорилось о такой поддержке в целом физкультуры и спорта, физкультурно-спортивного движения и олимпийского движения России.

3 - 4. В части 3 комментируемой статьи определены полномочия Олимпийского комитета России, отдельные из которых в соответствии с ч. 4 данной статьи реализуются Олимпийским комитетом России во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта (исходя из сказанного в комментариях к ст. ст. 4 и 5 Закона речь идет о Росспорте) и общероссийскими спортивными федерациями.

Ранее соответствующие вопросы регламентировались положениями ст. 7 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте. Так, в п. 3 данной статьи было установлено, что Олимпийский комитет России представляет интересы России в международном олимпийском движении, во всех проводимых Международным олимпийским комитетом мероприятиях или под его патронажем; выступления сборных команд России по различным видам спорта на Олимпийских играх осуществляются под Государственным флагом РФ.

В пункте 5 указанной статьи устанавливалось, что Олимпийский комитет России:

1) осуществляет подготовку, формирование и обеспечение сборных команд России по различным видам спорта для участия в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях при взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта, общероссийскими федерациями по различным видам спорта, органами исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта на основании договоров с ними;

2) координирует деятельность физкультурно-спортивных объединений в области олимпийского движения России, развития спорта высших достижений.

Как определено в ст. 2 упоминавшегося выше Устава Олимпийского комитета России, основными целями ОКР являются:

продвигать и пропагандировать на территории России фундаментальные принципы и ценности олимпизма, в частности в области спорта и образования, поддерживая реализацию олимпийских образовательных программ во всех школах, педагогических институтах и университетах, специализирующихся на спорте и физкультуре, а также путем оказания поддержки идеям создания институтов, посвященных олимпийскому образованию, таких как национальные олимпийские академии, олимпийские музеи и другие программы, включая культурные, которые связаны с олимпийским движением;

обеспечение соблюдения Олимпийской хартии МОК в России;

представление интересов России в международном олимпийском движении, во всех мероприятиях, проводимых Международным олимпийским комитетом или под его патронажем; содействие развитию массового спорта и спорта высших достижений в России;

участие в подготовке кадров спортивных руководителей и иных специалистов в области управления спортом, организация научно-практических конференций, совещаний и семинаров, для чего ОКР прилагает все усилия к тому, чтобы такие мероприятия вносили максимальный вклад в пропаганду олимпийского движения на территории России;

борьба за обеспечение чистоты спорта, в том числе путем неуклонного соблюдения и выполнения требований Всемирного антидопингового кодекса;

всемерное развитие, пропаганда и защита олимпийского движения в России в соответствии с Олимпийской хартией МОК;

содействие олимпийскому образованию, физическому и нравственному воспитанию граждан РФ средствами физической культуры и спорта;

укрепление позиций и повышение авторитета российского спорта на международной арене;

борьба против любых форм дискриминации и насилия в спорте.

В соответствии со ст. 3 Устава Олимпийского комитета России для достижения своих уставных целей ОКР:

обладает исключительными полномочиями по представлению России на Олимпийских играх и на региональных, континентальных и всемирных комплексных спортивных соревнованиях, проводимых под эгидой МОК;

представляет олимпийское движение России, интересы членов ОКР и сотрудничающих с ним организаций в федеральных органах государственной власти, иных российских организациях любой организационно-правовой формы и форм собственности, а также в международных спортивных объединениях;

прилагает все усилия к тому, чтобы сохранить свою независимость, и сопротивляется любому давлению любого вида, включая политическое, правовое, религиозное или экономическое давление, которое может препятствовать выполнению положений Олимпийской хартии МОК;

осуществляет подготовку, формирование, утверждение и обеспечение сборных команд России по различным видам спорта для участия в Олимпийских играх и других комплексных международных спортивных мероприятиях во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, общероссийскими общественными объединениями (федерациями, ассоциациями, союзами) по видам спорта, органами исполнительной власти в области физической культуры и спорта субъектов РФ и региональными общественными объединениями, созданными для развития, пропаганды и популяризации олимпийского движения;

в обязательном порядке участвует в Играх Олимпиады;

направляет спортсменов, тренеров, официальных лиц и иных членов сборных команд России по видам спорта (олимпийская делегация) на Олимпийские игры в соответствии с Олимпийской хартией МОК;

комплектует, организует и возглавляет свою делегацию на Олимпийских играх и на региональных, континентальных и всемирных комплексных спортивных соревнованиях, проводимых под эгидой МОК;

обладает исключительными полномочиями определять и устанавливать официальную форму и экипировку членов своей делегации, за исключением формы и экипировки, используемых во время соревнований;

обеспечивает экипировку, проезд и проживание членов своих делегаций, оформляет на членов делегации надлежащие страховки, покрывающие риски смерти, нетрудоспособности, болезней, расходы на лечение и покупку лекарств, а также несет ответственность за поведение членов своих делегаций;

внедряет и применяет Всемирный антидопинговый кодекс таким образом, чтобы обеспечить соответствие антидопинговой политики и правил ОКР, в том числе в вопросах, касающихся членства, финансирования, решений по результатам тестирования, Всемирному антидопинговому кодексу, а также учитывать роли и ответственности национальных олимпийских комитетов (НОК), предусмотренные Всемирным антидопинговым кодексом;

получает и пользуется помощью от участия в программах Олимпийской солидарности;

принимает участие в мероприятиях, проводимых МОК или под его эгидой, включая региональные игры, по запросу МОК участвует в работе его комиссий, сотрудничает в подготовке Олимпийских конгрессов;

входит в состав ассоциаций НОК, признанных МОК;

назначает город Российской Федерации, который может подать заявку на организацию Олимпийских игр;

в случае проведения Олимпийских игр в России учреждает Организационный комитет Олимпийских игр (ОКОИ), обеспечивает совместно с ОКОИ и с администрацией города, проводящего Олимпийские игры, строгое выполнение содержащихся в Олимпийской хартии требований (в частности, Правила 37.1), касающихся организации и проведения Олимпийских игр;

высказывает свое мнение относительно кандидатов на организацию Олимпийских игр;

использует в установленном МОК порядке и с его предварительного согласия олимпийские символ, флаг, девиз и гимн, наименования «олимпийский» и «олимпиада» исключительно в целях развития олимпийского движения;

вносит в МОК предложения, относящиеся к Олимпийской хартии и олимпийскому движению, включая организацию Олимпийских игр;

принимает участие в пределах своей компетенции в подготовке Олимпийских конгрессов;

организует и проводит мероприятия в рамках программы «Олимпийская солидарность» для членов ОКР, организует ежегодное проведение Всероссийского олимпийского дня;

распространяет знания об олимпизме, олимпийском движении и Олимпийских играх в учреждениях образования, содействует созданию организаций, деятельность которых направлена на развитие олимпийского образования;

создает и поддерживает олимпийские академии, олимпийские музеи, а также культурные программы, связанные с олимпийским движением;

содействует реализации культурно-воспитательного потенциала спорта и связанных с ним нравственных, эстетических и других гуманистических ценностей, пропагандирует идеалы и

принципы честной борьбы и благородства в спорте, поддерживает и поощряет пропаганду спортивной этики, морально-нравственных и других гуманистических ценностей спорта;

участвует в разработке и проведении политики развития спорта высших достижений в России, реализации федеральных программ развития физкультуры и спорта;

участвует в установленном законом порядке в разработке и утверждении Единой всероссийской спортивной классификации, единого календарного плана физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, Положения о присвоении спортивных званий и иных нормативных актов о физической культуре и спорте, программ научных исследований по проблемам физического воспитания граждан и развития спорта высших достижений;

координирует деятельность российских физкультурно-спортивных объединений и иных организаций в области олимпийского движения и развития спорта высших достижений;

содействует сохранению и развитию национальных видов спорта, проведению народных игр;

оказывает содействие в организации занятий физкультурой и спортом среди инвалидов;

защищает интересы спортсменов, тренеров, спортивных арбитров и судей, ветеранов физической культуры и спорта;

участвует в создании и поддержке фондов и благотворительных организаций в целях содействия развитию массового спорта и спорта высших достижений в России;

в соответствии с требованиями Олимпийской хартии МОК обеспечивает принятие мер по юридической защите на территории России прав Международного олимпийского комитета на олимпийские символ, флаг, девиз, гимн, наименования (в том числе «Олимпийские игры» и «Игры Олимпиады»), обозначения, эмблемы, огонь и факелы, а также иную олимпийскую собственность МОК;

использует, в том числе в рекламных и коммерческих целях, в установленном Олимпийской хартией МОК порядке эмблемы, флаг, девиз и иную символику ОКР, утвержденную МОК и правообладателем которой ОКР является;

всемерно поощряет и способствует участию женщин и молодежи в развитии олимпийского движения в России на всех уровнях, в том числе в работе в руководящих органах ОКР и общероссийских и региональных физкультурно-спортивных организациях;

осуществляет в установленном законом порядке для достижения уставных целей предпринимательскую деятельность, создает хозяйственные товарищества, общества и иные организации, обладающие правами юридического лица, проводит лотереи, культурно-спортивные мероприятия, оказывает услуги, в том числе рекламного характера;

в установленном законом порядке осуществляет внешнеэкономическую деятельность, вступает в международные негосударственные объединения, поддерживает прямые международные контакты и связи, заключает соответствующие соглашения;

получает в установленном законом порядке благотворительную помощь, пожертвования, а также иную помощь от граждан и юридических лиц;

в установленном законом порядке оказывает благотворительную помощь, осуществляет пожертвования гражданам и юридическим лицам;

вправе взимать вступительные, членские и целевые взносы с членов ОКР;

предоставляет свой патронаж всероссийским, региональным соревнованиям и другим мероприятиям при условии их соответствия целям олимпийского движения;

свободно распространяет информацию о своей деятельности;

участвует в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, которые предусмотрены законами РФ;

учреждает средства массовой информации и осуществляет издательскую деятельность;

выступает с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносит предложения в органы государственной власти;

создает свои организации, отделения или филиалы и представительства на территории России или иностранных государств на основе общепризнанных принципов и норм права;

создает школы высшего спортивного мастерства и центры олимпийской подготовки.

В статье 3 Устава Олимпийского комитета России также установлено, что ОКР принимает участие в учреждении и деятельности специализированного третейского суда, рассматривающего

споры в области физкультуры и спорта, - Спортивного арбитражного суда при Автономной некоммерческой организации «Спортивная арбитражная палата», который обладает компетенцией по рассмотрению всех споров, возникающих между членами ОКР, а также между ОКР и его членами, в соответствии с его Регламентом. Там же предусмотрено, что любое решение, принятое высшей арбитражной инстанцией ОКР - Спортивным арбитражным судом при Автономной некоммерческой организации «Спортивная арбитражная палата», может быть обжаловано в Спортивный арбитражный суд в Лозанне (Швейцария), который рассмотрит дело в соответствии со своим Кодексом.

5. Часть 5 комментируемой статьи содержит одну из новелл комментируемого Закона об обладании Олимпийским комитетом России исключительным правом использования собственного наименования и официального наименования «Олимпийская команда России».

При этом предусмотрено, что использование третьими лицами в коммерческих и рекламных целях указанных наименований и образованных на их основе слов и словосочетаний осуществляется на основании соглашений, заключенных в письменной форме с Олимпийским комитетом России. Исключение составляют случаи использования этих наименований и образованных на их основе слов и словосочетаний в целях информационного обеспечения или в связи с осуществлением указанного права третьими лицами, являющимися приобретателями права на освещение в средствах массовой информации Олимпийских игр и других международных спортивных мероприятий, проводимых под патронажем Международного олимпийского комитета. О понятии рекламы, а также об основных понятиях сферы средств массовой информации см. комментарий к ст. 20 Закона.

6. В части 6 комментируемой статьи установлено, что Олимпийский комитет России в соответствии с Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета осуществляет меры по защите принадлежащих Международному олимпийскому комитету прав на использование олимпийских символа, девиза, флага и гимна, наименований «Олимпийские игры», «Игры Олимпиады» на территории России. Такое же, но сформулированное несколько иначе требование содержалось в п. 4 ст. 7 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте: Олимпийский комитет России в соответствии с Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета осуществляет меры по юридической защите прав собственности Международного олимпийского комитета на использование олимпийских символа, девиза, флага, гимна, наименований «олимпийский», «Олимпиада» на территории России; Олимпийский комитет России обладает правом собственности на олимпийские символ, эмблему, флаг и наименование «олимпийский», зарегистрированные в установленном порядке; их использование в рекламных, коммерческих и иных целях регламентируется Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета и допускается только с разрешения и на условиях Олимпийского комитета России.

Рассматриваемое требование основано на правиле 7 Олимпийской хартии Международного олимпийского комитета о правах на Олимпийские игры и олимпийскую собственность:

Олимпийские игры являются исключительной собственностью МОК, которому принадлежат все права и данные, связанные с ними; в частности, и без каких-либо ограничений, МОК принадлежат права на Игры, связанные с организацией, использованием, вещанием, записью, представлением, воспроизводством, доступом и распространением в любой форме и любыми средствами и методами, существующими в настоящее время или теми, что будут развиты в будущем. МОК определяет условия доступа и использования данных, имеющих отношение к Олимпийским играм, к соревнованиям и выступлениям на Олимпийских играх;

олимпийские символ, флаг, девиз, обозначения (включая, но не ограничиваясь словами «Олимпийские игры» и «Игры Олимпиады»), знаки, эмблемы, огонь и факелы, как указывается в Правилах 8 - 14 далее, все вместе и по отдельности являются «олимпийской собственностью». Все права на каждый в отдельности и на все вместе элементы олимпийской собственности принадлежат исключительно МОК, включая, использование в коммерческих целях, для получения дохода и в рекламных целях, но не ограничиваясь этим. МОК может лицензировать все или часть своих прав на условиях, регламентируемых Исполкомом МОК.

Правилами 8 - 14 Олимпийской хартии Международного олимпийского комитета определено следующее:

олимпийский символ состоит из пяти переплетающихся колец одинакового размера (олимпийские кольца), используемых отдельно, в одно- или многоцветном исполнении - слева направо - голубого, желтого, черного, зеленого и красного цветов. Они переплетаются слева направо. Голубое, черное и красное кольца расположены наверху, а желтое и зеленое кольца - внизу. Символизирует собой деятельность олимпийского движения, союз пяти континентов и встречу спортсменов всего мира на Олимпийских играх (правило 8);

олимпийский флаг представляет собой белое полотнище без окаймления. В его центре расположен олимпийский символ в пяти цветах (правило 9);

олимпийский девиз «Citius, Altius, Fortius» (быстрее, выше, сильнее) выражает послание олимпийского движения (правило 10);

олимпийской эмблемой является сложная композиция, в которой олимпийские кольца связаны с другим отличительным элементом (правило 11);

олимпийским гимном является музыкальное произведение «Олимпийский гимн», написанное Спиросом Самара (правило 12);

олимпийским огнем является огонь, зажигаемый в Олимпии под эгидой МОК. Олимпийским факелом является переносимый факел или его модель, утвержденные МОК, предназначенный для зажигания олимпийского огня (правило 13);

олимпийский знак - это любое визуальное либо аудиовоспроизведение какой-либо ассоциации или связи с Олимпийскими играми, олимпийским движением или его составляющей части (правило 14).

Целесообразно отметить, что в соответствии со ст. 1 Найробского договора об охране олимпийского символа <1> (подписан в г. Найроби 26 сентября 1981 г., вступил в силу для России 17 апреля 1986 г.) любое государство - участник данного Договора обязано, с учетом ст. ст. 2 и 3, отказывать в регистрации или признавать недействительной регистрацию в качестве знака и запрещать путем соответствующих мер использование в качестве знака или другого обозначения в коммерческих целях любого обозначения, состоящего из олимпийского символа или содержащего этот символ в таком виде, как это определено в Уставе Международного олимпийского комитета, кроме тех случаев, когда на это имеется разрешение Международного олимпийского комитета.

<1> СПС.

В части 6 комментируемой статьи также установлено, что Олимпийский комитет России обладает исключительными правами на олимпийскую эмблему Олимпийского комитета России, девиз, флаг и иную российскую олимпийскую символику. Данное положение является одной из новелл комментируемого Закона. В приведенной выше ст. 3 Устава Олимпийского комитета России предусмотрено лишь то, что для достижения своих уставных целей ОКР использует, в том числе в рекламных и коммерческих целях, в установленном Олимпийской хартией МОК порядке эмблемы, флаг, девиз и иную символику ОКР, которая утверждена МОК и правообладателем которой ОКР является. Создание и использование олимпийской эмблемы национального олимпийского комитета (НОК) или Оргкомитета по проведению Олимпийских игр (ОКОИ) регламентированы официальными разъяснениями к Правилам 7 - 4 Олимпийской хартии Международного олимпийского комитета. Согласно правилу 32 данного документа флаг, эмблема и гимн, принятые НОК для использования в своей деятельности, включая ОИ, должны быть утверждены Исполкомом МОК.

7. Часть 7 комментируемой статьи определяет виды источников финансирования деятельности Олимпийского комитета России по выполнению стоящих перед ним уставных задач и программ развития физкультуры и спорта: собственные источники финансирования, в том числе добровольные пожертвования граждан и организаций, а также средства федерального бюджета, выделяемые в установленном порядке. В пункте 6 ст. 7 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте (в ред. Федерального закона от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ) данный вопрос решался таким же образом с тем лишь отличием, что в отношении средств федерального бюджета указывалось на необходимость заключения договоров с федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта.

Как определено в ст. 23 упоминавшегося выше Устава Олимпийского комитета России, имущество ОКР формируется на основе:

средств, поступающих от международных организаций;

средств, поступающих от государственных органов и организаций, общественных и других организаций;

поступлений в рамках благотворительной деятельности;

пожертвований от граждан и организаций;

вступительных, членских и целевых взносов;

поступлений от проведения различного рода мероприятий, в том числе лотерей, оказания услуг, средств от реализации изданий и иной печатной продукции, а также доходов от предпринимательской деятельности ОКР, в том числе связанных с использованием интеллектуальной собственности гражданско-правовых сделок;

других источников финансирования, не противоречащих Олимпийской хартии МОК, Уставу ОКР и действующему российскому законодательству.

При этом установлено, что привлечение средств должно осуществляться таким образом, чтобы при этом сохранялись достоинство Олимпийского комитета России и его независимость от любой коммерческой и иных организаций, государственных органов и организаций.

Следует иметь в виду, что согласно п. 1 ч. 1 ст. 38 комментируемого Закона материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение основного и резервного составов спортивных сборных команд России, а также участие в их подготовке к международным спортивным соревнованиям, Олимпийским играм и обеспечение их участия в таких соревнованиях относится к расходным обязательствам России (см. комментарий к указанной статье).

Статья 12. Паралимпийское движение России, сурдлимпийское движение России, специальная олимпиада России. Паралимпийский комитет России, Сурдлимпийский комитет России, Специальная олимпиада России

Комментарий к статье 12

1. Комментируемая статья посвящена паралимпийскому движению России, сурдлимпийскому движению России, специальной олимпиаде России, а также возглавляющим их организациям - Паралимпийскому комитету России, Сурдлимпийскому комитету России, Специальной олимпиаде России. Прежде всего, следует отметить, что именно такое использование понятий «паралимпийский» и «сурдлимпийский» соответствует правилам международной терминологии (Закон 1999 г. о физкультуре и спорте подобных положений не содержал, в нем регламентировались лишь вопросы организации физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, см. комментарий к ст. 31 Закона). Использование же понятий «параолимпийский» и «сурдоолимпийский» (а такие понятия использованы в ряде законодательных и иных нормативных правовых актов РФ) является неправильным, несоответствующим данной терминологии.

Часть 1 комментируемой статьи определяет паралимпийское движение России, сурдлимпийское движение России, специальную олимпиаду России как части соответственно международного паралимпийского движения, международного сурдлимпийского движения, международной специальной олимпиады, целями которых являются содействие развитию физкультуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, укрепление международного сотрудничества в указанной сфере, участие в Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх.

Как определено в ст. 1 проекта Модельного закона «О паралимпийском спорте» <1>, принятого в г. Санкт-Петербурге 3 апреля 2008 г. на заседании Постоянной комиссии по культуре, информации, туризму и спорту Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ, паралимпийское движение - это форма социального движения, целью которого является развитие

паралимпийского спорта как одного из основных средств физической реабилитации, социальной адаптации и интеграции лиц с ограниченными возможностями функций опорно-двигательного аппарата, зрения и интеллекта, достижения ими физического и духовного совершенства, укрепления международного спортивного сотрудничества. Там же даны следующие определения:

<1> www.paralymp.ru

Паралимпийские игры - высший международный спортивный форум спортсменов с ограниченными возможностями функций опорно-двигательного аппарата, зрения и интеллекта, которых представляют национальные паралимпийские комитеты, признанные Международным паралимпийским комитетом, обладающим правом исключительной собственности на Паралимпийские игры, в том числе правом их организации, эксплуатации, освещения в средствах массовой информации и воспроизводства любым способом, а также иными исключительными правами, предусмотренными его конституцией;

Международный паралимпийский комитет (МПК) - международная спортивная организация, управляющая Паралимпийским движением, организующая летние и зимние Паралимпийские игры и координирующая организацию и проведение чемпионатов мира и других официальных международных соревнований среди лиц с ограниченными возможностями функций опорно-двигательного аппарата, зрения и интеллекта.

Международное сурдлимпийское движение является аналогом международного паралимпийского движения, но занимается развитием физкультуры и спорта глухих. Возглавляет международное сурдлимпийское движение Международный спортивный комитет глухих (CISS), который является присоединенным членом Международного олимпийского комитета и не входит в Международный паралимпийский комитет. Всемирные игры глухих переименованы в Сурдлимпийские игры Международным олимпийским комитетом 16 мая 2001 г.

Международная специальная олимпиада (Special Olympic International) - это международное движение, занимающееся организацией физкультурно-оздоровительных мероприятий и проведением соревнований для лиц с нарушениями интеллекта (лиц с умственной отсталостью). Движение Специальной олимпиады официально признано Международным олимпийским комитетом в 1988 г., который разрешил использовать слово «олимпийский» в названии специальных олимпийских игр.

2. В части 2 комментируемой статьи установлено, что паралимпийское движение России, сурдлимпийское движение России, специальная олимпиада России возглавляются соответственно Паралимпийским комитетом России, Сурдлимпийским комитетом России, Специальной олимпиадой России. При этом определено, что указанные организации являются общероссийскими общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в соответствии с законодательством РФ об общественных объединениях, уставами соответствующих международных спортивных организаций и на основе признания международными спортивными организациями, а также в соответствии со своими уставами.

Как определено в Уставе Общероссийской общественной организации «Паралимпийский комитет России», который принят собранием учредителей Паралимпийского комитета России 5 января 1996 г. (внесены изменения и дополнения на Паралимпийском собрании 28 июня 2006 г.)

<1> www.paralymp.ru

Паралимпийский комитет России (далее - ПКР) является общероссийским общественным объединением, созданным в организационно-правовой форме общественной организации, представляющей спортсменов-инвалидов на уровне паралимпийских стандартов, членами которой являются российские физкультурно-спортивные общественные объединения, иные российские общественные объединения и граждане РФ. ПКР представляет собой самостоятельное, добровольное, неправительственное, самоуправляемое, некоммерческое объединение физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, признанное Международным паралимпийским комитетом (МПК). ПКР действует без ограничения срока

полномочий и руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, Федеральным законом «Об общественных объединениях» и другими законами РФ, Паралимпийской хартией и настоящим Уставом;

ПКР является частью паралимпийского движения, строит свою работу в соответствии с Паралимпийской хартией МПК, подчиняется решениям Международного паралимпийского комитета, представляет Россию на Паралимпийских играх, а также во всех региональных, континентальных и всемирных спортивных соревнованиях, проводимых МПК или под его эгидой;

при реализации своих целей ПКР может взаимодействовать с органами государственной власти РФ, в том случае если такое взаимодействие не противоречит Паралимпийской хартии МПК, а также с неправительственными организациями, не допуская оказания на себя политического, юридического, религиозного и экономического давления, несовместимого с обязательствами ПКР по выполнению Паралимпийской хартии МПК.

Адрес официального сайта Паралимпийского комитета России в сети Интернет: www.paralymp.ru.

Общероссийский союз физкультурно-спортивных общественных объединений инвалидов «Сурдлимпийский комитет России» создан 25 октября 2001 г. Основные цели Сурдлимпийского комитета России - пропаганда и популяризация Олимпиады глухих и международного спорта глухих в России, объединение общественных организаций спорта глухих для развития олимпийского движения, развитие спорта среди инвалидов по слуху. Сурдлимпийский комитет России является членом Международного спортивного комитета глухих (CISS).

Общероссийская общественная благотворительная организация помощи инвалидам с умственной отсталостью «Специальная Олимпиада России» зарегистрирована Минюстом России 16 сентября 1999 г. (адрес официального сайта в сети Интернет: www.spolrussia.ru). Основная цель, заявленная в уставе организации, - содействие средствами физкультуры и спорта успешной реабилитации, социальной адаптации и интеграции в общество инвалидов с умственной отсталостью. В России специальное олимпийское движение развивается с 1990 г., когда был создан «Всесоюзный комитет Специальной Олимпиады», преобразованный в декабре 1991 г. в организацию «Специальная Олимпиада Евразии».

3. В части 3 комментируемой статьи закреплены полномочия Паралимпийского комитета России, Сурдлимпийского комитета России, Специальной олимпиады России представлять спортивные сборные команды России соответственно на Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх, других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем Международного паралимпийского комитета, Международного сурдлимпийского комитета и Международной специальной олимпиады. Разумеется, данными полномочиями Паралимпийский комитет России, Сурдлимпийский комитет России, Специальная олимпиада России обладали и ранее, до принятия комментируемого Закона. Эти полномочия закреплены в актах, которыми Паралимпийский комитет России, Сурдлимпийский комитет России, Специальная олимпиада России признаны частями соответственно международного паралимпийского движения, международного сурдлимпийского движения, международной специальной олимпиады, а также в уставах Паралимпийского комитета России, Сурдлимпийского комитета России, Специальной олимпиады России.

4. Часть 4 комментируемой статьи определяет виды источников финансирования деятельности Паралимпийского комитета России, Сурдлимпийского комитета России, Специальной олимпиады России по выполнению стоящих перед ними уставных задач и программ развития физкультуры и спорта: собственные источники финансирования, в том числе добровольные пожертвования граждан и организаций, а также средства федерального бюджета, выделяемые в установленном порядке (как видно, названы те же виды источников финансирования, что и обозначенные в ч. 7 ст. 11 комментируемого Закона в отношении Олимпийского комитета России). Следует иметь в виду, что согласно п. 2 ч. 1 ст. 38 комментируемого Закона обеспечение спортивных сборных команд России спортсменов-инвалидов, в том числе финансирование их подготовки к всероссийским спортивным соревнованиям и международным спортивным соревнованиям, Паралимпийским играм, Сурдлимпийским играм, Всемирным специальным олимпийским играм и участия в таких

соревнованиях, относится к расходным обязательствам России (см. комментарий к указанной статье).

Статья 13. Местные и региональные спортивные федерации

Комментарий к статье 13

1. Как говорилось выше (см. комментарий к ст. 2 Закона), комментируемым Законом введен новый вид общественного объединения, создаваемого на основе членства, - спортивная федерация, целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов - членов спортивных сборных команд (в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте говорилось лишь в общем о физкультурно-спортивных объединениях). При этом предусматривается, что спортивные федерации могут быть местными, региональными и общероссийскими, а также подразумевается, что большинство местных спортивных федераций по определенному виду спорта объединяются в региональную спортивную федерацию, а большинство региональных спортивных федераций, в свою очередь, объединяются в общероссийскую спортивную федерацию. Такая структура спортивных федераций выстроена по аналогии со структурой национально-культурных автономий.

В отношении местных и региональных спортивных федераций ч. 1 комментируемой статьи (как и часть 1 ст. 14 комментируемого Закона в отношении общероссийских спортивных федераций) предусматривает, что их создание, деятельность, реорганизация и ликвидация осуществляются в соответствии с законодательством РФ об общественных объединениях с учетом особенностей, предусмотренных комментируемым Законом (аналогичное положение в отношении порядка образования, регистрации, реорганизации и (или) ликвидации физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) содержалось в п. 2 ст. 8 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте).

Создание, деятельность, реорганизация и ликвидация спортивных федераций регламентируются соответствующими положениями части первой ГК РФ, Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и Федеральным законом «Об общественных объединениях». Установление же комментируемым Законом особенностей создания, деятельности, реорганизации и ликвидации спортивных федераций согласуется с положением п. 3 ст. 6 Федерального закона «О некоммерческих организациях», предусматривающим, что особенности правового положения общественных организаций (объединений) определяются иными (нежели названный) федеральными законами, а также с положением ч. 2 ст. 4 Федерального закона «Об общественных объединениях», предусматривающим, что особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией отдельных видов общественных объединений, могут регулироваться специальными законами, принимаемыми в соответствии с названным Законом (там же предусмотрено, что деятельность таких общественных объединений до принятия специальных законов, а также деятельность общественных объединений, не урегулированная специальными законами, регулируется Федеральным законом «Об общественных объединениях»).

Следует подчеркнуть, что в комментируемом Законе прямо определена организационно-правовая форма, в которой создается такое общественное объединение, как спортивная федерация (в отличие от Олимпийского комитета России, Паралимпийского комитета России, Сурдлимпийского комитета России, Специальной олимпиады России; см. комментарий к ст. ст. 11 и 12 Закона), - это общественная организация.

Общественной организации как организационно-правовой форме общественного объединения посвящены следующие положения ст. 8 Федерального закона «Об общественных объединениях»:

общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан;

членами общественной организации в соответствии с ее уставом могут быть физические лица и юридические лица - общественные объединения, если иное не установлено названным Законом и законами об отдельных видах общественных объединений;

высшим руководящим органом общественной организации является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию;

в случае государственной регистрации общественной организации ее постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественной организации и исполняет ее обязанности в соответствии с уставом.

2. В части 2 комментируемой статьи установлены требования к наименованиям местной и региональной спортивных федераций. В рассматриваемой норме указано на официальные наименования организаций, однако речь идет, как представляется, собственно о наименованиях организаций, поскольку об установлении требований к неофициальным наименованиям организаций говорить не приходится. Указание же на официальное наименование использовано по аналогии с положением ч. 1 ст. 28 Федерального закона «Об общественных объединениях», в котором использовано не вполне удачное понятие «официальное название» общественного объединения.

Прежде всего предусмотрено, что наименования местной и региональной спортивных федераций должны соответствовать требованиям, установленным законодательством РФ об общественных объединениях. Согласно положениям п. 1 ст. 54 части первой ГК РФ, п. 1 ст. 4 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и ч. 1 ст. 28 Федерального закона «Об общественных объединениях» это означает, что в наименованиях местной и региональной спортивных федераций должны быть указаны их организационно-правовая форма и характер их деятельности, а с учетом положения ч. 1 ст. 28 Федерального закона «Об общественных объединениях» - также их территориальная сфера деятельности. Эти требования с определенной долей детализации и воспроизведены в ч. 2 комментируемой статьи. Так, установлено, что наименования местной и региональной спортивных федераций должны содержать указания: 1) на организационно-правовую форму спортивной федерации - общественная организация; 2) на территориальную сферу деятельности спортивной федерации - местная или региональная; 3) на вид или виды спорта, в целях развития которых создана спортивная федерация.

Федеральный закон «Об общественных объединениях» предъявляет к наименованиям общественных объединений еще ряд требований. Так, согласно ч. 2 и 3 ст. 28 названного Закона (в ред. Федерального закона от 12 марта 2002 г. N 26-ФЗ <1>):

<1> СЗ РФ. 2002. N 11. Ст. 1018.

в названии общественного объединения не допускается использование наименований органов государственной власти и органов местного самоуправления, существующих в России политических партий, а также политических партий, прекративших свою деятельность вследствие ликвидации в связи с нарушением п. 1 ст. 9 Федерального закона «О политических партиях». В названиях общественных объединений, за исключением названий политических партий, не могут содержаться слова «политическая», «партия» и образованные на их основе слова и словосочетания;

общественное объединение, за исключением политической партии, имеет право использовать в своем названии личное имя гражданина. Общественное объединение использует личное имя гражданина только с его письменного согласия или с письменного согласия его законных представителей.

В части 1 ст. 23 Федерального закона «Об общественных объединениях» (в ред. Федерального закона от 10 января 2006 г. N 18-ФЗ <1>) среди оснований для отказа в государственной регистрации общественного объединения предусмотрены такие случаи, как: если ранее зарегистрированное общественное объединение с тем же наименованием осуществляет свою деятельность в пределах той же территории (п. 4); если наименование

общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан (п. 6).

<1> СЗ РФ. 2006. N 3. Ст. 282.

Часть 2 комментируемой статьи, наряду с прочим, предоставляет местной и региональной спортивным федерациям право использовать в своих наименованиях слова «союз» или «ассоциация». Вместе с тем ассоциации и союзы (объединения юридических лиц) являются самостоятельной организационно-правовой формой некоммерческих организаций, о чем говорилось выше (см. комментарий к ст. 10 Закона). Более того, согласно п. 5 ст. 121 части первой ГК РФ и п. 5 ст. 11 Федерального закона «О некоммерческих организациях» включение в наименование объединения юридических лиц слов «ассоциация» или «союз» является обязательным и обозначает указание на его организационно-правовую форму. Соответственно, во избежание неоднозначного понимания в ч. 2 комментируемой статьи установлено, что использование в наименованиях местной и региональной спортивных федераций слов «союз» или «ассоциация» указанием на их организационно-правовую форму не является.

3 - 4. В положениях ч. ч. 3 и 4 комментируемой статьи определены территориальные сферы деятельности местной и региональной спортивных федераций: местная спортивная федерация создается и действует в целях развития определенного вида или определенных видов спорта на территориях муниципального района, городского округа, внутригородского муниципального образования города федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга (ч. 3), а региональная спортивная федерация создается и действует в целях развития определенного вида или определенных видов спорта на территории субъекта РФ (ч. 4).

Данные положения основаны на определении в ст. 14 Федерального закона «Об общественных объединениях» территориальных сфер деятельности российских общественных объединений. Как предусмотрено в ч. 1 указанной статьи, в России создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения. При этом в ч. ч. 4 и 5 данной статьи определено, что: под региональным общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории одного субъекта РФ; под местным общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории органа местного самоуправления.

Следует отметить, что согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» видами муниципальных образований являются городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ и внутригородская территория города федерального значения (о понятиях видов муниципальных образований см. комментарий к ст. 9 Закона). Однако в ч. 3 комментируемой статьи говорится об осуществлении местной спортивной федерацией своей деятельности на территориях муниципального района, городского округа, внутригородского муниципального образования города федерального значения, но не на территориях городского поселения, сельского поселения.

5. В части 5 комментируемой статьи установлено, что по одному виду спорта на территории субъекта РФ соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ обязан аккредитовать только одну региональную спортивную федерацию. Данное положение представляется содержащим сразу три предписания:

1) региональные спортивные федерации подлежат государственной аккредитации субъектами РФ - процедуре, в результате которой соответствующая общественная организация приобретает статус региональной спортивной федерации. Эта процедура предусмотрена по аналогии с установленной в ч. 2 ст. 14 комментируемого Закона государственной аккредитацией Россией общественных организаций для наделения их статусом общероссийских спортивных федераций. Однако в отличие от указанной нормы предельный срок, на который осуществляется государственная аккредитация, в отношении региональных спортивных федераций не предусмотрен;

2) полномочием на осуществление аккредитации региональных спортивных федераций наделяются соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ (при этом в ст. 8 комментируемого Закона, определяющей полномочия субъектов РФ в области физкультуры и спорта, данное полномочие по не вполне понятной причине не указано). Строго говоря, об этом полномочии говорится в следующем положении ч. 5 комментируемой статьи, которое также предусматривает, что аккредитация осуществляется по согласованию с общероссийской спортивной федерацией по соответствующему виду спорта. Указание в ч. 5 комментируемой статьи на «соответствующий» орган исполнительной власти субъекта РФ подразумевает, что на основании положения п. 4 ст. 17 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (см. комментарий к ст. 4 Закона) структура исполнительных органов государственной власти субъекта РФ определяется высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ;

3) по одному виду спорта на территории одного субъекта РФ может быть аккредитована только одна региональная спортивная федерация. Такое же правило в отношении аккредитации общероссийских спортивных федераций закреплено в ч. 2 ст. 14 комментируемого Закона. Тем самым исключается возможность одновременного существования двух общероссийских спортивных федераций, культивирующих один и тот же вид спорта.

В части 5 комментируемой статьи также предусмотрено, что порядок государственной аккредитации органами исполнительной власти субъектов РФ региональных спортивных федераций устанавливается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, т.е. Минспорттуризмом России. До 1 января 2009 г., т.е. до вступления в силу Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ, предусматривалось, что этот порядок должен быть установлен Правительством РФ (см. комментарий к ст. 4 Закона). Однако до настоящего времени об издании Правительством РФ или Минспорттуризмом России соответствующего нормативного правового акта сведений нет, в связи с чем необходимо отметить следующее. В письме Росспорта от 6 февраля 2008 г. N ВФ-06-10/377 «Об аккредитации региональных спортивных организаций» <1> отмечено, что государственная аккредитация региональных спортивных федераций является значимым и необходимым этапом формирования системы спортивных федераций и государственного управления в сфере физкультуры и спорта в целом. Однако там же указано, что до принятия соответствующего нормативного правового акта аккредитация региональных спортивных федераций органами исполнительной власти субъектов РФ осуществляться не может и что вопросы членства в общероссийских спортивных федерациях в указанный срок решаются в соответствии с законодательством РФ об общественных объединениях.

<1> СПС.

После государственной аккредитации региональных спортивных федераций сведения о них в соответствии с ч. 1 ст. 17 комментируемого Закона подлежат внесению в реестр общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций, который ведет Росспорт (см. комментарий к указанной статье).

В отношении местных спортивных федераций процедура аккредитации не предусмотрена.

Статья 14. Общероссийские спортивные федерации

Комментарий к статье 14

1. Комментируемая статья и две следующие за ней статьи посвящены общероссийским спортивным федерациям - третьему (следующему за местными и региональными спортивными федерациями) уровню нового вида общественного объединения, введенного комментируемым Законом (в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте говорилось лишь в общем о физкультурно-спортивных объединениях). В отличие от местной и региональной спортивных федераций в ст. 2

(п. б) комментируемого Закона дано определение понятия «общероссийская спортивная федерация» - это общероссийская общественная организация, которая создана на основе членства, получила государственную аккредитацию и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов - членов спортивных сборных команд.

В отношении общероссийских спортивных федераций часть 1 комментируемой статьи предусматривает, что их создание, деятельность, реорганизация и ликвидация осуществляются в соответствии с законодательством РФ об общественных объединениях с учетом особенностей, предусмотренных комментируемым Законом (аналогичное положение в отношении порядка образования, регистрации, реорганизации и (или) ликвидации физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) содержалось в п. 2 ст. 8 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте). Такое же регулирование содержится в ч. 1 ст. 13 комментируемого Закона в отношении местных и региональных спортивных федераций, в связи с чем сказанное выше при рассмотрении этой нормы справедливо и в данном случае (см. комментарий к указанной статье).

2. В части 2 комментируемой статьи предусмотрена и регламентирована процедура государственной аккредитации Россией общественных организаций для наделения их статусом общероссийских спортивных федераций (соответствующее полномочие России в области физкультуры и спорта закреплено в п. 7 ст. 6 комментируемого Закона): на территории России может быть аккредитована в качестве общероссийской спортивной федерации только одна общественная организация; статус общероссийской спортивной федерации общественная организация приобретает только с момента такой государственной аккредитации; государственная аккредитация осуществляется на четырехлетний срок. Порядок проведения государственной аккредитации согласно данной норме должен быть определен с учетом мнения Олимпийского комитета России уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, т.е. Минспорттуризмом России. До 1 января 2009 г., т.е. до вступления в силу Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ, предусматривалось, что этот порядок должен быть определен Правительством РФ (см. комментарий к ст. 4 Закона). Однако об издании Правительством РФ или Минспорттуризмом России соответствующего нормативного правового акта сведений до настоящего времени нет.

Процедура государственной аккредитации для законодательства о физкультуре и спорте не является новой. Так, в п. 4 ст. 8 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте предусматривалось, что чемпионаты, первенства, розыгрыши кубков и другие официальные спортивные соревнования России, а также международные спортивные соревнования на территории России, мероприятия по подготовке к участию в международных спортивных соревнованиях и участию в них сборных команд России по различным видам спорта, предусмотренные единым календарным планом физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, имеют право проводить общероссийские федерации (союзы, ассоциации) по различным видам спорта, аккредитованные федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта и Олимпийским комитетом России.

Там же предусматривалось, что порядок такой аккредитации устанавливается Правительством РФ. На основании этого издано Постановление Правительства РФ от 6 июля 2001 г. N 515 (в последующем вносилось изменение), которым утверждено Положение об аккредитации общероссийских физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта <1> (в соответствии с данным документом Приказом Госкомспорта России от 19 марта 2002 г. N 119 «О подготовке к аккредитации общероссийских федераций (союзов, ассоциаций) по различным видам спорта» <2> были утверждены Порядок проведения аккредитации общероссийских федераций (союзов, ассоциаций) по различным видам спорта, форма бланка заявления и форма списка документов, принятых от федерации (союза, ассоциации), на прохождение аккредитации; однако названный Приказ отменен Приказом Госкомспорта России от 28 октября 2002 г. N 426 «Об отмене приказов» <3>; одновременно, т.е. 25 октября 2002 г., Госкомспортом России утверждены Методические рекомендации по оформлению документов и прохождению аккредитации в Федеральном органе исполнительной власти в области физической культуры и спорта <4>).

<1> СЗ РФ. 2001. N 29. Ст. 3022.

<2> Сборник официальных документов и материалов Госкомспорта России. 2002. N 3.

<3> СПС.

<4> Справочник работника физической культуры и спорта. М., 2003.

Наряду с прочим, названное Положение устанавливало следующее в отношении общероссийских физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта (в Положении сокращенно - федераций):

аккредитация осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта (сокращенно - орган по аккредитации). Аккредитация федераций, входящих в состав международных спортивных объединений, признанных Международным олимпийским комитетом, осуществляется с учетом предложений Олимпийского комитета России;

аккредитация включает в себя рассмотрение (экспертизу) заявления и представленных документов, аттестацию федерации, принятие решения о выдаче аттестата об аккредитации (сокращенно - аттестат) или об отказе в его выдаче, оформление и выдачу аттестата;

срок действия аттестата не может быть более 4 лет. Федерация признается аккредитованной в течение всего периода, указанного в аттестате, если действие аттестата не приостановлено или он не аннулирован органом по аккредитации;

в целях организации и осуществления выдачи аттестатов, организации и проведения контроля аккредитованных федераций, рассмотрения апелляций по вопросам аккредитации и уведомления аккредитованных федераций об изменениях требований, предъявляемых к ним, органом по аккредитации создаются комиссия и экспертный совет по аккредитации.

С учетом изложенного выше в заключительном положении ч. 1 ст. 41 комментируемого Закона установлено, что аккредитованные федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта в установленном порядке на день вступления в силу данного Закона (т.е. на 30 марта 2008 г., см. комментарий к ст. 43 Закона) общероссийские физкультурно-спортивные общественные объединения (федерации, союзы, ассоциации) по соответствующим видам спорта считаются приобретшими статус общероссийских спортивных федераций в день вступления в силу данного Закона и включаются федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта в реестр общероссийских спортивных федераций без представления каких-либо дополнительных сведений и документов (об указанном реестре см. комментарий к ст. 17 Закона). Список общероссийских федераций (союзов, ассоциаций), аккредитованных Росспортом на 30 марта 2008 г., размещен на официальном сайте Росспорта (адрес сайта: www.rossport.ru) и включает в себя 133 позиции.

Как уже говорилось выше, в соответствии с ч. 2 комментируемой статьи на территории России может быть аккредитована в качестве общероссийской спортивной федерации только одна общественная организация. Данное требование подразумевалось п. 4 ст. 8 Закона 1999 г. о физической культуре и спорте, а также в Положении, утв. Постановлением Правительства РФ от 6 июля 2001 г. N 515. В пункте 7 данного Положения предусматривались права органа по аккредитации на случай, если две и более федерации подали документы для получения аттестата об аккредитации по одному виду спорта.

В этом отношении следует отметить, что в проекте комментируемого Закона положения, предусматривающие аккредитацию общероссийских спортивных федераций, появились только при принятии его во втором чтении. До этого процедуру аккредитации общероссийских физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) предлагалось ликвидировать как малоэффективную. При этом предполагалось, что возможность одновременного существования двух общероссийских спортивных федераций, культивирующих один и тот же вид спорта, исключается структурой спортивных федераций, выстроенной по аналогии со структурой национально-культурных автономий (большинство местных спортивных федераций по определенному виду спорта объединяются в региональную спортивную федерацию, а большинство региональных спортивных федераций, в свою очередь, объединяются в общероссийскую спортивную федерацию).

Тем не менее процедура аккредитации федеральным законодателем сохранена. Рассматриваемое же требование ч. 2 комментируемой статьи продублировано в отношении

аккредитации региональных спортивных федераций: по одному виду спорта на территории субъекта РФ соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ обязан аккредитовать только одну региональную спортивную федерацию.

3. Часть 3 комментируемой статьи дополнительно к ч. 2 данной статьи устанавливает две группы требований, которым должна соответствовать общественная организация для получения государственной аккредитации и приобретения статуса общероссийской спортивной федерации.

Первая группа требований (п. 1 ч. 3 статьи) касается наименования общероссийской спортивной федерации. Причем эти требования в точности дублируют установленные в ч. 2 ст. 13 комментируемого Закона требования к наименованиям местной и региональной спортивных федераций (разумеется, за исключением указания на территориальную сферу деятельности спортивной федерации), в связи с чем сказанное выше при рассмотрении этой нормы справедливо и в данном случае (см. комментарий к указанной статье).

Вторая группа требований (п. 2 ч. 3 статьи), из которых в ч. 4 комментируемой статьи предусмотрено изъятие, касается членства в общероссийских спортивных федерациях: в числе членов организации, наряду с возможными иными членами общественной организации, должны быть созданные и осуществляющие свою деятельность на территориях более половины субъектов РФ региональные спортивные федерации, аккредитованные соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ. При этом предусмотрено, что в целях определения территориальной сферы деятельности общероссийской спортивной федерации учитываются ее структурные подразделения и (или) являющиеся ее членами аккредитованные региональные спортивные федерации. Данные требования основаны на положении ч. 2 ст. 14 Федерального закона «Об общественных объединениях» о территориальной сфере деятельности общероссийских общественных объединений: под общероссийским общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов РФ и имеет там свои структурные подразделения - организации, отделения или филиалы и представительства. Кстати говоря, в ч. 6 указанной статьи предусмотрено, что общероссийские общественные объединения могут использовать в своих названиях наименования «Россия», «Российская Федерация» и образованные на их основе слова и словосочетания без специального разрешения правомочного государственного органа.

Установленные в ч. 3 комментируемой статьи требования в подавляющей своей части являются новыми - в п. 4 ст. 8 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте лишь предусматривалось, что физкультурно-спортивные общественные объединения (федерации, союзы, ассоциации) по соответствующим видам спорта для получения аккредитации должны быть общероссийскими (причем по терминологии Федерального закона «Об общественных объединениях»). Соответственно, в заключительном положении ч. 2 ст. 41 комментируемого Закона установлено, что в течение четырех лет со дня вступления в силу данного Закона (т.е. с 30 марта 2008 г.; см. комментарий к ст. 43 Закона) для сохранения статуса общероссийских спортивных федераций аккредитованные федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта в установленном порядке на день вступления в силу данного Закона общероссийские физкультурно-спортивные общественные объединения (федерации, союзы, ассоциации) по соответствующим видам спорта обязаны выполнить предусмотренные ч. 3 комментируемой статьи требования к своим официальным наименованиям и членству в общероссийских спортивных федерациях. По истечении указанного срока общероссийские физкультурно-спортивные общественные объединения (федерации, союзы, ассоциации) по различным видам спорта, которые не выполнили данные требования к своим официальным наименованиям и членству в общероссийских спортивных федерациях, согласно ч. 5 ст. 41 Закона лишаются статуса общероссийских спортивных федераций и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством РФ об общественных объединениях на основании устава, который применяется в части, не противоречащей комментируемому Закону.

4. В части 4 комментируемой статьи предусмотрено изъятие из установленных в п. 2 ч. 3 данной статьи требований, которым должна соответствовать общественная организация для получения государственной аккредитации и приобретения статуса общероссийской спортивной федерации: в связи со сложностью видов спорта, развитие которых осуществляется, и с другими

особенностями возможны получение государственной аккредитации и приобретение статуса общероссийской спортивной федерации общественной организацией, членами которой являются аккредитованные региональные спортивные федерации, осуществляющие свою деятельность на территориях менее чем половины субъектов РФ.

По терминологии Федерального закона «Об общественных объединениях» в данной норме речь идет о межрегиональном общественном объединении: как определено в ч. 3 ст. 14 названного Закона, под межрегиональным общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях менее половины субъектов РФ и имеет там свои структурные подразделения - организации, отделения или филиалы и представительства.

Порядок получения государственной аккредитации и приобретения статуса общероссийской спортивной федерации общественной организацией, о которой идет речь в ч. 4 комментируемой статьи, согласно этой норме должен быть определен с учетом мнения Олимпийского комитета России уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, т.е. Минспорттуризмом России. До 1 января 2009 г., т.е. до вступления в силу Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ, предусматривалось, что этот порядок должен быть определен Правительством РФ (см. комментарий к ст. 4 Закона). Однако об издании Правительством РФ или Минспорттуризмом России соответствующего нормативного правового акта сведений до настоящего времени нет.

Следует отметить, что положение ч. 4 комментируемой статьи не является принципиально новым. В пункте 4 ст. 8 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте лишь предусматривалось, что общероссийскими могут быть признаны объединения (федерации, союзы, ассоциации), которые по сложности культивируемых видов спорта и другим особенностям не имеют возможности действовать более чем на 50% территории России. Там же было установлено, что перечень таких объединений определяется федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта совместно с Олимпийским комитетом России. На основании этого Приказом Минспорта России от 3 сентября 1999 г. N 78 <1> утвержден следующий открытый перечень физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций), представляемых для государственной регистрации в качестве общественных объединений со статусом «общероссийские»:

<1> Российская газета. 1999. N 211.

Ассоциация гольфа России;
Всероссийская федерация парусного спорта;
Национальная федерация бильярдного спорта;
Российская федерация стрельбы из лука;
Союз биатлонистов России;
Союз регбистов России;
Федерация альпинизма России;
Федерация бобслея России;
Федерация воднолыжного спорта России;
Федерация гребного спорта России;
Федерация керлинга России;
Федерация прыжков на батуте России;
Федерация санного спорта России;
Федерация синхронного плавания России;
Федерация современного пятиборья России;
Федерация спортивной акробатики России;
Федерация триатлона России;
Федерация фехтования России;
Федерация фигурного катания на коньках России;
Федерация фристайла России;
Федерация шорт-трека России;

Федерация акробатического рок-н-ролла России.

5. В части 5 комментируемой статьи установлен запрет использования словосочетания «общероссийская спортивная федерация» в наименованиях иных юридических лиц, нежели общественные организации, которые получили аккредитацию и приобрели статус общероссийской спортивной федерации. Следует обратить внимание на то, что аналогичный запрет в отношении словосочетаний «региональная спортивная федерация» и «местная спортивная федерация» в комментируемом Законе не содержится.

Часть 5 комментируемой статьи также предусматривает право общероссийской спортивной федерации использовать в своем наименовании слово «союз» или слово «ассоциация», не являющиеся в этом случае указанием на ее организационно-правовую форму. Точно такое же право в соответствии с ч. 2 ст. 13 комментируемого Закона предоставлено местной и региональной спортивным федерациям, в связи с чем сказанное выше при рассмотрении этой нормы справедливо и в данном случае (см. комментарий к указанной статье).

6. С учетом значимости функций, возлагаемых на общероссийские спортивные федерации (см. комментарий к ст. 16 Закона), в ч. 6 комментируемой статьи предусмотрена возможность временного наделения общероссийской общественной физкультурно-спортивной организации правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации по соответствующему виду или видам спорта, по которым отсутствует аккредитованная общероссийская спортивная федерация.

Данная процедура применяется в следующих случаях: отзыва государственной аккредитации общероссийской общественной организации; лишения статуса общероссийской общественной организации; приостановления в соответствии с законодательством РФ деятельности общероссийской спортивной федерации; отсутствия общероссийской спортивной федерации по соответствующему виду или видам спорта. Общероссийская общественная физкультурно-спортивная организация наделяется правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации на период до дня аккредитации общероссийской спортивной федерации по соответствующему виду или видам спорта либо в случае приостановления в соответствии с законодательством РФ деятельности общероссийской спортивной федерации до дня возобновления ее деятельности.

Временное наделение общероссийской общественной физкультурно-спортивной организации правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации осуществляется по заявлению соответствующей общероссийской общественной физкультурно-спортивной организации федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта, т.е. Росспортом (см. комментарий к ст. 5 Закона).

7. В соответствии с ч. 7 комментируемой статьи в уставе общероссийской спортивной федерации может быть установлен запрет на членство в ней физических лиц. Реализация этого запрета позволяет общероссийской спортивной федерации с наименьшими трудностями соблюдать требование ч. 9 данной статьи о минимальном количестве голосов (три четверти) от общего числа голосов своих членов в высшем руководящем органе данной организации, которые должны принадлежать членам организации - аккредитованным региональным спортивным федерациям.

8. Часть 8 комментируемой статьи предусматривает, что в члены общероссийских спортивных федераций в соответствии с их уставами могут быть приняты спортивные клубы независимо от организационно-правовых форм и их объединения, осуществляющие свою деятельность преимущественно в соответствующем виде или видах спорта. Перечень видов спорта, для развития которых создаются и действуют общероссийские спортивные федерации с возможным членством указанных спортивных клубов и их объединений, подлежит утверждению с учетом мнения Олимпийского комитета России федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта, т.е. Минспорттуризмом России (см. комментарий к ст. 5 Закона). Однако сведений об издании Минспорттуризмом России соответствующего нормативного правового акта до настоящего времени нет.

9. В соответствии с ч. 9 комментируемой статьи не менее 75% голосов от общего числа голосов членов общероссийской спортивной федерации в высшем руководящем органе общероссийской спортивной федерации должно принадлежать членам такой федерации -

аккредитованным региональным спортивным федерациям. Данное требование согласно заключительному положению ч. 3 ст. 41 комментируемого Закона не применяется к аккредитованному федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта в установленном порядке на день вступления в силу данного Закона общероссийскому физкультурно-спортивному общественному объединению (федерации, союзу, ассоциации) по соответствующему виду спорта до выполнения требований, установленных частью 2 указанной статьи (о приведении своих учредительных документов в соответствие с установленными данным Законом требованиями к общероссийским спортивным федерациям, а также о выполнении предусмотренных в ч. 3 комментируемой статьи требований к своим официальным наименованиям и членству в общероссийских спортивных федерациях).

Как говорилось выше (см. комментарий к ст. 13 Закона), согласно ч. 3 ст. 8 Федерального закона «Об общественных объединениях» высшим руководящим органом общественной организации является съезд (конференция) или общее собрание; постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

10. В части 10 комментируемой статьи установлен запрет на создание и деятельность общероссийских спортивных федераций по национальным видам спорта. Данный запрет следует также из определения понятия «национальные виды спорта», данного в п. 5 ст. 2 комментируемого Закона (виды спорта, исторически сложившиеся в этнических группах населения, имеющие социально-культурную направленность и развивающиеся в пределах одного субъекта РФ), рассматриваемого в совокупности с требованиями комментируемой статьи, предъявляемыми к членам общероссийских спортивных федераций (очевидно, что по одному виду национального спорта не может быть более одной региональной спортивной федерации).

11. Как установлено в ч. 11 комментируемой статьи, общероссийские спортивные федерации открыты для вступления в них новых членов. Разумеется, речь идет о приеме в члены общероссийской спортивной федерации только таких лиц, которые соответствуют требованиям к ним, предъявляемым уставом данной организации. Так, уставом общероссийской спортивной федерации в соответствии с ч. 7 комментируемой статьи может быть исключено членство в ней физических лиц.

Ряд требований к членам (как и к учредителям) общественных объединений предъявляет ст. 19 Федерального закона «Об общественных объединениях», в которой (в ред. Федерального закона от 10 января 2006 г. N 18-ФЗ), наряду с прочим, предусмотрено следующее:

членами общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица - общественные объединения, если иное не установлено названным Законом, а также законами об отдельных видах общественных объединений (ч. 1);

иностранцы граждане и лица без гражданства, законно находящиеся в России, могут быть членами общественных объединений, за исключением случаев, установленных международными договорами РФ или федеральными законами. Иностранцы граждане и лица без гражданства могут быть избраны почетными членами (почетными участниками) общественного объединения без приобретения прав и обязанностей в данном объединении (ч. 2);

не может быть учредителем, членом, участником общественного объединения: 1) иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которых в установленном законодательством РФ порядке принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) в России; 2) лицо, включенное в перечень в соответствии с п. 2 ст. 6 Федерального закона от 7 августа 2001 г. N 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (наименование в ред. Федерального закона от 30 октября 2002 г. N 131-ФЗ) <1>; 3) общественное объединение, деятельность которого приостановлена в соответствии со ст. 10 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» <2>; 4) лицо, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности; 5) лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда (ч. 3);

<1> СЗ РФ. 2001. N 33. Ст. 3418; 2002. N 44. Ст. 4296.

<2> СЗ РФ. 2002. N 30. Ст. 3031.

членами молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет (ч. 4);

членами детских общественных объединений могут быть граждане, достигшие 8 лет (ч. 5);

органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут быть членами общественных объединений (ч. 8).

В соответствии с заключительным положением ч. 4 ст. 41 комментируемого Закона до выполнения аккредитованным федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта в установленном порядке на день вступления в силу данного Закона общероссийским физкультурно-спортивным общественным объединением (федерацией, союзом, ассоциацией) по соответствующему виду спорта требований, установленных частью 2 указанной статьи (о приведении своих учредительных документов в соответствие с установленными данным Законом требованиями к общероссийским спортивным федерациям, а также о выполнении предусмотренных в ч. 3 комментируемой статьи требований к своим официальным наименованиям и членству в общероссийских спортивных федерациях), прием в члены такого общественного объединения юридических лиц, не являющихся общественными объединениями, не допускается.

Статья 15. Устав общероссийской спортивной федерации

Комментарий к статье 15

В комментируемой статье определены требования к содержанию устава общероссийской спортивной федерации: в положениях п. п. 1 - 13 статьи перечислены сведения, которые должны предусматриваться в уставе в обязательном порядке, а п. 14 статьи предусмотрено, что устав может содержать и иные не противоречащие законодательству РФ положения.

Почти такую же структуру имеет и статья 20 Федерального закона «Об общественных объединениях», определяющая требования к содержанию устава общественного объединения (на этих требованиях и основаны положения комментируемой статьи). Так, в соответствии с ч. 1 этой статьи устав общественного объединения должен предусматривать:

1) название, цели общественного объединения, его организационно-правовую форму;

2) структуру общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионные органы общественного объединения, территорию, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

3) условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов данного объединения (только для объединения, предусматривающего членство);

4) компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

5) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

6) источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;

7) порядок реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения.

В части 2 указанной статьи (здесь и далее в ред. Федерального закона от 12 марта 2002 г. N 26-ФЗ) предусмотрено, что устав общественного объединения может содержать описание символики данного объединения. Согласно ч. 3 этой же статьи в уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законам.

Устав общероссийской спортивной федерации является ее единственным учредительным документом, что следует из положений п. 1 ст. 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях», определяющих состав учредительных документов некоммерческих организаций в

зависимости от их организационно-правовых форм. В данной норме прямо установлено, что для общественной организации (а именно в этой форме и создается общероссийская спортивная федерация; см. комментарий к ст. 14 Закона) учредительным документом является ее устав. При этом на возможность заключения учредительного договора (другого вида учредительных документов юридического лица) при создании общественной организации не указано. Тем не менее в комментируемом Законе говорится об «учредительных документах» спортивных федераций. Причина этого видится в том, что в Федеральном законе «Об общественных объединениях» содержатся не вполне ясные положения о составе учредительных документов общественных объединений.

В соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 17 комментируемого Закона засвидетельствованные в нотариальном порядке копии учредительных документов общероссийских спортивных федераций должны содержаться в реестре общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций.

Следует отметить, что в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте содержались лишь общие требования к содержанию уставов физкультурно-спортивных объединений, в том числе и общероссийских физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта. Так, в п. 3 ст. 8 названного Закона устанавливалось, что уставами физкультурно-спортивных объединений предусматриваются основные задачи, функции, структура, вопросы членства, избрания органов управления, хозяйственной деятельности, финансирования, социальной защиты спортсменов и работников физкультуры и спорта, учреждение своей символики.

Соответственно, в заключительном положении ч. 2 ст. 41 комментируемого Закона установлено, что в течение четырех лет со дня вступления в силу данного Закона (т.е. с 30 марта 2008 г.; см. комментарий к ст. 43 Закона) для сохранения статуса общероссийских спортивных федераций учредительные документы аккредитованных федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта в установленном порядке на день вступления в силу данного Закона общероссийских физкультурно-спортивных общественных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по соответствующим видам спорта должны быть приведены в соответствие с установленными данным Законом требованиями к общероссийским спортивным федерациям. По истечении указанного срока общероссийские физкультурно-спортивные общественные объединения (федерации, союзы, ассоциации) по различным видам спорта, которые не привели свои учредительные документы в соответствие с этими требованиями, согласно ч. 5 указанной статьи лишаются статуса общероссийских спортивных федераций и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством РФ об общественных объединениях на основании устава, который применяется в части, не противоречащей комментируемому Закону.

Статья 16. Права и обязанности общероссийских спортивных федераций

Комментарий к статье 16

1 - 3. В части 1 комментируемой статьи определены права, предоставляемые общероссийским спортивным федерациям, а в ч. 3 данной статьи - соответственно, обязанности, возлагаемые на общероссийские спортивные федерации. Следует обратить внимание на то, что и перечень прав, и перечень обязанностей общероссийских спортивных федераций сформулированы как открытые.

Определение указанных перечней является одной из новелл комментируемого Закона. В отношении «предшественников» общероссийских спортивных федераций - аккредитованных общероссийских физкультурно-спортивных общественных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по соответствующим видам спорта - Закон 1999 г. о физкультуре и спорте содержал единственное положение, определяющее их компетенцию. Как говорилось выше (см. комментарий к ст. 14 Закона), в п. 4 ст. 8 названного Закона предусматривалось, что чемпионаты, первенства, розыгрыши кубков и другие официальные спортивные соревнования России, а также международные спортивные соревнования на территории России, мероприятия по подготовке к

участию в международных спортивных соревнованиях и участию в них сборных команд России по различным видам спорта, предусмотренные Единым календарным планом физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, имеют право проводить общероссийские федерации (союзы, ассоциации) по различным видам спорта, аккредитованные федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта и Олимпийским комитетом России.

В то же время полномочия аккредитованных общероссийских физкультурно-спортивных общественных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по соответствующим видам спорта регламентировались рядом нормативных правовых актов Росспорта, в том числе Положением о Всероссийском реестре видов спорта, принятым Приказом Росспорта от 28 сентября 2004 г. N 273 «О Всероссийском реестре видов спорта (ВРВС)», Положением о Единой всероссийской спортивной классификации, одобренном решением коллегии Росспорта от 25 октября 2005 г. N 6/3, Приказами Росспорта от 7 ноября 2006 г. N 740 «Об утверждении Положения о спортивных судьях», от 25 сентября 2006 г. N 634 «Об учреждении почетных спортивных званий», от 28 июня 2007 г. N 384 «О Порядке формирования Единого календарного плана всероссийских и международных спортивных мероприятий на 2008 год» и от 1 февраля 2008 г. N 38 «Об утверждении Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на 2008 год и Порядка финансирования спортивных мероприятий на 2008 г.» и т.д. (см. комментарий к ст. ст. 21 - 23 Закона).

Часть 2 комментируемой статьи предусматривает, что права, установленные в п. п. 1 - 5 ч. 1 данной статьи, вправе осуществлять только общероссийские спортивные федерации в соответствии с комментируемым Законом. Кроме того, предусмотрено, что иные физкультурно-спортивные организации, созданные в виде некоммерческих организаций, могут осуществлять проведение по соответствующему виду спорта чемпионатов, первенств и кубков России в случае делегирования общероссийскими спортивными федерациями этим организациям права на проведение данных спортивных соревнований в соответствии с п. 1 ч. 1 комментируемой статьи.

Учитывая исключительность осуществления общероссийскими спортивными федерациями прав, установленных в п. п. 1 - 5 ч. 1 комментируемой статьи, ч. 6 ст. 14 комментируемого Закона предусматривает, что в случаях отзыва государственной аккредитации и лишения статуса общероссийской общественной организации, или приостановления в соответствии с законодательством РФ деятельности общероссийской спортивной федерации, или отсутствия общероссийской спортивной федерации по соответствующему виду или видам спорта федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта (т.е. Росспорт) по заявлению общероссийской общественной физкультурно-спортивной организации на определенный срок вправе наделить ее правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации по соответствующему виду или видам спорта, по которым отсутствует аккредитованная общероссийская спортивная федерация, до дня аккредитации общероссийской спортивной федерации по данному виду или видам спорта либо в случае приостановления в соответствии с законодательством РФ деятельности общероссийской спортивной федерации до дня возобновления ее деятельности.

Статья 17. Реестр общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций

Комментарий к статье 17

1. Комментируемая статья регламентирует ведение реестра общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций. Ведение подобного реестра в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте прямо не предусматривалось, но устанавливалось в изданном на его основе Положении об аккредитации общероссийских физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта, утв. Постановлением Правительства РФ от 6 июля 2001 г. N 515 (см. комментарий к ст. 14 Закона). Так, в п. 15 названного Положения предусматривалось, что сведения об общероссийских физкультурно-спортивных объединениях (федерациях, союзах, ассоциациях) по различным видам спорта, прошедших аккредитацию и получивших аттестат об аккредитации, вносятся органом по

аккредитации в реестр аккредитованных федераций и публикуются в информационном вестнике федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта и Олимпийского комитета России.

Как установлено в ч. 1 комментируемой статьи, сведения об общероссийских спортивных и региональных спортивных федерациях после их государственной аккредитации подлежат внесению в реестр общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций. В этом отношении необходимо подчеркнуть следующее. Во-первых, речь идет об ином реестре, нежели предусмотренный в указанном выше Постановлении Правительства РФ от 6 июля 2001 г. N 515. Документ, о котором говорится в комментируемом Законе, касается нового вида общественных организаций - спортивных федераций. Причем новым видом являются как общероссийские, так и региональные спортивные федерации. Во-вторых, факт внесения сведений в реестр общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций хотя и является юридически значимым действием, но для приобретения общественной организацией статуса спортивной федерации значения не имеет - как говорилось выше (см. комментарий к ст. ст. 13 и 14), такой статус приобретается после государственной аккредитации. В-третьих, внесение сведений о местных спортивных федерациях в реестр не предусмотрено (как и не предусмотрено процедуры аккредитации таких спортивных федераций).

Ведение реестра общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций согласно ч. 1 комментируемой статьи осуществляет федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта, т.е. Росспорт (см. комментарий к ст. 5 Закона). Соответствующее полномочие Росспорта закреплено в п. 5.4 Положения о Федеральном агентстве по физической культуре и спорту, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 410.

Поскольку в соответствии с заключительным положением ч. 1 ст. 41 комментируемого Закона аккредитованные федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта в установленном порядке на день вступления в силу данного Закона (т.е. на 30 марта 2008 г.; см. комментарий к ст. 43 Закона) общероссийские физкультурно-спортивные общественные объединения (федерации, союзы, ассоциации) по соответствующим видам спорта считаются приобретшими статус общероссийских спортивных федераций в день вступления в силу Закона. Там же предусмотрено, что такие общественные объединения включаются Росспортом в реестр общероссийских спортивных федераций без представления каких-либо дополнительных сведений и документов.

Видимо, именно данное заключительное положение комментируемого Закона поясняет причину, по которой в комментируемой статье говорится о реестре общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций, а не о реестре аккредитованных общероссийских и региональных спортивных федераций.

2. В части 2 комментируемой статьи определен перечень сведений и документов, которые должны содержаться в реестре общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций. Данные положения предполагают, что указанные в них сведения и документы должны представляться соответствующей общественной организацией при обращении для государственной аккредитации в качестве общероссийской или региональной спортивной федерации. Как говорилось выше, для аккредитованных на день вступления в силу комментируемого Закона общероссийских физкультурно-спортивных общественных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по соответствующим видам спорта представления каких-либо дополнительных сведений и документов для включения их в реестр общероссийских спортивных федераций не требуется.

Следует отметить, что упомянутое выше Положение об аккредитации общероссийских физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта, утв. Постановлением Правительства РФ от 6 июля 2001 г. N 515, не устанавливало требований к содержанию реестра аккредитованных общероссийских физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта. В то же время в названном Положении был определен перечень документов, представляемых соответствующей федерацией в орган по аккредитации для получения аттестата об аккредитации. С этим перечнем и прослеживается преемственность в положениях ч. 2 комментируемой статьи.

3. В части 3 комментируемой статьи установлено, что сведения, содержащиеся в реестре общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций, являются открытыми и общедоступными. Это означает, что содержащиеся в этом реестре сведения должны быть предоставлены любому органу, а также любому физическому или юридическому лицу, обратившимся за их получением.

Как определено в ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» <1>, к общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен. Согласно ч. 2 указанной статьи общедоступная информация может использоваться любыми лицами по их усмотрению при соблюдении установленных федеральными законами ограничений в отношении распространения такой информации. Следует отметить, что в соответствии с ч. 3 ст. 16 названного Закона требования о защите общедоступной информации могут устанавливаться только для достижения целей, указанных в п. п. 1 и 3 ч. 1 данной статьи, а именно для обеспечения защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации (п. 1); для реализации права на доступ к информации (п. 3).

<1> СЗ РФ. 2006. N 31 (ч. 1). Ст. 3448.

Согласно ч. 3 комментируемой статьи установленное в ней правило об открытости и общедоступности сведений, содержащихся в реестре общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций, не распространяется на сведения о персональном составе руководящих органов соответствующих спортивных федераций, если эти сведения не стали общедоступными в соответствии с законодательством РФ.

Данное исключение основано на требованиях Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ «О персональных данных» <1>, целью которого согласно его ст. 2 является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. Как определено в п. 1 ст. 3 названного Закона, персональные данные - это любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация. Общедоступные персональные данные, согласно определению, данному в п. 12 указанной статьи, представляют собой персональные данные, доступ неограниченного круга лиц к которым предоставлен с согласия субъекта персональных данных или на которые в соответствии с федеральными законами не распространяется требование соблюдения конфиденциальности.

<1> СЗ РФ. 2006. N 31 (ч. 1). Ст. 3451.

4. Как предусмотрено в ч. 4 комментируемой статьи, порядок ведения реестра общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций и предоставления сведений из этого реестра устанавливается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, т.е. Минспорттуризмом России. До 1 января 2009 г., т.е. до вступления в силу Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ, предусматривалось, что этот порядок должен быть установлен Правительством РФ (см. комментариев к ст. 4 Закона). Однако об издании Правительством РФ или Минспорттуризмом России соответствующего нормативного правового акта сведений до настоящего времени нет. Следует лишь отметить, что в п. 5.4 Положения о Федеральном агентстве по физической культуре и спорту, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 410, закреплено не только полномочие Росспорта по ведению реестра общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций (об этом говорилось выше), но и полномочие по предоставлению сведений из этого реестра.

Статья 18. Особенности реорганизации общероссийских спортивных федераций

Комментарий к статье 18

В комментируемой статье установлен запрет такой реорганизации общероссийской спортивной федерации в форме выделения из нее одной или нескольких общероссийских спортивных федераций, в результате которой образуется общероссийская спортивная федерация, осуществляющая развитие того же вида спорта, развитие которого осуществляет реорганизуемая общероссийская спортивная федерация. Данный запрет закреплен в рамках такой новеллы комментируемого Закона, о которой говорилось выше (см. комментарий к ст. ст. 13 и 14 Закона), как исключение возможности одновременного существования двух общероссийских спортивных федераций, культивирующих один и тот же вид спорта.

Необходимо отметить, что формулировка рассматриваемого запрета представляется не вполне совершенной. Дело в том, что, согласно ч. 2 статьи, статус общероссийской спортивной федерации общественная организация приобретает только после прохождения процедуры государственной аккредитации. Там же установлено, что по одному виду спорта на территории России может быть аккредитована в качестве общероссийской спортивной федерации только одна общественная организация. Соответственно, уже в силу этого в результате реорганизации общероссийской спортивной федерации не может быть образована (говоря точнее, аккредитована) еще одна общероссийская спортивная федерация, осуществляющая развитие того же вида спорта, развитие которого осуществляет реорганизуемая общероссийская спортивная федерация. Изложенное даже ставит под сомнение необходимость закрепления нормы комментируемой статьи.

Видимо, при формулировании комментируемой статьи допущена терминологическая неточность - при реорганизации общественной организации, имеющей статус общероссийской спортивной федерации, из нее могут быть выделены одна или несколько общественных организаций, но не общероссийских спортивных федераций, поскольку о правопреемстве статуса общероссийской спортивной федерации (результата государственной аккредитации), т.е. «разделении» этого статуса между реорганизуемой и вновь образованной (вновь образованными) общественными организациями речи быть не может.

Статья 19. Спортивные клубы

Комментарий к статье 19

1. Комментируемая статья посвящена спортивным клубам - одному из видов физкультурно-спортивных организаций, прямо указанных в положении п. 1 ст. 5 комментируемого Закона. Исходя из этого спортивные клубы подпадают под общее определение понятия физкультурно-спортивной организации, приведенное в п. 30 ст. 2 данного Закона: юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее деятельность в области физкультуры и спорта в качестве основного вида деятельности. Соответственно этому определению и в его развитие часть 1 комментируемой статьи определяет, что спортивные клубы являются юридическими лицами, осуществляющими учебно-тренировочную, соревновательную, физкультурную и воспитательную деятельность.

Обращает на себя внимание то, что в комментируемой статье, как и в указанном выше положении п. 1 ст. 5 комментируемого Закона, говорится только о спортивных клубах, однако в ч. ч. 1 и 7 ст. 31 данного Закона используются понятия физкультурно-спортивных клубов инвалидов и адаптивных детско-юношеских клубов физической подготовки. При этом представляется не вполне понятным, идет ли в ст. 31 Закона речь о подвидах спортивных клубов или о самостоятельных видах физкультурно-спортивных организаций.

Следует отметить, что Закон 1999 г. о физкультуре и спорте регламентировал создание и деятельность спортивных клубов в рамках общего регулирования создания и деятельности физкультурно-спортивных организаций. В пункте 5 ст. 8 названного Закона предусматривалось, что в России создаются физкультурно-спортивные организации любых организационно-правовых

форм и форм собственности - физкультурно-оздоровительные, спортивные, спортивно-технические клубы и коллективы физкультуры - в порядке, предусмотренном законодательством РФ. Там же устанавливалось, что в соответствии со своими уставами спортивные клубы и коллективы физкультуры организуют физкультурно-оздоровительную работу с гражданами, в том числе с детьми и с обучающимися в образовательных учреждениях, ветеранами, инвалидами, осуществляют подготовку спортивного резерва, спортивных команд и спортсменов высокой квалификации (аналогично сказанному выше отмечается некоторая непоследовательность в использовании понятий: в двух следующих подряд положениях сначала говорится о спортивно-технических клубах, а затем - о спортивных клубах).

Необходимо подчеркнуть, что согласно ч. 1 комментируемой статьи спортивные клубы являются юридическими лицами. С учетом правила п. 30 ст. 2 комментируемого Закона (положения данного Закона, регулирующие деятельность физкультурно-спортивных организаций, применяются соответственно к индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области физкультуры и спорта в качестве основного вида деятельности) спортивный клуб может быть образован путем государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

Соответственно, без государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя спортивный клуб с позиции комментируемого Закона попросту не существует. В этой связи следует отметить, что не следует руководствоваться рекомендациями по созданию и деятельности физкультурно-спортивных клубов <1>, утв. Госкомспортом России 16 мая 2001 г., в той части, в которой говорится о возможности создания физкультурно-спортивных клубов без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица. В то же время названный документ может быть полезен при создании спортивных клубов с указанной государственной регистрацией юридического лица в одной из организационно-правовых форм общественных объединений (однако следует учитывать, что ряд положений документа устарел и не соответствует действующему законодательству РФ).

<1> СПС.

2. Как установлено в ч. 2 комментируемой статьи, спортивные клубы независимо от их организационно-правовых форм создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством РФ. По сути, данная норма применительно к спортивным клубам, являющимся одним из видов физкультурно-спортивных организаций (см. выше), дублирует более общее положение ч. 1 ст. 10 комментируемого Закона, согласно которому создание, деятельность, реорганизация и ликвидация коммерческих и некоммерческих физкультурно-спортивных организаций осуществляются в соответствии с законодательством РФ, регулирующим порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации коммерческих и некоммерческих организаций, а также в соответствии с учредительными документами физкультурно-спортивных организаций (см. комментарий к указанной статье).

В части 1 ст. 10 данного Закона также предусмотрено, что физкультурно-спортивные организации могут быть коммерческими организациями, некоммерческими организациями и создаваться в различных организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством РФ для коммерческих и некоммерческих организаций. Это положение полностью распространяется и на спортивные клубы (см. комментарий к указанной статье).

3. Часть 3 комментируемой статьи предусматривает, что спортивные клубы могут создаваться юридическими и физическими лицами. При этом не вполне понятно, охватывает ли данная норма случаи создания спортивных клубов федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления (данные органы выступают в гражданском обороте как юридические лица) или же самостоятельное значение имеет положение ч. 2 ст. 29 комментируемого Закона, предусматривающее, что при федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, в целях привлечения военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, к регулярным занятиям спортом создаются и действуют спортивные клубы, общественно-государственные организации,

осуществляющие развитие соответствующих военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и подготовку спортсменов.

Разумеется, при применении положения ч. 3 комментируемой статьи подлежат учету ограничения, предусмотренные законодательством РФ, регулирующим создание юридических лиц соответствующих организационно-правовых форм. В частности, статья 19 Федерального закона «Об общественных объединениях» предъявляет ряд требований к учредителям общественных объединений (см. комментарий к ст. 14 Закона).

Уместно отметить, что спортивные клубы независимо от организационно-правовых форм и их объединения, осуществляющие свою деятельность преимущественно в одном виде или нескольких видах спорта, согласно ч. 8 ст. 14 комментируемого Закона могут быть приняты в члены соответствующих общероссийских спортивных федераций (с учетом положений уставов данных спортивных федераций). В указанной норме также предусмотрено, что перечень видов спорта, для развития которых создаются и действуют общероссийские спортивные федерации с возможным членством спортивных клубов и их объединений, указанных в настоящей части, утверждается Минспорттуризмом России с учетом мнения Олимпийского комитета России.

4. В части 4 комментируемой статьи предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления могут оказывать содействие спортивным клубам, а также определены формы такой возможной поддержки. При этом перечень форм поддержки спортивных клубов данными органами сформулирован как открытый: в п. 4 ч. 4 статьи предусмотрено, что может оказываться и иная поддержка в порядке и в случаях, которые установлены нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ или муниципальными правовыми актами.

Следует отметить, что в п. 6 ст. 8 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте (в ред. Федерального закона от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ) содержалось несколько иное регулирование оказания поддержки, о которой идет речь в п. 4 ч. 4 комментируемой статьи: физкультурно-спортивные объединения, являющиеся исполнителями отдельных разделов федеральных программ развития физкультуры и спорта, имеют право получать финансовую и иную государственную поддержку за счет средств, предусмотренных для этих целей федеральным бюджетом, и на основе договоров с федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта.

5. Часть 5 комментируемой статьи определяет источники финансирования деятельности спортивных клубов: собственные средства и иные не запрещенные законодательством РФ источники. Закон 1999 г. о физкультуре и спорте, регламентируя финансирование спортивных клубов (как и иных физкультурно-спортивных объединений), в п. 6 ст. 8 предусматривал, что данное финансирование может, наряду с изложенным выше, осуществляться посредством финансовой поддержки со стороны организаций и спонсоров (в соответствии с их уставами), пожертвований граждан, а также за счет части доходов от проведения спортивных лотерей, соревнований, осуществления предпринимательской деятельности и других не запрещенных законом источников.

Использование в ч. 5 комментируемой статьи понятия «собственные средства», разумеется, не означает недопустимости использования заемных или привлеченных иным образом средств. Среди источников финансирования, которые законом запрещены, следует назвать, прежде всего, доходы, полученные преступным путем. На защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства путем создания правового механизма противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, направлен Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (наименование в ред. Федерального закона от 30 октября 2002 г. N 131-ФЗ), в ст. 3 которого (в ред. Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 153-ФЗ <1>) даны следующие определения: доходы, полученные преступным путем, - это денежные средства или иное имущество, полученные в результате совершения преступления; легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем, - это придание правомерного вида владению, пользованию или распоряжению денежными средствами или иным имуществом, полученными в результате совершения преступления, за исключением преступлений, предусмотренных статьями 193, 194, 198, 199, 199.1 и 199.2 УК РФ.

<1> СЗ РФ. 2006. N 31. Ч. 1. Ст. 3452.

Статья 20. Организация и проведение физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий

Комментарий к статье 20

1. В комментируемой статье регламентированы организация и проведение физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий. Представляется уместным напомнить, что определения этих понятий даны в ст. 2 комментируемого Закона: физкультурные мероприятия - это организованные занятия граждан физкультурой (п. 29); спортивные мероприятия - это спортивные соревнования, а также учебно-тренировочные и другие мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов (п. 19); спортивное соревнование - это состязание среди спортсменов или команд спортсменов по различным видам спорта (спортивным дисциплинам) в целях выявления лучшего участника состязания, проводимое по утвержденному его организатором положению (регламенту) (п. 18).

Как предусмотрено в ч. 1 комментируемой статьи, организаторы физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий определяют условия их проведения, несут ответственность за их организацию и проведение, имеют право приостанавливать такие мероприятия, изменять время их проведения, прекращать такие мероприятия и утверждать их итоги. Определение понятия «организатор физкультурного мероприятия или спортивного мероприятия» дано в п. 8 ст. 2 комментируемого Закона: юридическое или физическое лицо, по инициативе которого проводится физкультурное мероприятие или спортивное мероприятие и (или) которое осуществляет организационное, финансовое и иное обеспечение подготовки и проведения такого мероприятия.

Следует отметить, что Закон 1999 г. о физкультуре и спорте регламентировал организацию и проведение физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий несколько иначе. Так, в ст. 34 названного Закона предусматривалось следующее в отношении соблюдения правил безопасности, охраны здоровья, чести и достоинства граждан при проведении занятий физкультурой и спортом, спортивных соревнований и физкультурно-спортивных зрелищных мероприятий:

работники физкультурно-спортивных организаций обязаны соблюдать нормы и правила безопасности при проведении занятий физкультурой и спортом, спортивных соревнований и физкультурно-спортивных зрелищных мероприятий, не допускать причинения вреда здоровью, чести и достоинству граждан, проявлений жестокости и насилия (п. 1);

должностные лица физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений обеспечивают надлежащее техническое оборудование мест проведения спортивных занятий и соревнований в соответствии с правилами техники безопасности и санитарно-гигиеническими нормами и несут ответственность за охрану здоровья, чести и достоинства граждан при проведении занятий физкультурой и спортом, спортивных соревнований и физкультурно-спортивных зрелищных мероприятий в соответствии с законодательством РФ (п. 2).

2 - 3. В положениях ч. ч. 2 и 3 комментируемой статьи, являющихся новеллами комментируемого Закона, регламентированы права использования наименования физкультурного мероприятия, спортивного мероприятия, их символики, права размещения рекламы товаров, работ и услуг в месте проведения физкультурного мероприятия, спортивного мероприятия, права на определение производителей спортивной экипировки, спортивного оборудования и инвентаря, используемых на физкультурном мероприятии, спортивном мероприятии.

Согласно ч. 2 данной статьи исключительные права на использование наименования физкультурного мероприятия, спортивного мероприятия, их символики принадлежат организаторам такого мероприятия. При этом в ч. 3 статьи предусмотрено, что использование третьими лицами наименований физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, образованных на их основе словосочетаний и символики указанных мероприятий осуществляется

на основании соглашений, заключаемых в письменной форме с организаторами физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий. Исключение составляют случаи использования таких наименований, образованных на их основе словосочетаний и символики в информационных целях либо в связи с осуществлением этих прав третьими лицами, являющимися приобретателями прав на освещение в средствах массовой информации физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий. Наряду с прочим, в ч. 3 комментируемой статьи установлено, что в средствах массовой информации должны использоваться утвержденные организаторами точные и неискаженные наименования физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий, при этом такие наименования рекламой не являются.

В части 2 комментируемой статьи также установлено, что исключительно организаторам физкультурного мероприятия, спортивного мероприятия принадлежат права на размещение рекламы товаров, работ и услуг в месте проведения такого мероприятия и права на определение производителей спортивной экипировки, спортивного оборудования и инвентаря, используемых на таком мероприятии.

Как определено в п. 1 ст. 3 Федерального закона от 13 марта 2006 г. N 38-ФЗ «О рекламе» <1>, реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке (согласно разъяснениям, данным в письме ФАС России от 5 апреля 2007 г. N АЦ/4624 «О понятии «неопределенный круг лиц» <2>, в данной норме под неопределенным кругом лиц понимаются те лица, которые не могут быть заранее определены в качестве получателя рекламной информации и конкретной стороны правоотношения, возникающего по поводу реализации объекта рекламирования; такой признак рекламной информации, как предназначенность ее для неопределенного круга лиц, означает отсутствие в рекламе указания на какое-либо лицо или лица, для которых реклама создана и на восприятие которых реклама направлена; соответственно, распространение такой неперсонифицированной информации о лице, товаре, услуге должно признаваться распространением среди неопределенного круга лиц, в том числе в случаях распространения сувенирной продукции с логотипом организации в качестве подарков, поскольку заранее невозможно определить всех лиц, для которых такая информация будет доведена). В пункте 2 указанной статьи определено, что объект рекламирования - это товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

<1> СЗ РФ. 2006. N 12. Ст. 1232.

<2> Экономика и жизнь. 2007. N 19.

Основные понятия сферы средств массовой информации определены в ст. 2 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 «О средствах массовой информации» <1>:

<1> Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. N 7. Ст. 300.

под массовой информацией понимаются предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы;

под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, радио-, теле-, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации;

под периодическим печатным изданием понимается газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное название, текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год;

под радио-, теле-, видео-, кинохроникальной программой понимается совокупность периодических аудио-, аудиовизуальных сообщений и материалов (передач), имеющая постоянное название и выходящая в свет (в эфир) не реже одного раза в год;

под продукцией средства массовой информации понимается тираж или часть тиража отдельного номера периодического печатного издания, отдельный выпуск радио-, теле-, кинохроникальной программы, тираж или часть тиража аудио- или видеозаписи программы;

под распространением продукции средства массовой информации понимается продажа (подписка, доставка, раздача) периодических печатных изданий, аудио- или видеозаписей программ, трансляция радио-, телепрограмм (вещание), демонстрация кинохроникальных программ.

4 - 5. Положения ч. ч. 4 и 5 комментируемой статьи, также являющиеся новеллами комментируемого Закона (как и положения ч. ч. 2 и 3 статьи), регламентируют права на освещение физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий:

исключительные права на освещение таких мероприятий посредством трансляции изображения и (или) звука мероприятий любыми способами и (или) с помощью любых технологий, а также посредством осуществления записи указанной трансляции и (или) фотосъемки мероприятий согласно ч. 4 данной статьи принадлежат организаторам этих мероприятий;

в ч. 5 статьи предусмотрено, что права на освещение физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий могут быть использованы третьими лицами только на основании разрешений организаторов физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий или соглашений в письменной форме о приобретении третьими лицами этих прав у организаторов таких мероприятий.

Уместно отметить, что в соответствии с ч. 8 ст. 14 Федерального закона «О рекламе» трансляция в прямом эфире или в записи спортивного соревнования (в том числе спортивных матчей, игр, боев, гонок) может прерываться рекламой, спонсорской рекламой в том числе, только в перерывах в ходе спортивных соревнований или во время их остановок. Согласно ч. 9 указанной статьи трансляция в прямом эфире или в записи спортивного соревнования, в котором не предусмотрены перерывы или остановки, может прерываться рекламой таким образом, чтобы прерывание трансляции не привело к потере части существенной информации о спортивном соревновании; при этом общая продолжительность такой рекламы не может превышать 20% фактического времени трансляции спортивного соревнования. Аналогичное регулирование содержится в положениях ч. ч. 7 и 8 ст. 14 названного Закона в отношении рекламы в радиопрограммах и радиопередачах: радиотрансляция в прямом эфире или в записи спортивных соревнований (в том числе спортивных матчей, игр, боев, гонок) может прерываться рекламой, в том числе спонсорской рекламой, только в перерывах в ходе спортивных соревнований или во время их остановок (ч. 7); радиотрансляция в прямом эфире или в записи спортивного соревнования, в котором не предусмотрены перерывы или остановки, может прерываться рекламой таким образом, чтобы прерывание радиотрансляции не привело к потере части существенной информации о спортивном соревновании; при этом общая продолжительность такой рекламы не может превышать 20% времени трансляции спортивного соревнования (ч. 8).

6 - 10. Часть 6 комментируемой статьи также содержит одну из новелл комментируемого Закона, предписывающую осуществлять организацию и проведение физкультурного мероприятия или спортивного соревнования в соответствии с положением (регламентом) о таком физкультурном мероприятии или таком спортивном соревновании, утверждаемым его организаторами.

При этом в ч. ч. 7 - 10 данной статьи предусмотрено, что:

общие требования к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, предусматривающие особенности отдельных видов спорта, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта (ч. 7). Исходя из вышесказанного в комментариях к ст. ст. 4 и 5 Закона речь идет о Минспорттуризме России (соответствующее полномочие Минспорттуризма России закреплено в п. 5.2.3 Положения о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ

от 29 мая 2008 г. N 408). Однако об издании Минспорттуризмом России соответствующего нормативного правового акта сведений до настоящего времени нет;

порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях субъекта РФ, требования к их содержанию устанавливаются органом исполнительной власти субъекта РФ в области физкультуры и спорта (ч. 8);

порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях муниципального образования, требования к содержанию этих положений (регламентов) устанавливаются органами местного самоуправления (ч. 9);

порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, проводимых по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта, требования к их содержанию устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта (ч. 10). Об указанных федеральных органах исполнительной власти см. комментарий к ст. 29 Закона.

11. Часть 11 комментируемой статьи предусматривает, что в случае если организаторами физкультурного мероприятия или спортивного мероприятия являются несколько лиц, то распределение прав и обязанностей между ними в отношении такого мероприятия осуществляется на основе договора и (или) положения (регламента) о таком мероприятии.

При этом установлено, что если иное не предусмотрено указанными документами, то организаторы физкультурного мероприятия или спортивного мероприятия несут солидарную ответственность за причиненный вред участникам мероприятия и (или) третьим лицам.

Права кредитора при солидарной обязанности определены статьей 323 части первой ГК РФ: при солидарной обязанности должников кредитор вправе требовать исполнения как от всех должников совместно, так и от любого из них в отдельности, притом как полностью, так и в части долга (п. 1); кредитор, не получивший полного удовлетворения от одного из солидарных должников, имеет право требовать недополученное от остальных солидарных должников. Солидарные должники остаются обязанными до тех пор, пока обязательство не исполнено полностью (п. 2).

Согласно ст. 324 данного Кодекса в случае солидарной обязанности должник не вправе выдвигать против требования кредитора возражения, основанные на таких отношениях других должников с кредитором, в которых данный должник не участвует.

Статьей 325 ГК РФ регламентировано исполнение солидарной обязанности одним из должников: исполнение солидарной обязанности полностью одним из должников освобождает остальных должников от исполнения кредитор (п. 1); если иное не вытекает из отношений между солидарными должниками: 1) должник, исполнивший солидарную обязанность, имеет право регрессного требования к остальным должникам в равных долях за вычетом доли, падающей на него самого; 2) неуплаченное одним из солидарных должников должнику, исполнившему солидарную обязанность, падает в равной доле на этого должника и на остальных должников (п. 2); правила данной статьи применяются соответственно при прекращении солидарного обязательства зачетом встречного требования одного из должников (п. 3).

12 - 16. В положениях ч. ч. 12 - 16 комментируемой статьи регламентированы иные вопросы организации и проведения физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий:

организация спортивного соревнования по военно-прикладному либо служебно-прикладному виду или видам спорта, имеющего статус и наименование чемпионата, кубка или первенства России, субъекта РФ, муниципального образования, допускается только при условии включения в состав организаторов данного спортивного соревнования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего руководство развитием этого военно-прикладного или служебно-прикладного вида или видов спорта (ч. 12). Об указанных федеральных органах исполнительной власти см. комментарий к ст. 29 Закона;

статус и наименование чемпионата, кубка или первенства России, субъекта РФ, муниципального образования могут иметь только официальные спортивные соревнования (ч. 13). Уместно напомнить, что определение понятия «официальные физкультурные мероприятия и

спортивные мероприятия» дано в п. 9 ст. 2 комментируемого Закона: физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов РФ, муниципальных образований;

международные спортивные мероприятия могут проводиться на территории России только при условии согласования решений об их проведении с общероссийскими спортивными федерациями по соответствующим видам спорта, с органами исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых планируется проведение таких международных спортивных мероприятий, и с федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта (ч. 14). Исходя из вышесказанного в комментариях к ст. ст. 4 и 5 Закона речь идет о Росспорте;

организация всероссийских официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (за исключением мероприятий по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта) допускается только при условии включения в состав их организаторов общероссийских спортивных федераций по соответствующим видам спорта или федерального органа исполнительной власти в области физкультуры и спорта (ч. 15). Исходя из вышесказанного в комментариях к ст. ст. 4 и 5 Закона речь идет о Росспорте. Однако в соответствии с п. 5.6 Положения о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 408, согласование решений о проведении на территории России международных спортивных соревнований отнесено к полномочиям Минспорттуризма России;

организаторы всероссийского официального спортивного мероприятия обязаны обеспечить условия для проведения обязательного допингового контроля с соблюдением требований международного стандарта для тестирований, определенного международной организацией, осуществляющей борьбу с допингом и признанной Международным олимпийским комитетом (ч. 16). Данное положение детализирует закрепленную в ч. 6 ст. 26 комментируемого Закона обязанность организаторов спортивных мероприятий обеспечить условия для проведения обязательного допингового контроля с соблюдением требований и решений международных спортивных организаций и законодательства РФ (см. комментарий к указанной статье).

Статья 21. Признание видов спорта и спортивных дисциплин. Всероссийский реестр видов спорта

Комментарий к статье 21

Комментируемая статья закрепляет два института государственного регулирования в сфере физкультуры и спорта - признание видов спорта и спортивных дисциплин, а также Всероссийский реестр видов спорта (ВРВС), образующие стройную систему в совокупности с другими такими институтами - Единой всероссийской спортивной классификацией (ЕВСК), Единым календарным планом межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (ЕКП).

Признание вида спорта в России включено в качестве одного из основных признаков понятия «вид спорта» в определение, данное в п. 2 ст. 2 комментируемого Закона: часть спорта, которая признана в соответствии с требованиями комментируемого Закона обособленной сферой общественных отношений, имеющей соответствующие правила, утвержденные в установленном данным Законом порядке, среду занятий, используемый спортивный инвентарь (без учета защитных средств) и оборудование. Понятие «спортивная дисциплина» определено в п. 15 указанной статьи как часть вида спорта, имеющая отличительные признаки и включающая в себя один или несколько видов, программ спортивных соревнований.

Как установлено в комментируемой статье, признанные в России в установленном порядке виды спорта и спортивные дисциплины включаются в ВРВС. При этом предусмотрено, что порядок признания видов спорта, спортивных дисциплин и включения их в ВРВС, порядок его ведения определяются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, т.е. Минспорттуризмом России. До 1 января 2009 г., т.е. до вступления в силу

Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ, предусматривалось, что этот порядок должен быть определен Правительством РФ (см. комментарий к ст. 4 Закона). Однако об издании Правительством РФ или Минспорттуризмом России соответствующего нормативного правового акта сведений до настоящего времени нет. Разумеется, при определении такого порядка должно быть учтено положение п. 10 ч. 1 ст. 16 комментируемого Закона, согласно которому общероссийские спортивные федерации вправе вносить предложения о включении спортивных дисциплин в ВРВС.

Институты признания видов спорта и спортивных дисциплин ВРВС, конечно же, не являются новыми. Однако в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте данные институты лишь подразумевались. Упоминание о признании видов спорта в России появилось в названном Законе с внесением в него изменений Федеральным законом от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ (п. 4 введенной ст. 8.1).

С опережением федерального законодателя Приказом Госкомспорта России от 28 ноября 2001 г. N 700 «О Всероссийском реестре видов спорта (ВРВС) и признании новых видов спорта в Российской Федерации» <1> утверждены Положение о Всероссийском реестре видов спорта (ВРВС) и Положение о признании новых видов спорта в Российской Федерации. Но цели названный Приказ имел довольно скромные: как отмечалось, он издан для усовершенствования статистической отчетности в области физкультуры и спорта и систематизации видов спорта и спортивных дисциплин, культивируемых на территории России.

<1> Сборник официальных документов и материалов Госкомспорта России. 2001. N 9.

Указанное Положение о признании новых видов спорта в Российской Федерации в соответствии с Приказом Госкомспорта России от 15 января 2003 г. N 5 «О внесении изменений в Положение о признании новых видов спорта в Российской Федерации» <1>, полностью изложено в новой редакции, а указанное Положение о Всероссийском реестре видов спорта полностью изложено в новой редакции в соответствии с Приказом Госкомспорта России от 17 июля 2003 г. N 560 «Об утверждении Всероссийского реестра видов спорта (ВРВС)» <2>, которым также утвержден Всероссийский реестр видов спорта.

<1> СПС.

<2> СПС.

Наконец, Положение о Всероссийском реестре видов спорта принято Приказом Росспорта от 28 сентября 2004 г. N 273 «О Всероссийском реестре видов спорта (ВРВС)» <1>. Как предусмотрено названным Положением, виду спорта, включенному в ВРВС, присваивается базовый номер-код, состоящий из 11 знаков. В формах государственной статистической отчетности в области физкультуры и спорта предусматривается аналогичный номер-код, в котором:

<1> Вестник Росспорта. 2007. N 1.

первая, вторая и третья цифры - базовый номер вида спорта;
четвертая, пятая и шестая - порядковый номер дисциплины внутри вида спорта, 999 - у данного вида спорта нет дисциплин;

седьмая - определяет сезонность занятий видом спорта, а также игровой вид спорта и/или неигровой: 1 - летний, неигровой; 2 - летний, игровой; 3 - зимний, неигровой; 4 - зимний, игровой; 5 - внесезонный, неигровой; 6 - внесезонный, игровой; 7 - внесезонный игровой и неигровой;

восьмая - делит виды спорта: 1 - имеет ведомственное физкультурно-спортивное объединение - ведомственный вид спорта; 2 - имеет физкультурно-спортивное объединение субъекта РФ и получил развитие в одном субъекте РФ - национальный вид спорта; 3 - имеет всероссийское физкультурно-спортивное объединение и получил развитие только в России; 4 - имеет спортивное международное объединение; 5 - имеет спортивное международное объединение, получил признание МОК; 6 - имеет спортивное международное объединение, получил признание МОК и включен в олимпийскую программу;

девятая - указывает на ведомственную принадлежность вида спорта: 1 - нет ведомственной принадлежности; 2 - Вооруженные Силы России; 3 - МВД России; 4 - МЧС России; 5 - РОСИНКАС; 6 - Вооруженные Силы, МВД России; 7 - Вооруженные Силы России, Минюст России;

десятая - специальная отметка: 1 - без ограничений занятий видом спорта; 2 - национальный вид спорта; 7 - культивируется среди инвалидов; 9 - культивируется в специальных подразделениях государственных структур;

одиннадцатая - отмечает пол и возрастную категорию занимающихся спортивной дисциплиной: А - мужчины, юноши; Б - женщины, девушки; Г - мужчины, юноши, женщины; Д - девушки; Е - мужчины, девушки; Ж - женщины; К - мужчины, женщины, девушки; Л - мужчины, женщины; М - мужчины; Н - юноши, девушки; С - юноши, девушки, женщины; Ф - мужчины, юноши, девушки; Э - юноши, женщины; Ю - юноши; Я - все категории.

ВРВС в итоге утвержден Приказом Госкомспорта России от 15 января 2004 г. N 22 «Об утверждении Всероссийского реестра видов спорта (ВРВС)» <1>, в который впоследствии Росспортом внесено более трех десятков изменений, вводящих новые признанные виды спорта и (или) спортивные дисциплины. Следует отметить, что введение в ВРВС новых видов спорта возможно путем выведения группы спортивных дисциплин, как это осуществлено, например, в соответствии с Приказом Росспорта от 8 ноября 2007 г. N 725 «О видах спорта: гребля на байдарках и каноэ, гребной слалом» <2>: из вида спорта «гребля на байдарках и каноэ» выведена группа спортивных дисциплин «слалом» в самостоятельный вид спорта «гребной слалом». Возможно также выведение из ВРВС видов спорта, не отвечающих требованиям названного выше Положения о Всероссийском реестре видов спорта, утв. Приказом Росспорта от 28 сентября 2004 г. N 273. Так, например Приказом Росспорта от 4 июля 2006 г. N 414 «О компьютерном спорте» <3> из ВРВС по данному основанию выведен вид спорта «компьютерный спорт».

<1> СПС.

<2> СПС.

<3> СПС.

Необходимо также иметь в виду, что Приказом Госкомспорта России от 14 апреля 2003 г. N 225 «О Перечне видов спорта, признанных федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта» <1> с целью систематизации и создания банка данных о видах спорта, культивируемых в России, утверждена форма Перечня видов спорта, признанных федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, а также утвержден сам названный Перечень (впоследствии Росспортом в Перечень внесено порядка десятка изменений).

<1> СПС.

Статья 22. Спортивные звания, спортивные разряды. Почетные спортивные звания. Квалификационные категории спортивных судей. Единая всероссийская спортивная классификация

Комментарий к статье 22

1 - 3. В положениях ч. ч. 1 - 3 комментируемой статьи в точности воспроизведены положения п. п. 1 - 3 ст. 8.1 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, согласно которым в России устанавливаются:

спортивные звания: 1) «Мастер спорта России международного класса»; 2) «Мастер спорта России»; 3) «Гроссмейстер России»;

спортивные разряды: 1) «Кандидат в мастера спорта»; 2) «Первый спортивный разряд»; 3) «Второй спортивный разряд»; 4) «Третий спортивный разряд»; 5) «Первый юношеский спортивный разряд»; 6) «Второй юношеский спортивный разряд»; 7) «Третий юношеский спортивный разряд»;

квалификационные категории спортивных судей: 1) «Спортивный судья всероссийской категории»; 2) «Спортивный судья первой категории»; 3) «Спортивный судья второй категории»; 4) «Спортивный судья третьей категории»; 5) «Юный спортивный судья».

Данные положения, как и вся статья 8.1, включены в названный Закон лишь в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ. До этого же спортивные звания и спортивные разряды устанавливались Положением о Единой всероссийской спортивной классификации, одобренном решением коллегии Росспорта от 25 октября 2005 г. N 6/3 <1> (о названном документе см. ниже).

<1> СПС.

Квалификационные категории спортивных судей до принятия Федерального закона от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ устанавливались Положением о судьях и судейских категориях по спорту, утвержденным Постановлением Госкомспорта СССР от 23 декабря 1988 г. N 8/7 <1>. Однако названный документ противоречил законодательству РФ и не мог применяться, что и послужило одной из основных причин принятия Федерального закона от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ. Так, в Положении устанавливались следующие судейские категории по спорту: а) «Юный судья по спорту»; б) «Судья по спорту»; в) «Судья по спорту I категории»; г) «Судья по спорту республиканской категории»; д) «Судья по спорту всесоюзной категории».

<1> СПС.

4. Часть 4 комментируемой статьи закрепляет один из институтов государственного регулирования в сфере физкультуры и спорта - Единую всероссийскую спортивную классификацию (ЕВСК), образующую стройную систему в совокупности с другими такими институтами признания видов спорта и спортивных дисциплин, Всероссийский реестр видов спорта (ВСРП), Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (ЕКП).

Согласно данной норме ЕВСК устанавливает нормы и требования, выполнение которых необходимо для присвоения соответствующих спортивных званий и спортивных разрядов по видам спорта, включенным в ВРВС, а также условия выполнения этих норм и требований. При этом предусмотрен еще один нормативно-правовой документ - Положение о ЕВСК, которым определяется содержание указанных норм, требований и условий, а также устанавливается порядок присвоения спортивных званий и спортивных разрядов по различным видам спорта.

Эти правила практически с точностью воспроизводят положения п. 4 ст. 8.1 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте (единственное отличие в том, что в указанной норме не упоминался ВСРП). Как говорилось выше, указанная статья включена в названный Закон в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ. До его принятия в ст. 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте содержалось определение понятия ЕВСК (определение Федеральным законом от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ исключено): программно-нормативный документ, устанавливающий нормы, требования, условия и порядок присвоения спортивных разрядов и званий.

Однако принятие Федерального закона от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ, уточняющего понятие ЕВСК, не повлекло принятия Положения о ЕВСК. До него уже существовало названное выше Положение о Единой всероссийской спортивной классификации, одобренное решением коллегии Росспорта от 25 октября 2005 г. N 6/3.

Названное Положение включает в себя следующие разделы:

1. Цель и задачи Единой всероссийской спортивной классификации.
2. Термины, используемые в настоящем Положении.
3. Спортивные звания и разряды.
4. Нормы и требования присвоения спортивных званий и разрядов, условия их выполнения.
5. Порядок присвоения спортивных званий и разрядов.
6. Ранг соревнований.
7. Права спортсменов на выполнение спортивных разрядов и званий.

8. Удостоверения спортивного звания, зачетные классификационные книжки спортсменов и нагрудные знаки.

Целью ЕВСК является способствовать привлечению граждан России к активным занятиям спортом, повышать уровень всесторонней физической подготовленности и спортивного мастерства занимающихся спортом.

Задачи ЕВСК: устанавливать разрядные нормы и требования, а также условия их выполнения с учетом уровня развития вида спорта в России и в мире и задачами, стоящими по развитию конкретных видов спорта; определять порядок присвоения спортивных званий и разрядов по видам спорта, признанным в установленном порядке в России; содействовать развитию видов спорта посредством совершенствования системы и организации проведения соревнований.

В отношении же самой ЕВСК необходимо отметить следующее. Постановлением Коллегии Госкомспорта России от 26 сентября 2001 г. N 10/2 и Бюро Исполкома Олимпийского комитета России от 22 октября 2001 г. N 70би/3а утверждена Единая всероссийская спортивная классификация (ЕВСК) на 2001 - 2005 гг. <1>. Указанная Единая всероссийская спортивная классификация (ЕВСК) на 2001 - 2005 гг. состоит из двух частей:

<1> М.: Советский спорт, 2002.

в часть 1 включены виды спорта, входящие в программу Олимпийских игр, а также другие виды спорта, в том числе объединяемые союзом «Российская лига кинологов», Российским спортивным союзом глухих, Всероссийским обществом слепых; для спортсменов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата; национальные виды спорта народов Севера;

в часть 2 включены виды спорта, объединяемые ЦС РОСТО, Спортивным комитетом Министерства обороны Российской Федерации, ЦС ОГО ВФСО «Динамо», МЧС России, РОСИНКАС, а также космический и ездовой виды спорта.

Приказом Госкомспорта России от 23 июня 2003 г. N 438 утверждена Единая всероссийская спортивная классификации на 2003 - 2006 гг. <1>, часть 3, в которую включены зимние виды спорта.

<1> М.: Советский спорт, 2003.

Впоследствии в связи с истечением сроков действия названных ЕВСК приказами Росспорта на основании решений коллегии Росспорта утверждалась Единая всероссийская спортивная классификация (ЕВСК) соответственно на 2006 - 2009 гг. или на 2007 - 2010 гг. по отдельным видам спорта. Так, например, Приказом Росспорта от 30 октября 2007 г. N 684 <1> в связи с истечением срока действия ЕВСК 2003 - 2006 гг. и 2007 - 2010 гг., в соответствии с решением коллегии Росспорта от 25 октября 2005 г. N 6/3 утверждены: ЕВСК 2006 - 2009 гг. по видам спорта «самолетный спорт» и «эстетическая гимнастика»; ЕВСК 2007 - 2010 гг. по видам спорта «лыжное двоеборье» и «прыжки на лыжах с трамплина».

<1> СПС.

Следует иметь в виду, что в соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 16 комментируемого Закона общероссийские спортивные федерации обязаны разрабатывать в установленном порядке требования и нормы соответствующих видов спорта в целях их включения в ЕВСК. При этом подлежат использованию Методические рекомендации по подготовке предложений в Единую всероссийскую спортивную классификацию (ЕВСК) общероссийскими федерациями (союзами, ассоциациями) по различным видам спорта <1>, утв. Росспортом 15 декабря 2005 г.

<1> СПС.

5. Как предусмотрено в ч. 5 комментируемой статьи, порядок присвоения квалификационных категорий спортивных судей и содержание квалификационных требований к кандидатам на присвоение данных категорий, а также права и обязанности спортивных судей

устанавливаются Положением о спортивных судьях. Данное правило содержалось и в п. 5 ст. 8.1 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте (но без указания на то, что Положением о спортивных судьях устанавливаются права и обязанности спортивных судей). Как говорилось выше, указанная статья включена в названный Закон в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ, одной из основных причин принятия которого явилось то, что Положение о судьях и судейских категориях по спорту, утв. Постановлением Госкомспорта СССР от 23 декабря 1988 г. N 8/7, противоречило законодательству РФ и не могло применяться.

Федеральный закон от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ также включил в п. 1 ст. 6 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте новый подпункт 16.1, наделяющий полномочием на разработку и утверждение Положения о спортивных судьях федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта (таковым на тот момент являлся только Росспорт, см. комментарий к ст. 5 Закона).

Соответственно, Приказом Росспорта от 7 ноября 2006 г. N 740 утверждено Положение о спортивных судьях <1>, которое включает в себя следующие разделы:

<1> БНА ФОИВ. 2007. N 7.

I. Общие положения.

II. Порядок присвоения квалификационных категорий «Спортивный судья первой категории», «Спортивный судья второй категории», «Спортивный судья третьей категории», «Юный спортивный судья».

III. Порядок присвоения квалификационной категории «Спортивный судья всероссийской категории».

IV. Квалификационные требования к спортивным судьям.

V. Права и обязанности спортивного судьи.

VI. Порядок лишения и снижения квалификационных категорий спортивным судьям, а также временное отстранение от спортивного судейства.

VII. Учет спортивной судейской деятельности.

VIII. Международная деятельность спортивных судей.

Согласно ч. 5 комментируемой статьи квалификационные требования к кандидатам на присвоение квалификационных категорий спортивных судей утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта (т.е. Минспорттуризмом России, см. комментарий к ст. 5 Закона) по представлениям общероссийских спортивных федераций. Для общероссийских спортивных федераций разработка квалификационных требований к присвоению соответствующих квалификационных категорий спортивных судей в соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 16 комментируемого Закона является обязанностью.

Данное правило ч. 5 комментируемой статьи существовало и ранее: в п. 1.3 названного выше Положения о спортивных судьях предусмотрено, что для спортивных судей в каждом виде спорта устанавливаются квалификационные требования, которые утверждаются Росспортом; согласно п. 4.3 данного документа квалификационные требования утверждаются по представлению общероссийских федераций, а также ведомств - по ведомственным видам спорта, в соответствии с их ведомственной принадлежностью.

Следует отметить, что Приказом Росспорта от 18 февраля 2008 г. N 71 <1> утверждены квалификационные требования к спортивным судьям по видам спорта: волейбол, дзюдо, каратэ, кикбоксинг, настольный теннис, тхэквондо, тяжелая атлетика, футзал.

<1> СПС.

6 - 7. Положения ч. ч. 6 и 7 комментируемой статьи, в точности воспроизводящие правила п. 6 ст. 8.1 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте (в ред. Федерального закона от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ), регламентируют процедуры присвоения спортивных званий, спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей.

Согласно данным нормам:

спортивные звания и квалификационная категория спортивного судьи всероссийской категории присваиваются федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта, т.е. Росспортом (см. комментарий к ст. 5 Закона). Непосредственно о данном полномочии России в области физкультуры и спорта в ст. 6 комментируемого Закона по не вполне понятной причине не говорится;

спортивные разряды и квалификационные категории спортивных судей (за исключением квалификационной категории спортивного судьи всероссийской категории) присваиваются органами исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта. Соответствующее полномочие субъектов РФ в области физкультуры и спорта закреплено в п. 6 ч. 1 ст. 8 комментируемого Закона, а также в подп. 30 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ).

В отношении порядка присвоения спортивных званий, спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей положения ч. ч. 6 и 7 комментируемой статьи отсылают соответственно к Положению о ЕВСК и Положению о спортивных судьях, в связи с чем необходимо отметить следующее:

порядок присвоения спортивных званий и разрядов определен в разд. 5 названного выше Положения о Единой всероссийской спортивной классификации, одобр. решением коллегии Росспорта от 25 октября 2005 г. N 6/3. Знаки и удостоверения к спортивным званиям «Мастер спорта России», «Мастер спорта России международного класса» и «Гроссмейстер России» утверждены Приказом Росспорта от 30 января 2007 г. N 37 «Об утверждении знаков и удостоверений к спортивным званиям» <1>. Знаки спортивных разрядов «Кандидат в мастера спорта», «1-й разряд», «2-й разряд», «3-й разряд», «1-й юношеский разряд», «2-й юношеский разряд», «3-й юношеский разряд» и сопутствующие документы утверждены Приказом Росспорта от 9 июня 2006 г. N 354 «Об утверждении спортивных разрядных знаков и сопровождающих документов» <2>;

<1> СПС.

<2> СПС.

порядок присвоения квалификационных категорий спортивных судей определен упоминавшимся выше разделами Положения о спортивных судьях, утв. Приказом Росспорта от 7 ноября 2006 г. N 740, - соответственно, разделами II «Порядок присвоения квалификационных категорий «Спортивный судья первой категории», «Спортивный судья второй категории», «Спортивный судья третьей категории», «Юный спортивный судья» и III «Порядок присвоения квалификационной категории «Спортивный судья всероссийской категории».

8. Согласно ч. 8 комментируемой статьи Положение о ЕВСК, сама ЕВСК и Положение о спортивных судьях подлежат утверждению уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, т.е. Минспорттуризмом России (соответствующие полномочия закреплены в п. п. 5.2.4 и 5.2.5 Положения о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 408). До 1 января 2009 г., т.е. до вступления в силу Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ, предусматривалось, что этот порядок должен быть определен Правительством РФ (см. комментарий к ст. 4 Закона). Однако об издании Правительством РФ или Минспорттуризмом России соответствующего нормативного правового акта сведений до настоящего времени нет (на официальном сайте Минспорттуризма России размещен лишь проект Положения о Единой всероссийской спортивной классификации <1>, который планируется утвердить приказом данного ведомства).

<1> www.minstm.gov.ru

9. В части 9 комментируемой статьи предусмотрено, что для лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Россией в области физкультуры и спорта, устанавливаются

почетные спортивные звания. Полномочием на утверждение положения о присвоении почетных спортивных званий данная норма наделяет федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта. Исходя из сказанного в комментариях к ст. ст. 4 и 5 Закона в рассматриваемой норме речь идет о Минспорттуризме России (соответствующее полномочие Минспорттуризма России предусмотрено в п. 5.2.6 Положения о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 408).

Закон 1999 г. о физкультуре и спорте (подп. 16 п. 1 ст. 6 в ред. Федерального закона от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ) также относил разработку и утверждение Положения о присвоении почетных спортивных званий к компетенции федерального органа исполнительной власти в области физкультуры и спорта, но данным органом в то время являлся Росспорт (см. комментарий к ст. 5 Закона). На основании этого, но с опережением федерального законодателя издан Приказ Росспорта от 25 сентября 2006 г. N 634 «Об учреждении почетных спортивных званий» <1>, которым учреждены следующие почетные спортивные звания: «Заслуженный мастер спорта России», «Заслуженный тренер России», «Почетный спортивный судья России». Этим же Приказом утверждены Положение о почетном спортивном звании «Заслуженный мастер спорта России», Положение о почетном спортивном звании «Заслуженный тренер России», Положение о почетном спортивном звании «Почетный спортивный судья России», Порядок присвоения почетных спортивных званий и Форма представления к присвоению почетного спортивного звания.

<1> Российская газета. 2007. N 14.

Представляется уместным упомянуть, что наряду с присвоением почетных спортивных званий существуют и иные формы поощрения государством в области физкультуры и спорта. В пункте 18 ст. 6 комментируемого Закона предусмотрено, что к полномочиям России в области физкультуры и спорта относится учреждение государственных наград России, иных наград и почетных званий, премий и других форм поощрения России в области физкультуры и спорта.

Так, среди почетных званий, установленных в целях поощрения граждан за высокое профессиональное мастерство и многолетний добросовестный труд Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. N 1341 «Об установлении почетных званий Российской Федерации, утверждении положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации» <1>, названо почетное звание «Заслуженный работник физической культуры Российской Федерации». В соответствии с Положением о почетном звании «Заслуженный работник физической культуры Российской Федерации», утв. данным Указом, это почетное звание присваивается организаторам физкультурного движения, ученым и тренерам, работникам коллективов физкультуры, спортивных сооружений, физкультурных организаций, учебных заведений, научно-исследовательских институтов за заслуги в развитии физкультуры и спорта, в организационно-методической, учебно-тренировочной, воспитательной, инженерно-технической, научно-педагогической и хозяйственной деятельности, совершенствовании системы физического воспитания населения, массового спорта, спорта высших достижений и работающим в области физкультуры и спорта 15 и более лет.

<1> СЗ РФ. 1996. N 2. Ст. 64.

В соответствии с п. 1 и подп. 10 п. 2 ст. 1 Федерального закона от 4 марта 2002 г. N 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (в ред. Федерального закона от 7 июля 2003 г. N 108-ФЗ) <1> граждане России - чемпионы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, чемпионы Сурдоолимпийских игр, проживающие на территории России, получающие пенсию, ежемесячное пожизненное содержание, выплачиваемое пребывающему в отставке судье, имеют право на дополнительное материальное обеспечение чемпионы ежемесячное материальное обеспечение за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Россией (следует иметь в виду,

что понятия «параолимпийские» и «сурдоолимпийские» использованы в данном акте неправильно, см. комментарий к ст. 12 Закона).

<1> СЗ РФ. 2002. N 10. Ст. 964; 2003. N 28. Ст. 2877.

Приказом Росспорта от 25 сентября 2006 г. N 636 «О ведомственных наградах Федерального агентства по физической культуре и спорту» <1> учреждены следующие ведомственные награды Росспорта: Почетный знак «За заслуги в развитии физической культуры и спорта»; медаль Петра Лесгафта; медаль Николая Озерова; нагрудный знак «Отличник физической культуры и спорта»; Почетная грамота Федерального агентства по физической культуре и спорту. Этим же Приказом утверждены Положения о названных ведомственных наградах Росспорта, а также форма представления к награждению ведомственной наградой Росспорта.

<1> БНА ФОИВ. 2007. N 14.

10. Часть 10 комментируемой статьи предусматривает, что спортивные звания и спортивные разряды по национальным видам спорта, содержание норм, требований и условий для их присвоения, порядок их присвоения устанавливаются органами исполнительной власти в области физкультуры и спорта субъектов РФ, на территориях которых осуществляется развитие национальных видов спорта. Данное положение является определенным нововведением. В недействующем ныне Положении о Единой всероссийской спортивной классификации, утв. Постановлением Коллегии Госкомспорта России от 26 сентября 2001 г. N 10/2 и Бюро Исполкома Олимпийского комитета России от 22 октября 2001 г. N 70би/За, предусматривалось, что по национальным видам спорта, получившим развитие в отдельном субъекте РФ, разрядные нормы и требования, условия их выполнения определяются классификациями, разработанными соответствующими органами исполнительной власти в области физической культуры и спорта субъекта РФ и согласованными с федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта. Как говорилось выше, названная ЕВСК, наряду с прочим, предусматривает спортивные звания и разряды по национальным видам спорта, а также определяет требования, условия и порядок присвоения таких спортивных званий и разрядов. Однако по терминологии данного документа национальными видами спорта признаются виды спорта, получившие развитие как на территории России, так и в отдельном субъекте РФ. По терминологии же комментируемого Закона национальными являются только вторые из указанных видов спорта (см. комментарий к ст. 2 Закона).

В части 10 комментируемой статьи также предусмотрено, что органами государственной власти субъектов РФ, на территориях которых осуществляется развитие национальных видов спорта, могут устанавливаться почетные спортивные звания по этим видам спорта. Аналогично сказанному выше следует отметить, что в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 8 комментируемого Закона к полномочиям субъектов РФ в области физкультуры и спорта отнесено учреждение почетных званий, наград, премий и иных форм поощрения в области физкультуры и спорта субъектов РФ. Данное полномочие подразумевает возможность учреждения субъектами РФ форм поощрения в рамках развития не только национальных видов спорта. Однако учреждать почетные спортивные звания (как и иные почетные звания) субъекты РФ вправе только по национальным видам спорта, культивируемым на их территориях.

Статья 23. Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий

Комментарий к статье 23

1. Комментируемая статья закрепляет один из институтов государственного регулирования в сфере физкультуры и спорта - Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (ЕКП), образующий стройную систему в совокупности с другими такими институтами: признание видов спорта и

спортивных дисциплин, Всероссийский реестр видов спорта (ВСРП), Единая всероссийская спортивная классификация (ЕВСК).

Как определено в ч. 1 комментируемой статьи, ЕКП является документом, определяющим перечень межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий, перечень спортивных мероприятий, перечень международных спортивных мероприятий, проводимых на территории России, а также перечень спортивных мероприятий в целях подготовки спортивных сборных команд России к международным спортивным мероприятиям и обеспечения участия спортивных сборных команд России в международных спортивных мероприятиях.

Институт ЕКП, конечно же, не является новым. Однако в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте данный институт лишь упоминался: в подп. 16 п. 1 ст. 6 названного Закона среди полномочий федерального органа исполнительной власти в области физкультуры и спорта назывались разработка и утверждение совместно с Олимпийским комитетом России по предложениям федераций по различным видам спорта, органов исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта, физкультурно-спортивных объединений единого календарного плана физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий (кроме того, упоминание о данном плане содержалось в п. 4 ст. 8 названного Закона).

2. Как предусмотрено в ч. 2 комментируемой статьи, физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия включаются в ЕКП в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, т.е. Минспорттуризмом России. До 1 января 2009 г., т.е. до вступления в силу Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ, предусматривалось, что этот порядок должен быть установлен Правительством РФ (см. комментарий к ст. 4 Закона).

В целях выработки и обеспечения реализации эффективной государственной политики по формированию целостной системы физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий по видам спорта и развитию видов спорта Приказом Минспорттуризма России от 22 сентября 2008 г. N 31 «О Комиссии Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации по формированию и реализации Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на 2009 год» <1> образована Комиссия Минспорттуризма России по формированию и реализации ЕКП на 2009 г. и утвержден ее состав. Этим же Приказом утверждено Положение о названной Комиссии, а также предписано: Росспорту - внести в Комиссию предложения по формированию и реализации ЕКП на 2009 г.; органам исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта, общероссийским спортивным федерациям, общероссийским физкультурно-спортивным обществам - внести в Комиссию соответствующие предложения по формированию ЕКП на 2009 г.

<1> СПС.

В условиях действия Закона 1999 г. о физкультуре и спорте Росспортом самостоятельно ежегодно издавались нормативные правовые акты, регламентирующие формирование ЕКП (по терминологии названного Закона - единого календарного плана физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, однако Росспортом вслед за Правительством РФ использовалась несколько иная терминология). Так, например, Приказом Росспорта от 28 июня 2007 г. N 384 «О Порядке формирования Единого календарного плана всероссийских и международных спортивных мероприятий на 2008 год» <1> утверждались:

<1> СПС.

Порядок формирования Единого календарного плана всероссийских и международных спортивных мероприятий на 2008 год;

Общие требования к разработке и составлению положений о всероссийских соревнованиях и физкультурных мероприятиях на 2008 год;

Структура официальных спортивных соревнований и физкультурных мероприятий Российской Федерации на 2008 год;

форма предложений для формирования Единого календарного плана всероссийских и международных спортивных мероприятий на 2008 год в части всероссийских и международных спортивных соревнований по различным видам спорта и мероприятий по подготовке к ним.

В части 2 комментируемой статьи также предусмотрено, что физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия подлежат включению в ЕКП с учетом особенностей отдельных видов спорта. В этой связи следует отметить, что в п. 8 ч. 1 ст. 16 комментируемого Закона предусмотрено право общероссийских спортивных федераций принимать участие в формировании ЕКП (при этом в соответствии с п. 3 ч. 3 указанной статьи участие в реализации ЕКП является обязанностью общероссийских спортивных федераций).

3. В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи ЕКП подлежит утверждению до начала соответствующего календарного года (т.е. до 1 января года, на который утверждается ЕКП) уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти (следует отметить, что до внесения изменений Федеральным законом от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ в данной норме предусматривалось, что ЕКП утверждается в порядке, установленном Правительством РФ). Указанным федеральным органом исполнительной власти является Росспорт - его полномочие по утверждению ЕКП закреплено в п. 5.5 Положения о Федеральном агентстве по физической культуре и спорту, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 410. Уместно отметить, что в п. 5.3.8 данного документа среди полномочий Росспорта закреплено осуществление реализации ЕКП.

Утверждение ЕКП входило в полномочия Росспорта и ранее (подп. «к» п. 2 Постановления Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. N 904 «О Федеральном агентстве по физической культуре и спорту»). Соответственно, Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на 2008 год утвержден Приказом Росспорта от 1 февраля 2008 г. N 38 <1>. При этом обращает на себя внимание то, что Росспортом использовано понятие ЕКП с опережением федерального законодателя. Указанный Приказ издан еще в условиях действия Закона 1999 г. о физической культуре и спорте, в котором, как говорилось выше, использовалось понятие «единый календарный план физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий».

<1> СПС.

4. Часть 4 комментируемой статьи предусматривает, что порядок финансирования за счет средств федерального бюджета и нормы расходов средств на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в ЕКП, устанавливаются Правительством РФ.

Ранее, в условиях действия Закона 1999 г. о физической культуре и спорте, разработка и утверждение порядка финансирования спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план всероссийских и международных спортивных мероприятий, согласно подп. «к» п. 2 Постановления Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. N 904 «О Федеральном агентстве по физической культуре и спорту» входили в полномочия Росспорта. Соответственно, упомянутым выше Приказом Росспорта от 1 февраля 2008 г. N 38 утвержден не только ЕКП на 2008 г., но и Порядок финансирования спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на 2008 год, проводимых за счет средств федерального бюджета.

Новелла ч. 4 комментируемой статьи предопределена принятием в рамках проведения комплексной реформы бюджетного процесса Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ, изложившего практически полностью в новой редакции Бюджетный кодекс РФ.

Статья 24. Права и обязанности спортсменов

Комментарий к статье 24

1 - 2. В части 1 комментируемой статьи определены права, предоставляемые спортсменам, а в ч. 2 данной статьи - соответственно, обязанности, возлагаемые на спортсменов. Следует

обратить внимание на то, что и перечень прав спортсмена, и перечень обязанностей спортсмена сформулированы как открытые.

Комментируемая статья определяет права и обязанности спортсмена исходя из общего понятия «спортсмен», определение которого дано в п. 22 ст. 2 комментируемого Закона: физическое лицо, занимающееся выбранными видом или видами спорта и выступающее на спортивных соревнованиях. Как говорилось в комментарии к указанной статье, в отличие от комментируемого Закона в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте использовались понятия «спортсмен-любитель (физкультурник)» и «спортсмен-профессионал».

В Законе 1999 г. о физкультуре и спорте были определены права и обязанности только спортсмена-любителя (физкультурника). Так, в п. 1 ст. 23 названного Закона предусматривалось, что спортсмен-любитель (физкультурник), представляющий на спортивных соревнованиях физкультурно-спортивную организацию, в соответствии с законодательством имеет право:

1) бесплатно пользоваться государственными и муниципальными физкультурно-оздоровительными и спортивными сооружениями, медицинским обслуживанием, снаряжением и спортивной одеждой, а также жильем и питанием во время тренировочных занятий (сборов) и спортивных соревнований в составе сборных команд;

2) получать денежную компенсацию по основному месту работы, службы, учебы, если это предусмотрено законами или иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

3) пользоваться иными льготами и гарантиями, установленными законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

В пункте 2 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 20 декабря 2004 г. N 167-ФЗ) было установлено, что спортсмен-любитель (физкультурник) обязан:

1) достойно представлять физкультурно-спортивные организации на местных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях;

2) заботиться о своих морально-волевых качествах, проявлять высокую гражданственность, изучать основы гигиены, овладевать знаниями о физической культуре и спорте, об олимпийском и о международном спортивном движении;

3) выступать активным популяризатором физической культуры и спорта;

4) не применять запрещенные в спорте средства (допинг) и (или) методы.

В отношении же спортсменов-профессионалов в п. 3 ст. 24 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте указывалось, что их деятельность регулируется трудовым законодательством РФ, а также нормами, разработанными на основе уставов международных и российских физкультурно-спортивных организаций и утвержденными профессиональными физкультурно-спортивными объединениями по согласованию с общероссийскими федерациями по соответствующим видам спорта.

Как определено в ст. 56 ТК РФ (в ред. Федерального закона от 30 июня 2006 г. N 90-ФЗ), трудовой договор - это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

В условиях действия Закона 1999 г. о физкультуре и спорте ТК РФ содержал положения, предусматривавшие особенности трудовых отношений с участием профессиональных спортсменов. Однако практика применения названных законодательных актов показала несовершенство действующего регулирования отношений между физкультурно-спортивными организациями и спортсменами. В частности, отсутствие ясности в правовом регулировании труда отдельных категорий спортсменов, не являющихся профессионалами, а также неопределенность самого понятия «профессиональный спортсмен» приводят к многочисленным спорам, в том числе и судебным. Именно это отмечалось в пояснительной записке к законопроекту, принятому в

качестве Федерального закона от 28 февраля 2008 г. N 13-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» <1>.

<1> СЗ РФ. 2008. N 9. Ст. 812.

Как отмечалось авторами законопроекта, предлагавшими упорядочить отношения между спортсменами и физкультурно-спортивными организациями, возникает множество проблем, связанных с оформлением спортсменов на работу. Существует проблема коллизии норм трудового и гражданского права в части урегулирования отношений между работником (спортсменом) и физкультурно-спортивной организацией (работодателем) путем заключения трудовых договоров и гражданско-правовых. Более всего страдают от этого спортсмены, представляющие Россию на международном уровне.

Указанным Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. N 13-ФЗ ТК РФ дополнен новой главой 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров», которая включает в себя следующие статьи:

348.1. Общие положения.

348.2. Особенности заключения трудовых договоров со спортсменами, с тренерами.

348.3. Медицинские осмотры (обследования) спортсменов.

348.4. Временный перевод спортсмена к другому работодателю.

348.5. Отстранение спортсмена от участия в спортивных соревнованиях.

348.6. Направление спортсменов, тренеров в спортивные сборные команды Российской Федерации.

348.7. Особенности работы спортсмена, тренера по совместительству.

348.8. Особенности регулирования труда спортсменов в возрасте до восемнадцати лет.

348.9. Особенности регулирования труда женщин-спортсменов.

348.10. Дополнительные гарантии и компенсации спортсменам, тренерам.

348.11. Дополнительные основания прекращения трудового договора со спортсменом.

348.12. Особенности расторжения трудового договора со спортсменом, с тренером.

Согласно ст. 348.1 ТК РФ:

положения гл. 54.1 данного Кодекса регулируют трудовые отношения с работниками, трудовая функция которых состоит в подготовке к спортивным соревнованиям и участии в спортивных соревнованиях по определенным виду или видам спорта (далее - спортсмены), а также с работниками, трудовая функция которых состоит в проведении со спортсменами учебно-тренировочных мероприятий и осуществлении руководства состязательной деятельностью спортсменов для достижения спортивных результатов (далее - тренеры);

в качестве работодателей могут выступать лица, определенные ч. ч. 3 и 4 ст. 20 данного Кодекса, за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями;

особенности регулирования труда спортсменов, тренеров устанавливаются трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями, а также локальными нормативными актами, принимаемыми работодателями в соответствии с требованиями ст. 8 данного Кодекса с учетом норм, утвержденных общероссийскими спортивными федерациями, и мнения выборного органа первичной профсоюзной организации;

особенности регулирования труда спортсменов, тренеров, которые в соответствии со ст. 252 данного Кодекса могут устанавливаться исключительно данным Кодексом, а также случаи и порядок установления таких особенностей другими актами, содержащими нормы трудового права, определяются главой 54.1 данного Кодекса;

особенности режима рабочего времени спортсменов, тренеров, привлечения их к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, а также особенности оплаты труда спортсменов, тренеров в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни могут устанавливаться коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами.

Следует отметить, что изменения, внесенные в ТК РФ Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. N 13-ФЗ, вступили в силу с 30 марта 2008 г., т.е. одновременно с комментируемым Законом (см. комментарий к ст. 43 Закона).

Статья 25. Правила видов спорта

Комментарий к статье 25

1. Комментируемая статья посвящена правилам видов спорта, на что указано непосредственно в ее названии. Наличие данных правил включено в качестве одного из основных признаков понятия «вид спорта» в определении, данное в п. 2 ст. 2 комментируемого Закона: часть спорта, которая признана в соответствии с требованиями комментируемого Закона обособленной сферой общественных отношений, имеющей соответствующие правила, утвержденные в установленном данным Законом порядке, среду занятий, используемый спортивный инвентарь (без учета защитных средств) и оборудование.

Понятие «правила видов спорта» является нововведением федерального законодателя. В Законе 1999 г. о физкультуре и спорте (ст. 2 и подп. 2 п. 3 ст. 27) использовалось понятие «правила спортивных соревнований», подразумеваемое применительно к соответствующим видам спорта. При этом указанное понятие в названном Законе лишь упоминалось и никаких положений, регламентирующих разработку и утверждение правил спортивных соревнований, данный Закон не содержал. Соответствующие вопросы решались на основании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

В комментируемой статье говорится о разработке правил видов спорта, включенных во Всероссийский реестр видов спорта (ВСРП), т.е. правил уже признанных в России видов спорта (см. комментарий к ст. 21 Закона). Однако представляется очевидным, что речь идет о разработке правил видов спорта до признания соответствующих видов спорта и до их включения в ВСРП, поскольку до разработки и утверждения правил видов спорта эти виды спорта, по сути, не могут считаться таковыми. Разумеется, правила соответствующего вида спорта должны охватывать все спортивные дисциплины, входящие в состав данного вида спорта. В отношении сказанного показательны то, что в соответствии с п. 2.3 упоминавшегося выше (см. комментарий к ст. 21 Закона) Положения о Всероссийском реестре видов спорта, утв. Приказом Росспорта от 28 сентября 2004 г. N 273, для включения нового вида спорта или спортивной дисциплины в ВРВС заявитель, наряду с прочим, представляет в федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта правила проведения соревнований по виду спорта (дисциплине), утвержденные в установленном порядке.

Согласно ч. 1 комментируемой статьи правила видов спорта, за исключением военно-прикладных, служебно-прикладных и национальных видов спорта, разрабатываются общероссийскими спортивными федерациями с учетом правил, утвержденных международными спортивными организациями. Данное полномочие, но как право общероссийских спортивных федераций предусмотрено и в п. 5 ч. 1 ст. 16 комментируемого Закона (там же говорится о праве общероссийских спортивных федераций утверждать нормы, устанавливающие права и обязанности, в том числе спортивные санкции, для признающих такие нормы субъектов физической культуры и спорта).

В отношении положения о необходимости разработки правил видов спорта с учетом правил, утвержденных международными спортивными организациями, необходимо отметить, что ряд детализирующих требований содержался в недействующем в настоящее время (см. комментарий к ст. 22 Закона) Положении о Единой всероссийской спортивной классификации, утв. Постановлением Коллегии Госкомспорта России от 26 сентября 2001 г. N 10/2 и Бюро Исполкома Олимпийского комитета России от 22 октября 2001 г. N 70би/За. В пункте 1 разд. V названного Положения среди условно выделяемых групп видов спорта, включенных в ЕВСК, указывались:

виды спорта, имеющие признание МОК и вошедшие в олимпийскую программу. Соревнования проводятся в соответствии с правилами спортивных международных федераций, признанных Международным олимпийским комитетом (МОК), членами которых являются всероссийские федерации (союзы, ассоциации);

виды спорта, имеющие признание МОК, но не вошедшие в олимпийскую программу. Соревнования проводятся в соответствии с правилами спортивных международных федераций, признанных Международным олимпийским комитетом (МОК), членами которых являются всероссийские федерации (союзы, ассоциации);

виды спорта, не получившие признание МОК, но имеющие спортивные международные федерации. Соревнования проводятся в соответствии с правилами спортивных международных федераций, членами которых являются всероссийские федерации (союзы, ассоциации).

Следует также отметить, что необходимость разработки правил видов спорта с учетом правил, утвержденных международными спортивными организациями, наряду с прочим, подразумевает необходимость разработки изменений правил видов спорта в случае изменения правил, утвержденных такими организациями.

2. В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи правила военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта должны разрабатываться в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, т.е. Минспорттуризмом России. До 1 января 2009 г., т.е. до вступления в силу Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ, предусматривалось, что этот порядок должен быть установлен Правительством РФ (см. комментарий к ст. 4 Закона). Однако об издании Правительством РФ или Минспорттуризмом России соответствующего нормативного правового акта сведений до настоящего времени нет.

Представляется очевидным, что разработка правил военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта должна входить в полномочия федеральных органов исполнительной власти, в рамках деятельности которых развиваются соответствующие виды спорта, - МВД России, Минобороны России, МЧС России, ГФС России, ФСБ России, ФСКН России, ФТС России (см. комментарий к ст. 29 Закона).

3. Часть 3 комментируемой статьи наделяет полномочием на установление порядка разработки правил национальных видов спорта органы исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых осуществляется развитие этих видов спорта. Данное полномочие подразумевается в положении п. 5 ч. 1 ст. 8 комментируемого Закона, относящем к полномочиям субъектов РФ в области физкультуры и спорта организацию развития национальных видов спорта, в том числе установление порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в субъектах РФ.

4. Как установлено в ч. 4 комментируемой статьи, правила видов спорта подлежат утверждению уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Исходя из сказанного в комментариях к ст. ст. 4 и 5 Закона в рассматриваемой норме речь идет о Минспорттуризме России. Ранее, в условиях действия Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, в подп. «м» п. 2 Постановления Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. N 904 «О Федеральном агентстве по физической культуре и спорту» предусматривалось, что утверждение правил соревнований по видам спорта до принятия соответствующего нормативного правового акта осуществляет Росспорт.

Следует иметь в виду, что в рассматриваемом виде ч. 4 комментируемой статьи действует только с 1 января 2009 г., т.е. с момента вступления в силу Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ, внесшего изменения в данную норму. Ранее предусматривалось, что порядок утверждения правил видов спорта устанавливает Правительство РФ. Однако сведений об издании Правительством РФ соответствующего постановления нет.

Необходимо обратить внимание на то, что в ч. 4 комментируемой статьи говорится о необходимости учета при утверждении правил видов спорта требований международных спортивных организаций (до внесения изменений Федеральным законом от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ предусматривалось, что с учетом таких требований Правительством РФ устанавливается порядок утверждения правил видов спорта). Аналогично сказанному выше следует отметить, что при изменении требований международных спортивных организаций должны быть внесены изменения в утвержденные правила видов спорта.

5. Часть 5 комментируемой статьи устанавливает, что проведение официальных спортивных соревнований допускается только на основании правил, утвержденных в соответствии с положениями данной статьи. Таким образом, утвержденные в установленном порядке правила видов спорта, по сути, являются теми самыми правилами спортивных соревнований, понятие

которых использовалось в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте (см. выше). В то же время из ч. 5 комментируемой статьи следует, что правила видов спорта должны иметь большее содержание, нежели правила проведения спортивных соревнований. Следует также подчеркнуть, что в рассматриваемой норме говорится о проведении только официальных спортивных соревнований, т.е. с учетом положения п. 9 ст. 2 комментируемого Закона, определяющего понятие «официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия», - тех спортивных соревнований, которые включены в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (ЕКП), календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов РФ, муниципальных образований.

Статья 26. Противодействие использованию допинговых средств и (или) методов в спорте

Комментарий к статье 26

1. Положения комментируемой статьи регламентируют противодействие использованию допинговых средств и (или) методов в спорте (уместно напомнить, что юридико-техническое сокращение «допинговые средства и (или) методы» введено в п. 14 ст. 2 комментируемого Закона для обозначения понятия «запрещенные в спорте средства (допинг) и (или) методы»). Данные положения являются новеллами комментируемого Закона, поскольку в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте существовало единственное подобное положение: в подп. 4 п. 2 ст. 23 названного Закона (в ред. Федерального закона от 20 декабря 2004 г. N 167-ФЗ) устанавливалось, что спортсмен-любитель (физкультурник), наряду с прочим, обязан не применять запрещенные в спорте средства (допинг) и (или) методы.

Предусмотренное комментируемой статьей регулирование предусмотрено требованиями международных договоров РФ (о понятии международных договоров РФ, а также об их месте в правовой системе России см. комментарий к ст. 4 Закона), в том числе:

Конвенцией против применения допинга (ETS N 135) <1>, заключенной в г. Страсбурге 16 ноября 1989 г. Конвенция вступила в силу для СССР 1 апреля 1991 г. К Конвенции приложен Перечень классов запрещенных веществ и запрещенных методов. В г. Варшаве 12 сентября 2002 г. подписан Дополнительный протокол к Конвенции против применения допинга (ETS N 188) <2>, однако Россия в нем не участвует;

<1> БМД. 2000. N 2.

<2> СПС.

Международной конвенцией о борьбе с допингом в спорте <1>, принятой Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) на 33-й сессии в г. Париже 19 октября 2005 г. Ратифицирована Федеральным законом от 27 декабря 2006 г. N 240-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте» <2>. К Международной конвенции приложены «Запрещенный список 2005. Международный стандарт (Всемирный антидопинговый кодекс Всемирного антидопингового агентства (ВАДА))» и Стандарты выдачи разрешений на терапевтическое использование (извлечение из Документа «Международные стандарты для терапевтического использования запрещенных субстанций» Всемирного антидопингового агентства (ВАДА).

<1> СЗ РФ. 2007. N 24. Ст. 2835.

<2> СЗ РФ. 2007. N 1 (ч. 1). Ст. 3.

Часть 1 комментируемой статьи устанавливает запрет использования спортсменами, а также в отношении животных, участвующих в спортивных соревнованиях, допинговых средств и (или) методов, запрещенных к использованию в спорте в соответствии с перечнями таких средств и (или) методов, утверждаемыми уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, т.е. Минспорттуризмом России (данное полномочие Минспорттуризма

России закреплено в п. 5.2.8 Положения о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 408). До 1 января 2009 г., т.е. до вступления в силу Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ, предусматривалось, что этот порядок должен быть определен Правительством РФ (см. комментарий к ст. 4 Закона). Однако об издании Правительством РФ или Минспорттуризмом России соответствующего нормативного правового акта сведений до настоящего времени нет.

В то же время существует Положение об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, утв. Приказом Госкомспорта России от 20 октября 2003 г. N 837 «Об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации» <1>. Названное Положение включает в себя разд. 1 «Нарушением антидопинговых правил являются:», 2 «Процедура тестирования», 3 «Процедура проведения допинг-контроля» и 4 «Применение санкций». В приложениях к данному документу приведены: Запрещенные классы веществ и запрещенные методы (в том числе: классы запрещенных веществ; запрещенные методы; классы наркотических веществ, подлежащих к определенным ограничениям; внесоревновательное тестирование); Технические требования к помещениям для допинговых пунктов; Классический регламент допингового контроля.

<1> СПС.

В целях совершенствования работы антидопинговой службы и приведения документации в соответствие с международными требованиями ВАДА Приказом Росспорта от 24 марта 2006 г. N 153 «О совершенствовании работы антидопинговой службы» <1> утверждены формы протокола допинг-контроля и протокола хранения, транспортировки и передачи проб.

<1> СПС.

2. В части 2 комментируемой статьи определено, что допинговый контроль представляет собой взятие биологических проб и их исследование в целях выявления наличия в организмах спортсменов и в организмах животных, участвующих в спортивных соревнованиях, допинговых средств или установления факта использования спортсменами допинговых средств и (или) методов подготовки к спортивным соревнованиям.

Как определено в п. 3.2 названного выше Положения об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, утв. Приказом Госкомспорта России от 20 октября 2003 г. N 837, процедура допингового контроля состоит из отбора проб у спортсменов (пробы «А» и «В»), доставки проб в Государственное предприятие Антидопинговый центр (ГП АДЦ), физико-химического исследования проб и оформления заключения по анализу (проб «А»), проведения контрольного исследования пробы «В», наложения санкций на нарушителей. Согласно п. 3.4 данного документа в качестве пробы по правилам Всемирного антидопингового кодекса ВАДА производится отбор мочи или крови спортсмена с соблюдением правил асептики и антисептики.

В соответствии с разд. 1 названного Положения нарушением антидопинговых правил являются:

присутствие запрещенных субстанций или их метаболитов или маркеров в пробе, взятой у спортсмена;

использование или попытка использования запрещенной субстанции или запрещенного метода;

отказ или непредставление проб после того, как спортсмен был проинформирован о необходимости их сдачи, если не будут предоставлены уважительные причины их непредставления, а также уклонение от сдачи проб;

нарушение существующих требований относительно доступности спортсмена для взятия у него проб во время внесоревновательного периода, включая непредставление информации о местонахождении спортсмена и пропуски очередных тестирований;

фальсификация или попытка фальсификации в любой сфере допинг-контроля;

обладание запрещенными субстанциями и методами;
распространение любой запрещенной субстанции или запрещенного метода;
назначение или попытка назначения спортсмену любой запрещенной субстанции или запрещенного метода или содействие, подстрекательство, помощь, потворство, укрывательство и любой другой вид соучастия в нарушении антидопинговых правил или в попытке нарушения.

3. Часть 3 комментируемой статьи определяет содержание мер по противодействию использованию допинговых средств и (или) методов. Эти положения основаны на требованиях названных выше международных договоров РФ. Так, согласно ст. 5 «Меры по решению задач Конвенции» Международной конвенцией о борьбе с допингом в спорте, выполняя обязательства, изложенные в данной Конвенции, каждое государство-участник обязуется принимать соответствующие меры. Там же предусмотрено, что они могут включать в себя меры в области законодательства, нормативного регулирования, политики или административной практики.

Статья 4 «Меры, направленные на ограничение доступности допинга и применения запрещенных допинговых препаратов и методов допинга» Конвенции против применения допинга (ETS N 135) устанавливает следующее:

в зависимости от каждого конкретного случая стороны принимают законы, правовые положения или административные меры ограничения доступности допинга (и, в частности, положения, контролируемые перевозку, хранение, импорт, распространение и продажу), а также применения в спорте запрещенных препаратов и методов допинга, в частности анаболических стероидов (п. 1);

в этих целях стороны или, при необходимости, компетентные неправительственные организации определяют критерии предоставления государственных дотаций спортивным организациям для эффективного осуществления последними антидопинговых правил (п. 2);

кроме этого, стороны: а) оказывают своим спортивным организациям помощь в финансировании антидопингового контроля и анализов либо путем предоставления прямых дотаций или субсидий, либо учитывая стоимость контроля и анализов при установлении общей суммы дотаций и субсидий, предоставляемых этим организациям; б) принимают соответствующие меры для предотвращения предоставления в целях проведения тренировок дотаций из общественных фондов тем спортсменам, участие которых в соревнованиях было приостановлено вследствие обнаружения нарушений правил о допинге в спорте, причем на весь период отстранения от соревнований; в) способствуют и, в случае необходимости, облегчают осуществление своими спортивными организациями антидопингового контроля, требуемого компетентными международными спортивными организациями как в период, так и вне соревнований; г) способствуют и содействуют заключению между спортивными организациями соглашений, предусматривающих проведение допинг-контроля должным образом уполномоченными группами антидопингового контроля на территории других стран (п. 3);

стороны оставляют за собой право по своей инициативе и под свою ответственность принимать антидопинговые правила и организовывать антидопинговый контроль при условии, что он согласуется с соответствующими принципами данной Конвенции (п. 4).

4. В соответствии с ч. 4 комментируемой статьи порядок проведения обязательного допингового контроля подлежит утверждению федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта. Исходя из вышесказанного в комментариях к ст. ст. 4 и 5 Закона, речь идет о Минспорттуризме России (соответствующее полномочие Минспорттуризма России закреплено в п. 5.2.7 Положения о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 408). Однако сведений об издании Минспорттуризмом России соответствующего нормативного правового акта до настоящего времени нет. Таким образом, продолжает действовать названное выше Положение об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, утв. Приказом Госкомспорта России от 20 октября 2003 г. N 837.

5. В части 5 комментируемой статьи закреплена обязанность общероссийских спортивных федераций осуществлять мероприятия в области проведения обязательного допингового контроля и применять спортивные санкции (в том числе спортивную дисквалификацию спортсменов) в отношении спортсменов, использующих допинговые средства и (или) методы, и

лиц, принуждающих спортсменов использовать допинговые средства и (или) методы. В пункте 6 ч. 3 ст. 16 комментируемого Закона данная обязанность общероссийских спортивных федераций сформулирована в более общем виде: противодействовать использованию допинговых средств и (или) методов в спорте.

Применение санкций регламентировано положениями разд. 4 названного выше Положения об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, утв. Приказом Госкомспорта России от 20 октября 2003 г. N 837. В данном документе, наряду с прочим, предусмотрено, что спортсмен дисквалифицируется за первое нарушение - на два года, за второе нарушение - пожизненно:

при обнаружении запрещенных субстанций, их метаболитов или маркеров в пробе, взятой у спортсмена;

за отказ или непредставление проб после того, как спортсмен был проинформирован о необходимости их сдачи, если не будут представлены уважительные причины их непредставления, а также за уклонение от сдачи проб;

за фальсификацию или попытку фальсификации в любой сфере допинг-контроля (попытку или подмену пробы, подмену лица);

при наличии у спортсмена или персонала спортсмена запрещенной субстанции или метода во внесоревновательный период в любое время в любом месте, за исключением тех случаев, когда данные субстанции необходимы спортсмену для терапевтического использования и у него есть на это разрешение, выданное в соответствии с Антидопинговым кодексом ВАДА.

6. В соответствии с ч. 6 комментируемой статьи организаторы спортивных мероприятий обязаны обеспечить условия для проведения обязательного допингового контроля с соблюдением требований и решений международных спортивных организаций и законодательства РФ. Детализируя данную обязанность, часть 16 ст. 20 комментируемого Закона устанавливает, что организаторы всероссийского официального спортивного мероприятия обязаны обеспечить условия для проведения обязательного допингового контроля с соблюдением требований международного стандарта для тестирований, определенного международной организацией, осуществляющей борьбу с допингом и признанной Международным олимпийским комитетом.

Рассматриваемые обязанности организаторов спортивных мероприятий регламентированы следующими положениями разд. 2 «Процедура тестирования» названного выше Положения об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, утв. Приказом Госкомспорта России от 20 октября 2003 г. N 837:

антидопинговое тестирование проводится на основании плана соревновательного и внесоревновательного допинг-контроля, утвержденного Госкомспортом России, а также заявок на дополнительное контрольное тестирование федераций по видам спорта;

внесоревновательному контролю или контролю по закрытому графику могут быть подвергнуты любые спортсмены сборных команд России, учащиеся спортивных школ олимпийского резерва на учебно-тренировочных сборах и во внесоревновательном периоде. Тестирования во внесоревновательный период могут организовываться и проводиться следующими организациями: 1) ВАДА; 2) МОК или Международным паралимпийским комитетом (МПК) в связи с Олимпийскими или Паралимпийскими играми; 3) международной федерацией по виду спорта; 4) Госкомспортом России; 5) национальной антидопинговой организацией стран текущего пребывания спортсмена;

сотрудник отдела АДК входит в состав оргкомитета или Главной судейской коллегии по проведению соревнований;

судейская коллегия на соревнованиях выделяет 1 - 3 судей, ответственных за явку спортсменов на пункт допинг-контроля;

Главная судейская коллегия обязана обеспечить представителей антидопингового контроля стартовыми и итоговыми протоколами и информировать о выступлениях спортсменов;

командирование сотрудников отдела АДК, аренда помещений для работы, обеспечение напитками для допинг-контроля, оплата спецтранспорта, связи, мест проживания и питания осуществляются в установленном порядке в ГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд» Госкомспорта России (ГУ ЦСП) за счет средств согласно утвержденной смете расходов;

организаторы соревнований обеспечивают вышеперечисленные условия для проведения антидопингового контроля;

при проведении допингового контроля на соревнованиях или других спортивных мероприятиях вне г. Москвы сотрудники отдела АДК расселяются в гостинице отдельно от участников соревнований без права подселения к ним посторонних лиц. При размещении сотрудников отдела АДК в гостинице организаторы соревнований должны предусмотреть штабной пункт антидопингового контроля в номере высокой категории;

организаторы соревнований обязаны: а) подготовить помещение для работы допинговой бригады в соответствии с требованиями, изложенными в приложении N 2; б) обеспечить условия для проведения допингового контроля и хранения проб, полностью исключая возможность их вскрытия, хищения или замены, при необходимости организовать охрану помещения представителями органов общественного порядка; в) обеспечить автотранспортом сотрудников отдела АДК и спортсменов, задержавшихся на допинговом пункте; г) обеспечить сотрудников АДК пропусками с грифом «Пропуск всюду», включая раздевалки спортсменов и подходы к местам соревнований (финиш, помост, поле, дорожка, ринг), а также пропусками на легковой автотранспорт с указанием места стоянки в непосредственной близости к допинговому пункту;

организаторы соревнований несут персональную ответственность за создание условий для проведения допингового контроля в соответствии с данным Положением и регламентом, устанавливаемым международными и всероссийскими федерациями по видам спорта.

Статья 27. Спортивный паспорт

Комментарий к статье 27

1. Комментируемая статья посвящена спортивному паспорту - новелле Федерального закона от 12 июля 2006 г. N 108-ФЗ, в соответствии с которым в Закон 1999 г. о физкультуре и спорте была включена статья 23.1 «Спортивный паспорт». В качестве необходимости внесения данных изменений отмечалось, что в России многие спортивные организации вводят для своих спортсменов спортивные паспорта, но образец их не унифицирован, нет единой формы, не уточнен порядок ведения, учета и хранения. Кроме того, указывалось, что введение в действие спортивного паспорта позволит наладить в России учет спортсменов, улучшить мониторинг состояния их здоровья, прохождение спортсменами учебно-тренировочной программы и участие в соревнованиях на протяжении всей спортивной деятельности.

Федеральный закон от 12 июля 2006 г. N 108-ФЗ также вносил изменение в определение понятия «спортсмен», данное в ст. 2 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, включив в это определение такой признак спортсмена, как наличие спортивного паспорта. Однако в комментируемом Законе данный признак в определении понятия «спортсмен» в ст. 2 не обозначен.

В отличие от Закона 1999 г. о физкультуре и спорте (здесь и далее в ред. Федерального закона от 12 июля 2006 г. N 108-ФЗ) в комментируемом Законе довольно четко прописаны организационная и финансовая основы института спортивных паспортов: организация функционирования единой системы учета спортивных паспортов относится к полномочиям России в области физкультуры и спорта (п. 20 ст. 6); оформление и ведение спортивных паспортов относятся к расходным обязательствам России (п. 9 ч. 1 ст. 38); Россия передает осуществление полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов органам государственной власти субъектов РФ (ч. 1 ст. 7); средства на осуществление данных переданных полномочий, согласно ч. 1 этой статьи, предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета (ч. 2 ст. 7).

Хотя Федеральный закон от 12 июля 2006 г. N 108-ФЗ вступил в силу с 1 января 2007 г., предусмотренные им правила так и не применялись, поскольку не был издан соответствующий подзаконный нормативный правовой акт. Нормы комментируемого Закона, касающиеся оформления и ведения спортивных паспортов (в том числе нормы комментируемой статьи), вступают в силу не вместе с основной массой норм данного Закона, а с 1 января 2009 г. (см. комментарий к ст. 43 Закона), но их реализация также зависит от издания соответствующего нормативного правового акта (см. ниже).

В части 1 комментируемой статьи определено, что спортивный паспорт является документом единого образца, удостоверяющим принадлежность к физкультурно-спортивной или иной организации и спортивную квалификацию спортсмена. Аналогичное положение содержалось и в п. 1 ст. 23.1 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, но в нем говорилось в общем о спортивной принадлежности спортсмена.

2. В части 2 комментируемой статьи определены требования к содержанию спортивного паспорта, т.е. определен перечень сведений, подлежащих указанию в спортивном паспорте. Необходимо обратить внимание на то, что этот перечень, в отличие от подобного перечня, предусмотренного в п. 2 ст. 23.1 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, сформулирован как открытый - в соответствии с п. 13 ч. 2 комментируемой статьи в спортивном паспорте указываются и иные сведения, связанные со спецификой выбранных видов спорта. Нововведением комментируемого Закона также является необходимость указания в спортивном паспорте пола спортсмена, фамилии, имени и отчества тренера. Кроме того, вместо указания антропометрических данных и физиологических показателей, а также показателей медицинских обследований (как это предусматривалось ранее), указываются отметки о прохождении спортсменом медицинских осмотров.

Как видно, сведения, которые в соответствии с ч. 2 комментируемой статьи указываются в спортивном паспорте, подпадают под признаки персональных данных, отношения, связанные с обработкой которых, регулирует Федеральный закон «О персональных данных» (о понятии «персональные данные» см. комментарий к ст. 17 Закона). В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 6 названного Закона согласия субъекта персональных данных на их обработку (включая использование и распространение) не требуется, если обработка персональных данных осуществляется на основании федерального закона, устанавливающего ее цель, условия получения персональных данных и круг субъектов, персональные данные которых подлежат обработке, а также определяющего полномочия оператора. Поскольку соответствующие конкретизирующие положения в комментируемую статью не вошли, в данной статье не сохранено положение, которое содержалось в п. 3 ст. 23.1 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте и согласно которому сведения, содержащиеся в спортивном паспорте, за исключением сведений о физиологических показателях спортсмена и его медицинских обследованиях, могут свободно использоваться и распространяться в целях, связанных с осуществлением спортсменом своей спортивной деятельности.

3 - 4. По правилам ч. ч. 3 и 4 комментируемой статьи в целях внесения соответствующих сведений в спортивный паспорт определяется принадлежность спортсмена к физкультурно-спортивной организации (в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте подобные правила не содержались):

по общему правилу принадлежность спортсмена к физкультурно-спортивной организации определяется на основании трудового договора, заключенного между спортсменом и физкультурно-спортивной организацией. О заключении спортсменами трудовых договоров см. комментарий к ст. 24 Закона;

в случае если спортсмен зачислен в образовательное учреждение среднего профессионального образования или высшего профессионального образования и с ним не заключен указанный договор (а речь идет о лицах, проходящих обучение в указанных образовательных учреждениях), то принадлежность спортсмена к физкультурно-спортивной организации определяется на основании приказа о зачислении в образовательное учреждение. О понятии образовательных учреждений см. комментарий к ст. 28 Закона.

5. Часть 5 комментируемой статьи предусматривает издание Положения о спортивном паспорте - нормативного правового акта, в котором должны быть установлены порядок ведения, порядок выдачи, порядок замены спортивных паспортов, а также порядок функционирования единой системы учета спортивных паспортов.

В соответствии с данной нормой Положение о спортивном паспорте и образец спортивного паспорта утверждаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, т.е. Минспорттуризмом России. До 1 января 2009 г., т.е. до вступления в силу Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ, предусматривалось, что названное Положение должно быть утверждено Правительством РФ (см. комментарий к ст. 4 Закона).

Однако об издании Правительством РФ или Минспорттуризмом России соответствующего нормативного правового акта сведений до настоящего времени нет.

В пункте 4 ст. 23.1 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте предусматривалось, что порядок ведения спортивного паспорта, основания его оформления и выдачи спортсмену, порядок замены спортивного паспорта в случае его утраты и в иных необходимых случаях, формы бланков спортивного паспорта устанавливаются положением о спортивном паспорте, которое утверждается в порядке, определенном Правительством РФ. Однако, как говорилось выше, об издании соответствующего нормативного правового акта на основании данной нормы сведений так и не было.

Следует отметить, что в комментируемую статью не вошли следующие положения, которые содержались в п. п. 5 и 6 ст. 23.1 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте: гражданин РФ, который систематически занимается избранным видом спорта, выступает на спортивных соревнованиях и на которого не оформлен спортивный паспорт (за исключением случаев, если указанный паспорт не оформлен по независящим от него причинам), не допускается к участию во всероссийских спортивных соревнованиях (п. 5); наличие спортивного паспорта обязательно при переходе гражданина РФ, систематически занимающегося избранным видом спорта и выступающего на спортивных соревнованиях, из одной российской физкультурно-спортивной организации (спортивного клуба) в другую российскую физкультурно-спортивную организацию (спортивный клуб) (п. 6). Видимо, подразумевается, что соответствующие вопросы должны быть урегулированы в названном выше Положении о спортивном паспорте.

**Глава 3. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ В СИСТЕМЕ
ОБРАЗОВАНИЯ, В СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ, ПО МЕСТУ РАБОТЫ И МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА ГРАЖДАН.
АДАПТИВНАЯ ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА**

Статья 28. Физическая культура и спорт в системе образования

Комментарий к статье 28

1. Комментируемая статья, посвященная физкультуре и спорту в системе образования, регламентирует организацию физического воспитания и образования в образовательных учреждениях. Как определено в п. 1 ст. 12 Закона РФ от 10 июля 1992 г. N 3266-1 «Об образовании» (здесь и далее в ред. Федерального закона от 13 января 1996 г. N 12-ФЗ) <1>, образовательным является учреждение, осуществляющее образовательный процесс, т.е. реализующее одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающее содержание и воспитание обучающихся, воспитанников.

<1> Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. N 30. Ст. 1797; СЗ РФ. 1996. N 3. Ст. 150.

В соответствии с п. 4 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 30 июня 2007 г. N 120-ФЗ) к образовательным относятся учреждения следующих типов:

дошкольные;

общеобразовательные (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования);

учреждения начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования;

учреждения дополнительного образования взрослых;

специальные (коррекционные) для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья;

учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей);

учреждения дополнительного образования детей;

другие учреждения, осуществляющие образовательный процесс.

Высшим учебным заведением, согласно п. 1 ст. 8 Федерального закона от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» <1>, является образовательное учреждение, учрежденное и действующее на основании законодательства РФ об образовании, имеющее статус юридического лица и реализующее в соответствии с лицензией образовательные программы высшего профессионального образования. В соответствии с п. 1 ст. 9 названного Закона в России устанавливаются следующие виды высших учебных заведений: университет, академия, институт.

<1> СЗ РФ. 1996. N 35. Ст. 4135.

Часть 1 комментируемой статьи предусматривает, что образовательные учреждения с учетом местных условий и интересов обучающихся самостоятельно определяют формы занятий физкультурой, средства физического воспитания, виды спорта и двигательной активности, методы и продолжительность занятий физкультурой на основе государственных образовательных стандартов и нормативов физической подготовленности.

Подобное регулирование содержалось в п. 1 ст. 14 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте: на основе Закона РФ «Об образовании» образовательные учреждения самостоятельно с учетом своих уставов, местных условий и интересов обучающихся определяют формы занятий физкультурой и средства физического воспитания, виды спорта и двигательной активности, методы и продолжительность учебных занятий на основе федеральных государственных образовательных стандартов и нормативов физической подготовленности, а также проводят внеучебную физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с привлечением к ней учреждений дополнительного образования детей и физкультурно-спортивных объединений, в том числе федераций по различным видам спорта.

В то же время в комментируемую статью не вошли следующие положения, которые содержались в п. п. 2 - 4 указанной статьи:

физическое воспитание детей дошкольного возраста осуществляется в процессе включенных в программу физического воспитания в дошкольных образовательных учреждениях бесплатных учебных занятий по физической культуре продолжительностью, как правило, восемь часов в неделю (п. 2);

органы местного самоуправления с участием органов исполнительной власти субъектов РФ в области образования, органов исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта имеют право вводить дополнительные учебные и внеучебные физкультурно-спортивные занятия в дошкольных и других образовательных учреждениях (п. 3);

в образовательных учреждениях занятия с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья проводятся в рамках рекомендованной индивидуальной программы реабилитации (п. 4 в ред. Федерального закона от 30 июня 2007 г. N 120-ФЗ).

В отношении государственных образовательных стандартов, о которых говорится в ч. 1 комментируемой статьи и о которых говорилось в п. 1 ст. 14 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, необходимо отметить следующее.

В части 5 ст. 43 Конституции РФ предусмотрено установление Россией федеральных государственных образовательных стандартов. На основании данной нормы в п. 1 ст. 7 Закона РФ «Об образовании» предусмотрено, что в России устанавливаются федеральные государственные образовательные стандарты, представляющие собой совокупность требований, обязательных при реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования образовательными учреждениями, имеющими государственную аккредитацию.

Согласно п. 2 ст. 7 Закона РФ «Об образовании» и п. 4 ст. 5 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в случаях, предусмотренных вторым из названных законов, реализация образовательных программ высшего профессионального образования осуществляется на основе образовательных стандартов и требований, самостоятельно устанавливаемых федеральными государственными высшими учебными заведениями, перечень которых утверждается указом Президента РФ. Перечень федеральных

государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, самостоятельно устанавливающих образовательные стандарты и требования для реализуемых ими образовательных программ высшего профессионального образования, утвержден Указом Президента РФ от 9 сентября 2008 г. N 1332 <1> и включает в себя Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» и Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет».

<1> СЗ РФ. 2008. N 37. Ст. 4184.

Однако следует иметь в виду, что законодательные положения приведены в редакции Федерального закона от 1 декабря 2007 г. N 309-ФЗ <1>, внесшего изменения в части понятия и структуры государственного образовательного стандарта. В условиях действия Закона РФ «Об образовании» в прежней редакции Приказом Минобрнауки России от 5 марта 2004 г. N 1089 утвержден федеральный компонент государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования <2>.

<1> СЗ РФ. 2007. N 49. Ст. 6070.

<2> Вестник образования России. 2004. N 12 - 15.

В соответствии с данным документом учебный предмет «Физическая культура» установлен обязательным для изучения федеральным компонентом государственного стандарта начального общего образования, основного общего образования и среднего (полного) общего образования. Наряду с прочим, в указанном документе определены цели, на достижение которых направлено изучение физкультуры на соответствующих ступенях образования.

Изучение физкультуры на ступени начального общего образования направлено на достижение следующих целей:

укрепление здоровья, содействие гармоническому физическому развитию и всесторонней физической подготовленности учащихся;

развитие жизненно важных двигательных умений и навыков, формирование опыта двигательной деятельности;

овладение общеразвивающими и корригирующими физическими упражнениями, умением их использовать в режиме учебного дня, активного отдыха и досуга;

воспитание познавательной активности, интереса и инициативы на занятиях физическими упражнениями, культуры общения в учебной и игровой деятельности.

Изучение физкультуры на ступени основного общего образования направлено на достижение следующих целей:

развитие основных физических качеств и способностей, укрепление здоровья, расширение функциональных возможностей организма;

формирование культуры движений, обогащение двигательного опыта физическими упражнениями с общеразвивающей и корригирующей направленностью;

приобретение навыков в физкультурно-оздоровительной и спортивно-оздоровительной деятельности;

воспитание устойчивых интересов и положительного эмоционально-ценностного отношения к физкультурно-оздоровительной и спортивно-оздоровительной деятельности;

освоение знаний о физической культуре и спорте, их истории и современном развитии, роли в формировании здорового образа жизни.

Изучение физкультуры на базовом уровне среднего (полного) общего образования направлено на достижение следующих целей:

развитие физических качеств и способностей, совершенствование функциональных возможностей организма, укрепление индивидуального здоровья;

воспитание бережного отношения к собственному здоровью, потребности в занятиях физкультурно-оздоровительной и спортивно-оздоровительной деятельностью;

овладение технологиями современных оздоровительных систем физического воспитания, обогащение индивидуального опыта занятий специально-прикладными физическими упражнениями и базовыми видами спорта;

освоение системы знаний о занятиях физической культурой, их роли и значении в формировании здорового образа жизни и социальных ориентаций;

приобретение компетентности в физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности, овладение навыками творческого сотрудничества в коллективных формах занятий физическими упражнениями.

Изучение физкультуры на профильном уровне среднего (полного) общего образования направлено на достижение следующих целей:

развитие физических качеств и повышение функциональных возможностей организма, совершенствование технико-тактических действий в избранном виде спорта;

воспитание бережного отношения к собственному здоровью;

овладение технологиями современных оздоровительных систем физического воспитания и прикладной физической подготовки;

освоение знаний о физической культуре, ее связи с физическим воспитанием и спортивной подготовкой, ее роли в формировании здорового образа жизни и сохранении творческого долголетия;

формирование компетентности в физкультурно-оздоровительной и спортивно-оздоровительной деятельности, творческого опыта в индивидуальных и коллективных формах занятий физическими упражнениями.

В отношении высших учебных заведений следует отметить, что Постановлением Правительства РФ от 21 января 2005 г. N 36 утверждены Правила разработки, утверждения и введения в действие государственных образовательных стандартов начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования <1>.

<1> СЗ РФ. 2005. N 5. Ст. 387.

Приказом Госкомвуза России от 26 июля 1994 г. N 777 «Об организации процесса физического воспитания в высших учебных заведениях» <1> утверждены Примерная учебная программа по физической культуре и Инструкция по организации и содержанию работы кафедр физического воспитания высших учебных заведений (Приказ не распространяется на академии и институты физкультуры, факультеты физкультуры университетов и педагогических институтов).

<1> СПС.

Приказом Минобразования России от 1 декабря 1999 г. N 1025 «Об организации процесса физического воспитания в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования» <1> предписано обеспечить организацию процесса физического воспитания в соответствии с действующими государственными образовательными стандартами и предусмотреть в учебных планах:

<1> Вестник образования. 2000. N 5.

по всем направлениям и специальностям высшего профессионального образования в цикле общих гуманитарных и социально-экономических дисциплин выделение 408 часов трудоемкости на дисциплину «Физическая культура», планирование ее в учебном плане по 4 аудиторных часа в неделю на I - II курсах, по 2 аудиторных часа в неделю на III - IV курсах с проставлением итоговой оценки. Обязательный курс физического воспитания может дополняться дисциплинами по выбору с указанием видов спорта или систем физических упражнений, а также факультативными занятиями (1 - 2 часа в неделю) во внеучебное время;

по всем направлениям магистерской подготовки предусмотреть возможность для студентов-магистрантов занятий физической культурой под руководством преподавателя в объеме 2 - 4 часов в неделю;

по всем специальностям среднего профессионального образования планирование по дисциплине «Физическая культура» по 4 - 6 аудиторных часов занятий в неделю в течение всего периода обучения с проставлением итоговой оценки. Обязательный курс физического воспитания может дополняться факультативными занятиями (1 - 2 часа в неделю) во внеучебное время по предложению педагогического совета;

по всем профессиям начального профессионального образования планирование по предмету «Физическая культура» не менее 2 часов в неделю в течение всего периода обучения в соответствии с Моделью учебного плана для образовательных учреждений начального профессионального образования, утв. коллегией Минобразования России от 30 июня 1993 г. N 14-3, с проставлением итоговой оценки по завершении изучения указанного предмета. Обязательный курс физического воспитания может дополняться факультативными занятиями (2 - 4 часа в неделю) по предложению педагогического совета.

2. В части 2 комментируемой статьи определяется содержание организации физического воспитания и образования в образовательных учреждениях. В этом отношении следует отметить, что в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте содержалось несколько иное регулирование. Так, в п. 5 ст. 14 названного Закона предусматривалось, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ в области образования, органы исполнительной власти субъектов РФ в области здравоохранения, а также дошкольные и другие образовательные учреждения в соответствии со своими уставами, их руководители:

1) обеспечивают высокий уровень проведения в режиме учебного дня ежедневных учебных и внеучебных занятий, создают условия для того, чтобы каждый обучающийся научился плавать, мог выполнять установленные спортивные нормативы, изучил основы гигиены и поддерживал свой организм в хорошем состоянии;

2) во всех дошкольных и других образовательных учреждениях проводят на основе нормативов всероссийского комплекса «Физкультура и здоровье» многоцветные соревнования по циклам обучения, обеспечивают участие обучающихся в аналогичных ежегодных районных, городских, областных, краевых, республиканских спортивных соревнованиях;

3) по итогам учебного года во всех общеобразовательных учреждениях, а также в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования каждому обучающемуся выставляется оценка его физической подготовленности, в выпускных классах (курсах) проводятся контрольные проверки.

Кроме того, в п. 6 указанной статьи предусматривалось, что в соответствии с программами развития физкультуры и спорта всех уровней в дошкольных и иных образовательных учреждениях предусматриваются реконструкция и строительство спортивных залов, плавательных бассейнов и спортивных городков, создание детско-юношеских спортивных школ, детско-юношеских клубов физической подготовки и врачебно-физкультурных диспансеров; государство оказывает материальную и иную поддержку физкультурно-спортивным клубам в образовательных учреждениях.

Статья 29. Развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта. Подготовка граждан к защите Отечества

Комментарий к статье 29

1. В комментируемой статье, согласно ее названию, регламентированы вопросы развития военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, а также подготовки граждан к защите Отечества. Однако содержащееся в данной статье регулирование выходит за рамки указанного. Так, в ч. 1 статьи говорится в целом о физической подготовке в федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрены военная служба и иные специальные виды службы, военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу: в данной норме определены цели такой подготовки - успешное выполнение указанными лицами своих служебных

обязанностей. В пункте 1 ст. 17 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте эти цели определялись несколько иначе: физическая подготовка в Вооруженных Силах РФ и правоохранительных органах является одним из основных предметов боевой подготовки, важной и неотъемлемой частью воинского обучения и воспитания личного состава.

Как видно, в комментируемом Законе вместо понятий Вооруженных Сил РФ и правоохранительных органов используется более корректное понятие «федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрены военная служба и иные специальные виды службы». Федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, обозначены в Федеральном законе от 28 марта 1998 г. N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» <1>. Перечень этих органов следует из определения понятия «военная служба», данного в п. 1 ст. 2 названного Закона (в ред. Федерального закона от 4 декабря 2007 г. N 328-ФЗ <2>): особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства, в Вооруженных Силах РФ, а также во внутренних войсках МВД России, в войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки РФ, органах федеральной службы безопасности, федеральном органе специальной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти РФ, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства, и иностранцами гражданами - в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях.

<1> СЗ РФ. 1998. N 13. Ст. 1475.

<2> СЗ РФ. 2007. N 50. Ст. 6241.

2 - 3. Часть 2 комментируемой статьи предусматривает, что при федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, в целях привлечения военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, к регулярным занятиям спортом создаются и действуют спортивные клубы (подразумевается, прежде всего, Федеральное государственное учреждение Минобороны России «Центральный спортивный клуб Армии»), общественно-государственные организации (подразумевается, прежде всего, Российская оборонная спортивно-техническая организация - РОСТО (ДОСААФ); см. комментарий к ст. 5 Закона), осуществляющие развитие соответствующих военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и подготовку спортсменов.

Указанные организации, согласно ч. 3 данной статьи, осуществляют учебно-тренировочный процесс, создают условия для занятий военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, спортом на соответствующих объектах спорта, осуществляют подготовку спортсменов для участия во всероссийских спортивных мероприятиях и в международных спортивных мероприятиях, мероприятия по повышению квалификации тренеров и других специалистов в области физкультуры и спорта.

Закон 1999 г. о физкультуре и спорте, регламентируя данные вопросы, в п. 2 ст. 17 предусматривал, что для проведения физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в Вооруженных Силах РФ создаются и действуют организации физкультуры и спорта (центральные и иные спортивные клубы) в форме государственных некоммерческих организаций, которые создают условия для занятий физической подготовкой и спортом на соответствующих спортивных сооружениях, базах и других объектах, не подлежащих приватизации, организуют проведение соревнований по олимпийским и военно-прикладным видам спорта, готовят спортсменов и спортивные команды, способные добиваться высоких результатов на всероссийских и международных спортивных соревнованиях, содержат детско-юношеские спортивные школы и спортивные интернаты, проводят мероприятия по повышению квалификации тренеров и других специалистов в области физической подготовки.

4 - 5. В положениях ч. ч. 4 и 5 комментируемой статьи регламентированы вопросы деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих руководство

развитием военно-прикладными и служебно-прикладными видами спорта: указанные органы формируют спортивные сборные команды по соответствующим военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта для участия во всероссийских спортивных мероприятиях и в международных спортивных мероприятиях (ч. 4); указанными органами утверждаются календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также программы развития военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта (ч. 5).

Закон 1999 г. о физкультуре и спорте решал данный вопрос гораздо проще. В пункте 1 ст. 17 названного Закона предусматривалось, что организация физической подготовки, управление ею и ее финансирование определяются инструкциями и нормативными актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти. При этом подразумеваются, прежде всего, соответствующие Наставления по физической подготовке, например Наставление по физической подготовке во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации <1>, утв. Приказом МВД России от 19 мая 2005 г. N 395, Наставление по физической подготовке (НФП-96) сотрудников органов внутренних дел <2>, утв. Приказом МВД России от 29 июля 1996 г. N 412, Наставление по физической подготовке и спорту в Федеральной службе судебных приставов <3>, утв. Приказом ФССП России от 5 апреля 2005 г. N 42, Наставление по физической подготовке и спорту для суворовских военных, нахимовских военно-морских, военно-музыкальных училищ и кадетских, морских кадетских, музыкальных кадетских корпусов Министерства обороны Российской Федерации <4>, утв. Приказом Министра обороны РФ от 30 октября 2004 г. N 352.

<1> СПС.

<2> СПС.

<3> СПС.

<4> СПС.

В качестве примера нормативного правового акта, о котором шла речь в п. 1 ст. 17 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, следует упомянуть Приказ Министра обороны РФ от 17 сентября 2005 г. N 385, которым утверждена Инструкция о порядке проведения спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов, материального обеспечения их участников в Вооруженных Силах Российской Федерации <1>. Этим же Приказом предусмотрено перечить спортивных соревнований, количество учебно-тренировочных сборов, сроки их проведения и количественный состав участников спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов устанавливать при утверждении планов и программ спортивных мероприятий.

<1> Российская газета. 2005. N 241.

6. Положения ч. 6 комментируемой статьи посвящены продекларированной в названии данной статьи подготовке граждан к защите Отечества: программы физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов, перечень видов спорта, направленных на обеспечение этой подготовки, определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обороны; физическая подготовка граждан к защите Отечества может осуществляться на основании договоров между указанным федеральным органом исполнительной власти и физкультурно-спортивными организациями, оборонными спортивно-техническими организациями. Федеральным органом исполнительной власти, о котором идет речь, согласно п. 1 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 16 августа 2004 г. N 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» <1>, является Минобороны России.

<1> СЗ РФ. 2004. N 34. Ст. 3538.

В пункте 3 ст. 17 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте соответствующие вопросы регулировались несколько иначе, а именно: физическая подготовка граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе проводится в общеобразовательных учреждениях, в

образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, а также в учебных пунктах начальной военной подготовки, создаваемых в районах или городах либо для нескольких организаций независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности; общее руководство физической подготовкой граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе и контроль за такой подготовкой осуществляет федеральный орган исполнительной власти в области обороны совместно с федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта.

Следует отметить, что в положениях Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», регламентирующих подготовку граждан к военной службе (обязательную и добровольную), говорится только о занятиях в рамках такой добровольной подготовки военно-прикладными видами спорта (п. 1 ст. 17). При этом Положение о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утв. Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 1999 г. N 1441 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе» <1>, никаких детализирующих правил не содержит. В пункте 34 названного Положения лишь указано, что занятия граждан военно-прикладными видами спорта организуются в соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (имелся в виду Закон 1999 г. о физкультуре и спорте, но с принятием комментируемого Закона это уже отсылка к нему) и иными нормативными правовыми актами.

<1> СЗ РФ. 2000. N 2. Ст. 225.

В отношении занятий граждан военно-прикладными видами спорта в ст. 18 названного Закона (в ред. Федерального закона от 1 декабря 2007 г. N 313-ФЗ <1>) предусмотрено следующее:

<1> СЗ РФ. 2007. N 49. Ст. 6074.

граждане, подлежащие призыву на военную службу, имеют право заниматься военно-прикладными видами спорта в общественных объединениях, образовательных учреждениях, спортивных клубах и секциях независимо от их ведомственной принадлежности (п. 1);

граждане, которым в установленном порядке присвоены спортивный разряд кандидата в мастера спорта, первый спортивный разряд или спортивное звание по военно-прикладному виду спорта, пользуются преимущественным правом на поступление в военные образовательные учреждения профессионального образования. Спортивная подготовка указанных граждан учитывается призывными комиссиями при определении вида и рода войск Вооруженных Сил РФ, а также других войск, воинских формирований и органов, в которых они будут проходить военную службу по призыву (п. 2).

7. В соответствии с ч. 7 комментируемой статьи перечень военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие руководство развитием этих видов спорта, определяются Правительством РФ. Данное положение является одной из новелл комментируемого Закона, и сведений об издании Правительством РФ соответствующего постановления до настоящего времени нет.

В то же время существует упомянутый выше (см. комментарий к ст. 21 Закона) Перечень видов спорта, признанных федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, утв. Приказом Госкомспорта России от 14 апреля 2003 г. N 225 (в ред. последующих изменений). В данном Перечне указаны следующие виды спорта с отметкой о ведомственной принадлежности:

- армейский рукопашный бой (Минобороны России);
- военно-прикладной спорт (Минобороны России);
- гребля на шлюпках (Минобороны России);
- гребно-парусное двоеборье (Минобороны России);
- многоборье инкассаторов (РОСИНКАС);
- многоборье спасателей (МЧС России);
- пожарно-прикладной спорт (МЧС России);

служебно-прикладной спорт Государственной фельдъегерской службы РФ (ГФС России);
служебно-прикладной спорт Федеральной службы безопасности РФ (ФСБ России);
служебно-прикладной спорт Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России);
служебно-прикладной спорт Федеральной таможенной службы (ФТС России);
спасательный спорт (МЧС России);
стрельба из штатного или табельного оружия (Минобороны России, МВД России);
троеборье спасателей (МЧС России).

Следует также отметить, что в соответствии с п. 1 ст. 21 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» Минобороны России и федеральные органы исполнительной власти, в которых названным Законом предусмотрена военная служба, участвуют в разработке перечня военно-прикладных видов спорта.

Статья 30. Физическая культура и спорт по месту работы, месту жительства и месту отдыха граждан

Комментарий к статье 30

1. Комментируемая статья посвящена физкультуре и спорту по месту работы, месту жительства и месту отдыха граждан. При этом часть 1 данной статьи регламентирует непосредственно физкультуру и спорт по месту работы граждан, часть 2 - по месту отдыха граждан, часть 3 - по месту жительства и месту отдыха граждан.

В части 1 комментируемой статьи определены положения, которые могут включаться в соглашения, коллективные договоры и трудовые договоры между работодателями, их объединениями и работниками или их полномочными представителями. Такое же по сути регулирование содержалось в п. 1 ст. 16 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, но из него прямо не следовало то, что осуществляемые работодателем мероприятия предусматриваются коллективными договорами и трудовыми договорами.

Как определено в ст. 40 Кодекса (здесь и далее в ред. Федерального закона от 30 июня 2006 г. N 90-ФЗ), коллективный договор - это правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей. Возможность включения в коллективный договор положений, определенных в ч. 1 комментируемой статьи, согласуется с ч. 2 ст. 41 данного Кодекса, предусматривающей перечень вопросов, по которым в коллективный договор могут включаться обязательства работников и работодателя (причем данный перечень сформулирован как открытый).

Следует подчеркнуть, что в ч. 1 комментируемой статьи говорится о возможности включения в коллективные договоры и трудовые договоры положений, определенных в данной норме. В первоначальной редакции проекта Закона указывалось на обязательность включения этих положений в коллективные договоры. Однако это вызвало справедливую критику при работе над законопроектом, поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 41 ТК РФ содержание и структура коллективного договора определяются сторонами. Кроме того, согласно ч. 1 ст. 37 данного Кодекса представители сторон, участвующие в коллективных переговорах, свободны в выборе вопросов регулирования социально-трудовых отношений.

О понятии трудового договора см. комментарий к ст. 24 Закона. Возможность включения в трудовой договор положений, определенных в ч. 1 комментируемой статьи, согласуется с ч. 5 ст. 57 ТК РФ, предусматривающей, что по соглашению сторон в трудовой договор могут также включаться права и обязанности работника и работодателя, установленные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами, а также права и обязанности работника и работодателя, вытекающие из условий коллективного договора, соглашений. Там же установлено, что невключение в трудовой договор каких-либо из указанных прав и (или) обязанностей работника и работодателя не может рассматриваться как отказ от реализации этих прав или исполнения этих обязанностей.

Следует также отметить, что социально-трудовые отношения могут регулироваться, наряду с коллективными договорами, также соглашениями. Согласно определению, данному в ч. 1 ст. 45 ТК РФ, соглашение - это правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях социального партнерства в пределах их компетенции. В части 2 указанной статьи предусмотрено, что по договоренности сторон, участвующих в коллективных переговорах, соглашения могут быть двусторонними и трехсторонними.

В соответствии с ч. 4 этой же статьи в зависимости от сферы регулируемых социально-трудовых отношений могут заключаться соглашения: генеральное, межрегиональное, региональное, отраслевое (межотраслевое), территориальное и иные соглашения. Согласно ч. 5 статьи генеральное соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на федеральном уровне. Однако Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2008 - 2010 годы <1>, устанавливающее общие принципы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на федеральном уровне в 2008 - 2010 гг. и совместные действия сторон по их реализации, в отношении физкультуры и спорта предусматривает лишь то, что стороны принимают на себя обязательство содействовать формированию законодательной базы в сфере физкультуры и спорта (п. 4.12).

<1> Российская газета. 2007. N 293.

2. Часть 2 комментируемой статьи, посвященная физкультуре и спорту по месту отдыха граждан, предусматривает, что руководители санаторно-курортных учреждений, домов отдыха и туристских баз создают условия для использования компонентов физкультуры в процессе лечения и отдыха граждан в целях укрепления их здоровья, профилактики и лечения заболеваний.

Данное правило практически с точностью воспроизводит положение п. 5 ст. 16 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, с той лишь разницей, что в названном Законе говорилось о руководителях санаториев и курортных учреждений, а не санаторно-курортных учреждений. Такая преемственность представляется не вполне удачной, поскольку воспроизведенная в ч. 2 комментируемой статьи норма плохо согласуется с основными законодательными актами, регулирующими затронутую сферу общественных отношений, - Федеральным законом от 23 февраля 1995 г. N 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах» <1>, который определяет принципы государственной политики и регулирует отношения в сфере изучения, использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории России, и Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» <2>, который определяет принципы государственной политики, направленной на установление правовых основ единого туристского рынка в России, и регулирует отношения, возникающие при реализации права граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий, а также определяет порядок рационального использования туристских ресурсов России. Несогласованность прослеживается даже на уровне терминологии. Так, в Федеральном законе «О природных лечебных ресурсах» говорится о санаторно-курортных организациях, а не о санаторно-курортных учреждениях. Понятия домов отдыха и туристских баз в названных Законах вообще не используются (впрочем, это не означает, что данные понятия не являются легальными).

<1> СЗ РФ. 1995. N 9. Ст. 713.

<2> СЗ РФ. 1996. N 49. Ст. 5491.

Следует отметить, что не может не вызвать критического замечания использование в ч. 2 комментируемой статьи понятия «компоненты физической культуры». Что именно понимает

федеральный законодатель под данным понятием в комментируемом Законе и что он понимал под ним в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте, понять довольно сложно.

3. В части 3 комментируемой статьи содержится довольно общее положение о том, что органы местного самоуправления создают условия для развития физкультуры и спорта по месту жительства и месту отдыха граждан, в том числе путем привлечения специалистов в области физкультуры и спорта. Подобное общее положение содержалось и в п. 4 ст. 16 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте: создание условий для занятий физкультурой гражданами по месту жительства и в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физкультуры и спорта.

Как бы то ни было, но положение ч. 3 комментируемой статьи согласуется с п. 3 ч. 1 ст. 9 комментируемого Закона, относящим к полномочиям органов местного самоуправления организацию проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организацию физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан. В комментарии к указанной статье говорилось, что данные полномочия, в свою очередь, согласуются с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющими вопросы местного значения муниципальных образований соответствующих видов.

Статья 31. Адаптивная физическая культура, физическая реабилитация инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Спорт инвалидов

Комментарий к статье 31

1. В комментируемой статье регламентированы вопросы адаптивной физкультуры, физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также спорта инвалидов. Как определено в п. 28 ст. 2 комментируемого Закона, физическая реабилитация - это восстановление (в том числе коррекция и компенсация) нарушенных или временно утраченных функций организма человека и способностей к общественной и профессиональной деятельности инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья с использованием средств и методов адаптивной физкультуры и адаптивного спорта, которые направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья.

Понятие «инвалид» определено в ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»: лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. В части 2 указанной статьи определено, что ограничение жизнедеятельности - это полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

В части 3 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 17 июля 1999 г. N 172-ФЗ <1>) предусмотрено, что в зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид».

<1> СЗ РФ. 1999. N 29. Ст. 3693.

В соответствии с ч. 4 этой же статьи (в ред. Федерального закона от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ <1>) признание лица инвалидом осуществляется федеральным учреждением медико-социальной экспертизы. Правила признания лица инвалидом утверждены Постановлением Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. N 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» <2>.

<1> СЗ РФ. 2004. N 35. Ст. 3607.

<2> СЗ РФ. 2006. N 9. Ст. 1018.

Лица с ограниченными возможностями здоровья - это не относящиеся к категории инвалидов лица (прежде всего, дети) с легкой степенью умственной отсталости, с задержкой психического развития, с речевой патологией или с нарушением слуха и зрения, которые также нуждаются в особой социальной защите. На законодательном уровне данное понятие введено Федеральным законом от 30 июня 2007 г. N 120-ФЗ, внесшим изменения в отдельные законодательные акты РФ, в том числе в Закон 1999 г. о физкультуре и спорте. До внесения этих изменений использовалось недостаточно корректное понятие «лица с отклонениями в физическом развитии».

Как говорилось выше (см. комментарий к ст. 2 Закона), физкультурно-оздоровительные мероприятия и спорт названы в ч. 2 ст. 9 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 23 октября 2003 г. N 132-ФЗ) в качестве одного из основных направлений реабилитации инвалидов. Само же понятие реабилитации инвалидов определено в ч. 1 указанной статьи как система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной и профессиональной деятельности. Там же установлено, что реабилитация инвалидов направлена на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма, в целях социальной адаптации инвалидов, достижения ими материальной независимости и их интеграции в общество.

В соответствии с ч. 3 этой же статьи (в ред. Федерального закона от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ) реализация основных направлений реабилитации инвалидов предусматривает использование инвалидами технических средств реабилитации, создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной, социальной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации, а также обеспечение инвалидов и членов их семей информацией по вопросам реабилитации инвалидов.

В части 1 комментируемой статьи названы виды организаций, в которых осуществляются физическая реабилитация и социальная адаптация инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья с использованием методов адаптивной физкультуры и адаптивного спорта: реабилитационные центры, физкультурно-спортивные клубы инвалидов, физкультурно-спортивные организации. Данное положение носит довольно общий характер. Подобное, но сформулированное несколько иначе общее положение содержалось в п. 2 ст. 18 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте (в ред. Федерального закона от 30 июня 2007 г. N 120-ФЗ): организация занятий физкультурой и спортом в системе непрерывной реабилитации инвалидов, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, профессиональная подготовка социальных работников, работников физкультурно-спортивных организаций, методическое, медицинское обеспечение и врачебный контроль осуществляются образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения, учреждениями социальной защиты и организациями физкультуры и спорта в соответствии с законодательством РФ.

2 - 3. Части 2 и 3 комментируемой статьи определяют основное содержание адаптивной физкультуры и адаптивного спорта: адаптивная физкультура является частью физкультуры, использующей комплекс эффективных средств физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; спорт инвалидов (адаптивный спорт) направлен на социальную адаптацию и физическую реабилитацию инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Данные понятия являются новыми для федерального законодателя, хотя в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти они использовались. В Законе 1999 г. о физкультуре и спорте при регламентации соответствующих вопросов в п. 1 ст. 18 предусматривалось, что развитие физкультуры и спорта инвалидов направлено на повышение их двигательной активности и является непременным и определяющим условием всесторонней реабилитации и социальной адаптации инвалидов.

Следует отметить, что по инициативе Госкомспорта России в системе подготовки специалистов введена новая специальность 022500 «Физическая культура для лиц с отклонениями в состоянии здоровья (адаптивная физическая культура)». В пункте 1.3.1 Государственного образовательного стандарта по указанной специальности (квалификация

«специалист по адаптивной физической культуре», рег. N 436 физ./сп), утв. Минобразования России 2 июня 2000 г. <1>, область профессиональной деятельности определена следующим образом: деятельность специалиста протекает в области педагогической антропологии, где он является активным субъектом приобщения лиц с отклонениями в состоянии здоровья к физической культуре, саморазвитию и самосовершенствованию; действия специалиста в системе «человек - человек» опираются на глубокую интеграцию гуманитарных, социально-экономических, естественно-научных, психолого-педагогических и медико-биологических знаний, обеспечивающих научно обоснованное целеполагание, конструирование и процессуальное развитие деятельности в различных сферах физической культуры с лицами, имеющими отклонения в состоянии здоровья.

<1> СПС.

4. В части 4 комментируемой статьи определены принципы, на которых основывается развитие спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья: приоритетность, массовое распространение и доступность занятий спортом. Данные принципы закреплены на законодательном уровне впервые, но с очевидностью подразумеваются в Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», как и подразумевались в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте (в частности, в подп. 11 п. 1 ст. 6 говорилось о полномочии федерального органа исполнительной власти в области физкультуры и спорта по созданию льготных условий для занятий физкультурой детей и инвалидов).

5. Часть 5 комментируемой статьи предусматривает, что для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в соответствующих образовательных учреждениях, организуются занятия с использованием средств адаптивной физкультуры и адаптивного спорта с учетом индивидуальных способностей и состояния здоровья таких обучающихся.

Данное правило представляется трансформированным положением п. 4 ст. 14 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, которым (в ред. Федерального закона от 30 июня 2007 г. N 120-ФЗ) предусматривалось, что в образовательных учреждениях занятия с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья проводятся в рамках рекомендованной индивидуальной программы реабилитации.

Как определено в ч. 1 ст. 11 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (здесь и далее в ред. Федерального закона от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ), индивидуальная программа реабилитации инвалида - это разработанный на основе решения уполномоченного органа, осуществляющего руководство федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности. Согласно ч. 2 указанной статьи индивидуальная программа реабилитации инвалида является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. В части 3 этой же статьи предусмотрено, что индивидуальная программа реабилитации инвалида содержит как реабилитационные мероприятия, предоставляемые инвалиду с освобождением от платы в соответствии с федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, так и реабилитационные мероприятия, в оплате которых принимают участие сам инвалид либо другие лица или организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Форма индивидуальной программы реабилитации инвалида, выдаваемой федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, утверждена Приказом Минздравсоцразвития России от 29 ноября 2004 г. N 287 <1>.

<1> Российская газета. 2004. N 289.

Следует также отметить, что согласно ч. 2 ст. 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» специальное тренажерное и спортивное оборудование, спортивный инвентарь являются техническими средствами реабилитации инвалидов. Как определено в ч. 1 указанной статьи, к техническим средствам реабилитации инвалидов относятся устройства, содержащие технические решения, в том числе специальные, используемые для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида.

6 - 7. В части 6 и 7 комментируемой статьи закреплены организационные основы адаптивной физкультуры, физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также адаптивного спорта:

федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления совместно с общественными объединениями инвалидов способствуют интеграции инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в систему физкультуры, физического воспитания и спорта посредством физкультурно-спортивных организаций;

федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, физкультурно-спортивные организации, в том числе физкультурно-спортивные объединения инвалидов, организуют проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, создают детско-юношеские спортивно-адаптивные школы, адаптивные детско-юношеские клубы физической подготовки. Образовательные учреждения вправе создавать филиалы, отделения, структурные подразделения по адаптивному спорту.

Данные организационные основы сформулированы в довольно общем виде. Такой же общий характер носило и положение п. 3 ст. 18 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, предусматривавшее, что федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта, Олимпийский комитет России, органы исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта, органы местного самоуправления, физкультурно-спортивные объединения совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации физкультурно-оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные спортивные соревнования.

В отношении указанных в ч. ч. 6 и 7 комментируемой статьи функций федерального органа исполнительной власти в области физкультуры и спорта, т.е. Росспорта (см. комментарий к ст. 4 Закона), следует отметить, что в Положении о Федеральном агентстве по физической культуре и спорту, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 410, среди его полномочий названы: осуществление мероприятий по организации и проведению всероссийских спортивных соревнований инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, международных спортивных соревнований указанных лиц, включая Паралимпийские игры и Сурдлимпийские игры, Всемирные специальные олимпийские игры, а также подготовку к таким спортивным соревнованиям (п. 5.3.2); организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (п. 5.3.3).

Реализация мер по развитию физкультуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физкультуры и адаптивного спорта в субъектах РФ отнесена к полномочиям субъектов РФ в области физкультуры и спорта в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 8 комментируемого Закона. Как говорилось в комментарии к указанной статье, данное полномочие основано на положении подп. 30 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ).

Также следует отметить, что в соответствии с решением Коллегии Госкомспорта России от 23 июля 2003 г. N 7/1 «О государственной поддержке развития физической культуры и спорта среди инвалидов» <1> органам исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта

рекомендовано осуществить комплекс мер по активизации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, обратив особое внимание на следующее:

создание на спортивных сооружениях, по месту жительства, при общеобразовательных (коррекционных) учебных заведениях физкультурно-оздоровительных групп, групп ОФП, спортивных секций по видам спорта, физкультурно-спортивных клубов для лиц с отклонениями в развитии и инвалидов;

включение в календарные планы физкультурно-спортивных мероприятий, праздников, фестивалей, спартакиад для лиц с отклонениями в развитии и инвалидов;

создание совместно с заинтересованными организациями при детских, подростковых клубах, ДЮКФП, ДЮСШ групп и отделений для детей и подростков с отклонениями в развитии, инвалидов;

создание в городах и районах физкультурно-оздоровительных клубов инвалидов с целью их реабилитации средствами физкультуры и спорта, укрепления здоровья, привлечения их к активной общественной жизни;

организацию шефской помощи в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем и формой учреждений для детей с отклонениями в развитии.

Письмом Росспорта от 21 марта 2008 г. N ЮА-02-07/912 по согласованию с Минобрнауки России в адрес глав администраций органов исполнительной власти субъектов РФ направлены рекомендации «Об учреждениях адаптивной физической культуры и адаптивного спорта» <1> для использования в работе при подготовке документов по организации деятельности: детско-юношеских спортивно-адаптивных школ; отделений и групп по адаптивному спорту в учреждениях дополнительного образования детей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта; школ высшего спортивного мастерства, училищ олимпийского резерва, центров спортивной подготовки, осуществляющих подготовку спортсменов высокого класса по адаптивному спорту; физкультурно-спортивных клубов инвалидов и других физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих работу с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями в развитии.

<1> СПС.

Глава 4. СПОРТИВНЫЙ РЕЗЕРВ

Статья 32. Подготовка спортивного резерва

Комментарий к статье 32

1 - 2. В части 1 комментируемой статьи впервые на законодательном уровне определены этапы многолетней подготовки спортсменов, осуществляемой в рамках подготовки спортивного резерва (соответственно, Закон 1999 г. о физкультуре и спорте эти этапы не определял). На то, что подготовка спортивного резерва является многолетней, содержится указание в определении понятия «подготовка спортивного резерва», данном в п. 10 ст. 2 комментируемого Закона: многолетний целенаправленный учебно-тренировочный процесс по видам спорта в организациях различных организационно-правовых форм, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта.

Содержание указанных в ч. 1 комментируемой статьи этапов многолетней подготовки спортсменов, осуществляемой в рамках подготовки спортивного резерва, в соответствии с ч. 2 данной статьи подлежит определению федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта, т.е. Минспорттуризмом России (см. комментарий к ст. 4 Закона).

Данная норма разрешает сложившуюся ситуацию с тем, что к моменту принятия комментируемого Закона существовало два документа, в которых регламентированы соответствующие вопросы: Методические рекомендации по организации деятельности спортивных школ в Российской Федерации <1>, направленные письмом Росспорта от 12 декабря 2006 г. N СК-02-10/3685, и Методические рекомендации по организации деятельности спортивных школ в Российской Федерации <2>, направленные письмом Минобрнауки России от 29 сентября

2006 г. N 06-1479. Причем до издания этих документов существовал единый сборник «Нормативно-правовые основы, регулирующие деятельность учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, расположенных на территории Российской Федерации» <3>, направленный совместным письмом ГКФТ России от 25 января 1995 г. N 96-ИТ и Минобразования России от 1 февраля 1995 г. N 03-М. Однако в совместном письме Минобрнауки России от 10 августа 2006 г. N ВФ-1544/06 и Росспорта от 24 августа 2006 г. N ЮА-00-10/2554 <4> сообщалось, что названный сборник применению не подлежит.

<1> СПС.

<2> Вестник образования. 2006. N 24.

<3> М.: ГКФТ России, 1995.

<4> Вестник образования. 2006. N 24.

Методические рекомендации по организации деятельности спортивных школ в Российской Федерации, направленные письмом Росспорта от 12 декабря 2006 г. N СК-02-10/3685, разработаны в целях оказания содействия в организации деятельности детско-юношеских спортивных школ всех наименований (ДЮСШ, ДЮСТШ), детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (СДЮШОР), независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы (далее - спортивная школа), а также других учреждений, осуществляющих физкультурно-спортивную деятельность, в том числе школ высшего спортивного мастерства (ШВСМ), училищ олимпийского резерва (УОР), физкультурно-спортивных клубов по месту жительства и других физкультурно-спортивных организаций.

Система многолетней спортивной подготовки регламентирована положениями разд. 2 названных Методических рекомендаций, которыми, в частности, предусмотрено следующее.

Спортивным школам рекомендуется организовывать образовательный и учебно-воспитательный процесс в соответствии с научно разработанной системой многолетней спортивной подготовки, обеспечивающей преемственность задач, средств, методов, организационных форм подготовки спортсменов всех возрастных групп.

Организационная структура многолетней спортивной подготовки основывается на реализации этапов подготовки в соответствии с таблицей.

Этапы подготовки	Основная задача этапа	Период подготовки	Физкультурно спортивный клуб по месту жительства и учебы	ДЮСШ	СДЮШОР	ШВСМ, УОР
Спортивно оздоровительный	Расширение двигательных возможностей и компенсация дефицита двигательной активности	весь период	+	+	*	-
Начальной подготовки	Базовая подготовка и определение избранного вида спорта для дальнейшей специализации	до 3 лет	+	+	+	-

Учебно-тренировочный	Специализация и углубленная тренировка в избранном виде спорта	до 5 лет	*	+	+	*
Спортивного совершенствования	Совершенствование спортивного мастерства	до 3 лет	-	*	+	+
Высшего спортивного мастерства	Реализация индивидуальных возможностей	3 года и более (с учетом возрастного ценза)	-	*	*	+

Условные обозначения:

«+» - основные этапы подготовки;

«*» - рекомендуется при наличии условий и возможностей;

«-» - не рекомендуется.

Для обеспечения этапов многолетней спортивной подготовки спортивная школа использует систему спортивного отбора, включающую в себя:

а) анализ физического развития и освоения спортивных навыков обучающимися;

б) сдача контрольных нормативов с целью комплектования объединений (секций);

в) просмотр и отбор перспективных юных спортсменов на учебно-тренировочных сборах и соревнованиях.

Для анализа и корректировки учреждениями своей деятельности рекомендуется использовать следующие критерии:

а) на спортивно-оздоровительном этапе:

стабильное развитие общей физической подготовки обучающихся наряду с основами технических навыков в избранном виде спорта;

уровень освоения основ знаний в области гигиены и первой медицинской помощи, а также овладения теоретическими основами физической культуры и навыков самоконтроля;

б) на этапе начальной подготовки:

стабильность состава обучающихся. Уровень потенциальных возможностей обучающихся в избранном виде спорта;

динамика роста индивидуальных показателей физической подготовленности обучающихся;

уровень освоения основ техники в избранном виде спорта;

в) на учебно-тренировочном этапе:

состояние здоровья, уровень физической подготовленности обучающихся;

динамика роста уровня специальной физической и технико-тактической подготовленности обучающихся в соответствии с индивидуальными особенностями;

уровень освоения объемов учебно-тренировочных нагрузок, предусмотренных образовательной программой спортивной подготовки по избранному виду спорта;

выполнение нормативов массовых спортивных разрядов;

г) на этапе спортивного совершенствования:

уровень общего и специального физического развития и функционального состояния организма обучающихся;

динамика спортивных достижений, результаты выступлений в официальных региональных и всероссийских соревнованиях;

зачисление воспитанников спортивной школы в училища олимпийского резерва и школы высшего спортивного мастерства;

д) на этапе высшего спортивного мастерства:

стабильность успешных результатов выступления во всероссийских и международных соревнованиях;

достижение результатов уровня сборных команд России.

Статья 33. Физкультурно-спортивные организации и образовательные учреждения, осуществляющие подготовку спортсменов

Комментарий к статье 33

1. В части 1 комментируемой статьи предусмотрено, что в целях подготовки спортсменов создаются и осуществляют деятельность физкультурно-спортивные организации и образовательные учреждения, осуществляющие учебно-тренировочный процесс, в том числе подготовку спортивного резерва и подготовку спортсменов высокого класса.

Соответственно, комментируемая статья регламентирует создание и деятельность двух видов субъектов, осуществляющих подготовку спортсменов, - физкультурно-спортивных организаций и образовательных учреждений, на что указано и в названии данной статьи. Эта терминология представляется более точной и совершенной, нежели использованная в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте. Так, в ст. 5 названного Закона в качестве субъектов, осуществляющих подготовку спортсменов, указывались: детско-юношеские спортивные школы, детско-юношеские клубы физической подготовки, детско-юношеские спортивно-технические школы, специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва, училища олимпийского резерва, школы высшего спортивного мастерства, центры олимпийской подготовки, находящиеся в ведении соответственно государственных органов в области физкультуры и спорта, образования, профессиональных союзов, других организаций.

Как определено в ч. 1 комментируемой статьи, организация учебно-тренировочного процесса включает в себя: 1) проведение учебно-тренировочных мероприятий и других спортивных мероприятий; 2) обеспечение спортивной экипировкой, спортивным инвентарем и оборудованием, питанием на учебно-тренировочных мероприятиях и других спортивных соревнованиях, медицинское обслуживание, проезд на учебно-тренировочные мероприятия и другие спортивные соревнования.

В этом отношении следует отметить, что в п. 2 ст. 9 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте (статья посвящена субъектам, осуществляющим подготовку спортсменов) содержалось иное регулирование. Так, предусматривалось, что государство создает условия для укрепления существующей материально-технической базы и создания новой материально-технической базы спортивных школ и училищ олимпийского резерва в целях решения стоящих перед ними задач обучения. Там же было определено, что такая база включает в себя:

1) основную спортивную учебно-тренировочную базу по профилю спортивной школы или училища олимпийского резерва (учебный стадион с беговыми дорожками и футбольным полем, спортивные залы или крытый каток и др.);

2) плавательный бассейн, спортивные залы, летний спортивно-оздоровительный лагерь, типовой набор спортивного инвентаря и оборудования - для спортивных школ и училищ олимпийского резерва, общежитие со столовой - для училищ олимпийского резерва и школ высшего спортивного мастерства в соответствии с нормативами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта;

3) бесплатное питание для учащихся спортивных школ, проходящих подготовку в группах спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства, а также для учащихся училищ олимпийского резерва;

4) бесплатную спортивную форму и обувь для детей из малообеспеченных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. В части 2 комментируемой статьи названы виды физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих учебно-тренировочный процесс, подготовку спортивного резерва и подготовку спортсменов высокого класса: центры спортивной подготовки, иные организации, осуществляющие деятельность в области физкультуры и спорта. При этом предусмотрено, что федеральные центры спортивной подготовки создаются на основании решений Правительства РФ

по предложению федерального органа исполнительной власти в области физкультуры и спорта (т.е. Росспорта, см. комментариев к ст. 5 Закона) с учетом мнения общероссийских спортивных федераций по соответствующим видам спорта, а региональные центры спортивной подготовки - на основании решений органов исполнительной власти субъектов РФ с учетом мнений общероссийских спортивных федераций по соответствующим видам спорта.

Подобное регулирование содержалось в п. 1 ст. 9 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте: школы высшего спортивного мастерства и центры олимпийской подготовки создаются на основании решений соответственно федерального органа исполнительной власти в области физкультуры и спорта, органов государственной власти субъектов РФ и Олимпийского комитета России с учетом предложений федераций по различным видам спорта по представлениям органов исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта.

В целях организации работы по централизованной подготовке спортсменов высокого класса на региональном уровне Приказом Госкомспорта России от 25 апреля 2003 г. N 270 «О работе по созданию региональных центров спортивной подготовки» <1> создана Комиссия по рассмотрению документов о присвоении региональным организациям статуса «Региональный центр спортивной подготовки», а также утверждены состав названной Комиссии, Положение о порядке присвоения статуса «Региональный центр спортивной подготовки», Регламент работы названной Комиссии и типовая форма договора с Региональным центром спортивной подготовки.

<1> СПС.

3. В части 3 комментируемой статьи названы виды образовательных учреждений, осуществляющих указанные в ч. 1 данной статьи задачи (т.е. осуществляющих учебно-тренировочный процесс, в том числе подготовку спортивного резерва и подготовку спортсменов высокого класса): образовательные учреждения дополнительного образования детей, осуществляющие деятельность в области физкультуры и спорта, и образовательные учреждения среднего профессионального образования, осуществляющие деятельность в области физкультуры и спорта.

В Законе 1999 г. о физкультуре и спорте такие образовательные учреждения обозначались как спортивные школы и училища олимпийского резерва (с учетом приведенного выше положения ст. 5 названного Закона и аббревиатур, принятых к использованию в подзаконных нормативных правовых актах, - детско-юношеские спортивные школы (ДЮСШ), детско-юношеские спортивно-технические школы (ДЮСТШ), детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва (СДЮШОР), школы высшего спортивного мастерства (ШВСМ), училища олимпийского резерва (УОР)). При этом в отношении данных образовательных учреждений в п. 1 ст. 9 названного Закона предусматривалось следующее:

спортивные школы как учреждения дополнительного образования создаются в соответствии с Законом РФ «Об образовании» органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, профсоюзными организациями и другими организациями, а также гражданами;

училища олимпийского резерва создаются на основании решений исполнительных органов государственной власти субъектов РФ по представлению федерального органа исполнительной власти в области физкультуры и спорта, органов государственной власти субъектов РФ и Олимпийского комитета России и могут находиться в ведении федерального органа исполнительной власти в области физкультуры и спорта, органов исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта и (или) Олимпийского комитета России.

Необходимо иметь в виду, что Приказом Госкомспорта СССР от 9 апреля 1987 г. N 228 вводилось в действие Положение о детско-юношеской спортивной школе, специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва, специализированных классах по видам спорта <1>. Названное Положение до настоящего времени формально не отменено, но применяться может, разумеется, только в части, не противоречащей действующему законодательству РФ, в том числе и комментируемому Закону.

<1> СПС.

Как определено в названном Положении, детско-юношеская спортивная школа осуществляет учебно-тренировочный процесс с группами начальной подготовки и учебно-тренировочными. Учебно-тренировочные группы открываются из расчета одна учебно-тренировочная группа на четыре группы начальной подготовки. Основным показателем работы ДЮСШ является количество учащихся, вступивших по конкурсу в школы-интернаты спортивного профиля, специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва, школы высшего спортивного мастерства. При невозможности поступления выпускников ДЮСШ в СДЮШОР, ШИСП и ШВСМ ДЮСШ может по решению вышестоящей организации под методическим руководством областной (краевой, республиканской) спортивной школы (спортивных клубов) создавать группы спортивного совершенствования. Необходимым условием для этого является наличие контингента учащихся и условий, позволяющих выполнять режим учебно-тренировочной работы (квалифицированные тренерско-преподавательские кадры, материально-спортивная база).

В отношении специализированной детско-юношеской школы олимпийского резерва в Положении предусмотрено следующее:

специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва создается по одному или нескольким видам спорта на базе существующих ДЮСШ, достигших высокого уровня работы по подготовке юных спортсменов. Условием реорганизации ДЮСШ в СДЮШОР является наличие контингента для формирования не менее двух групп спортивного совершенствования по виду спорта;

основной задачей СДЮШОР является подготовка спортсменов высокой квалификации, способных пополнить составы кандидатов в сборные команды страны, республики и команды мастеров по игровым видам спорта;

СДЮШОР формирует учебно-тренировочные группы, группы спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства. СДЮШОР через один год после присвоения ей специализации должна полностью соответствовать комплектованию, предусмотренному для этой категории школ.

В настоящее время деятельность таких государственных, муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей, как детско-юношеские спортивные школы, специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва, детско-юношеские спортивно-адаптивные школы, регулирует Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утв. Постановлением Правительства РФ от 7 марта 1995 г. N 233 <1> (для негосударственных учреждений дополнительного образования детей данное Типовое положение выполняет функции примерного). Однако указание на это включено в данное Типовое положение только с внесением изменений Постановлением Правительства РФ от 7 декабря 2006 г. N 752 <2>.

<1> СЗ РФ. 1995. N 12. Ст. 1053.

<2> СЗ РФ. 2006. N 50. Ст. 5356.

Приказом Госкомспорта России от 5 марта 2004 г. N 194 утверждено Положение об училище олимпийского резерва <1>, которое регулирует деятельность государственных и муниципальных образовательных учреждений среднего профессионального образования - училищ олимпийского резерва (УОР) по обучению спортсменов, проявивших выдающиеся способности, призвано обеспечить подготовку квалифицированных специалистов по физической культуре и спорту и пополнение сборных команд России по олимпийским видам спорта. Деятельность указанных образовательных учреждений регулирует Типовое положение об образовательном учреждении среднего профессионального образования (среднем специальном учебном заведении), утв. Постановлением Правительства РФ от 18 июля 2008 г. N 543 <2>. Для негосударственных средних специальных учебных заведений данное Типовое положение является примерным.

<1> СПС.

<2> СЗ РФ. 2008. N 30 (ч. 2). Ст. 3631.

В письме Росспорта от 22 мая 2007 г. N ЮА-02-10/1514 «О школах высшего спортивного мастерства» <1> отмечалось, что государственными учреждениями субъектов РФ могут являться школы высшего спортивного мастерства (ШВСМ), призванные осуществлять специализированную подготовку спортсменов высокого класса и выполнять следующие функции:

<1> СПС.

организацию учебно-тренировочной работы с постоянным и переменным составом спортсменов высокого уровня, подготовка которых по объективным причинам не может осуществляться в СДЮШОР и ДЮСШ (материально-техническая база, квалификация тренеров, повышенные спортивные нагрузки, возрастные и другие характеристики);

проведение целенаправленной работы по подготовке спортсменов и сборных команд субъекта РФ к российским и международным соревнованиям;

обеспечение подготовки спортсменов, входящих в состав сборных команд России и команд мастеров по игровым видам спорта, в рамках функционирования единой системы подготовки спортивного резерва в России.

При этом обращалось внимание на то, что большинство ШВСМ продолжают работать в организационно-правовой форме государственных образовательных учреждений дополнительного образования или государственных образовательных учреждений дополнительного образования детей, что вступает в противоречие с действующим законодательством РФ об образовании. В связи с этим Росспорт рекомендовал органам государственной власти субъектов РФ в целях обеспечения необходимой функциональной деятельности ШВСМ перерегистрировать их в государственные учреждения субъектов РФ. Как предусмотрено в письме, учитывая сходство деятельности ШВСМ с центрами спортивной подготовки, в новое название учреждения может быть включена аббревиатура ЦСП (Государственное учреждение Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства»).

Следует отметить, что Приказом Госкомспорта России от 3 марта 2004 г. N 190/л «Об утверждении Табеля обеспечения спортивной одеждой, обувью и инвентарем индивидуального пользования» <1> в целях совершенствования материально-технического обеспечения занимающихся физкультурой и спортом утверждены:

<1> СПС.

Табель обеспечения спортивной одеждой, обувью и инвентарем индивидуального пользования для спортивных школ (СДЮШОР, ДЮСШ, ШВСМ), в том числе по разделам «Летние олимпийские виды спорта», «Зимние олимпийские виды спорта», «Неолимпийские виды спорта», «Для учреждений среднего и высшего профессионального образования физической культуры»;

Методические рекомендации «Об обеспечении участников образовательного процесса спортивной одеждой, обувью и инвентарем индивидуального пользования».

4. Часть 4 комментируемой статьи предусматривает, что в целях подготовки спортсменов в образовательных учреждениях, не относящихся к указанным в ч. 3 данной статьи образовательным учреждениям (т.е. не являющихся образовательными учреждениями дополнительного образования детей, осуществляющими деятельность в области физкультуры и спорта, и образовательными учреждениями среднего профессионального образования, осуществляющими деятельность в области физкультуры и спорта), могут создаваться структурные подразделения, специализированные классы и группы, осуществляющие такую подготовку по различным видам спорта на основе углубленного учебно-тренировочного процесса.

В Законе 1999 г. о физкультуре и спорте подобное правило не содержалось, но возможность создания указанных структурных подразделений, специализированных классов и групп в таких образовательных учреждениях, разумеется, существовала и в условиях действия названного Закона (как и до его издания - в условиях действия Основ законодательства РФ о физкультуре и спорте). Так, в рамках введения в действие названного выше Положения о детско-юношеской спортивной школе, специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва,

специализированных классах по видам спорта Приказом Госкомспорта СССР от 9 апреля 1987 г. N 228 вводилось и Положение о специализированных классах по видам спорта с продленным днем обучения и с углубленным учебно-тренировочным процессом в общеобразовательных школах. В пункте 1 второго из названных положений предусматривалось, что специализированные классы по видам спорта с продленным днем обучения являются формой работы спортивных школ и создаются в общеобразовательных школах (школах-интернатах) в целях: обеспечения условий для рационального сочетания учебы в школе с углубленным учебно-тренировочным процессом в спортивной школе; осуществления подготовки всесторонне развитых, высококвалифицированных спортсменов по олимпийским видам спорта.

5. В части 5 комментируемой статьи указано на возможность в целях обеспечения непрерывной подготовки спортсменов создания центров дополнительного образования детей, осуществляющих подготовку спортивного резерва, на основе образовательных учреждений, указанных в ч. 3 данной статьи (т.е. на основе образовательных учреждений дополнительного образования детей, осуществляющих деятельность в области физкультуры и спорта, и образовательных учреждений среднего профессионального образования, осуществляющих деятельность в области физкультуры и спорта).

Аналогично сказанному выше следует отметить, что подобное правило в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте не содержалось, но возможность создания указанных центров на основе таких образовательных учреждений, разумеется, существовала и в условиях действия названного Закона (как и до его издания - в условиях действия Основ законодательства РФ о физкультуре и спорте). Соответствующие вопросы регулировались названным выше Положением о детско-юношеской спортивной школе, специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва, специализированных классах по видам спорта, утв. Приказом Госкомспорта СССР от 9 апреля 1987 г. N 228. В пункте 5 названного выше Положения об училище олимпийского резерва, утв. Приказом Госкомспорта России от 5 марта 2004 г. N 194, прямо предусмотрено, что училище может иметь в своей структуре центр олимпийской подготовки.

Статья 34. Учебно-тренировочные программы подготовки спортсменов по различным видам спорта

Комментарий к статье 34

1 - 3. Комментируемая статья регламентирует организацию учебно-тренировочной деятельности в образовательных учреждениях дополнительного образования детей, осуществляющих деятельность в области физкультуры и спорта, и образовательных учреждениях среднего профессионального образования, осуществляющих деятельность в области физкультуры и спорта, т.е. в образовательных учреждениях, которые согласно ч. 3 ст. 33 комментируемого Закона осуществляют учебно-тренировочный процесс, в том числе подготовку спортивного резерва и подготовку спортсменов высокого класса.

В части 1 комментируемой статьи предусмотрено, что подготовка спортсменов по различным видам спорта в таких образовательных учреждениях (в части выбранного вида спорта) проводится в соответствии с учебно-тренировочными программами. При этом часть 3 данной статьи устанавливает, что организация учебно-тренировочной деятельности в таких образовательных учреждениях без использования этих учебно-тренировочных программ подготовки спортсменов по различным видам спорта не допускается.

В части 2 комментируемой статьи говорится о типовых учебно-тренировочных программах подготовки спортсменов по различным видам спорта, т.е. о таких документах, на основе которых разрабатываются и утверждаются конкретные учебно-тренировочные программы для указанных выше образовательных учреждений.

Прежде всего в данной норме установлены требования к разработке типовых учебно-тренировочных программ подготовки спортсменов по различным видам спорта: указанные документы разрабатываются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих учебно-тренировочный процесс, и основываются на результатах соответствующих научных исследований в области

физкультуры и спорта и практики проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Кроме того, предусмотрено, что типовые учебно-тренировочные программы подготовки спортсменов по различным видам спорта утверждаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, т.е. Минспорттуризмом России (см. комментарий к ст. 4 Закона). Соответствующее полномочие Минспорттуризма России закреплено в п. 5.2.9 Положения о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 408. До 1 января 2009 г., т.е. до вступления в силу Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ, предусматривалось, что типовые учебно-тренировочные программы подготовки спортсменов по различным видам спорта подлежат утверждению в порядке, установленном Правительством РФ. Однако об издании Правительством РФ или Минспорттуризмом России соответствующего нормативного правового акта сведений до настоящего времени нет.

В этом отношении следует отметить, что Закон 1999 г. о физкультуре и спорте положений, регламентирующих организацию учебно-тренировочной деятельности в спортивных школах и училищах олимпийского резерва (именно о данных образовательных учреждениях и идет речь в комментируемой статье, см. комментарий к ст. 33 Закона), не содержал. Эти положения предусматривались нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, но в них не использовались понятия учебно-тренировочных программ и типовых учебно-тренировочных программ.

Так, Приказом Госкомспорта России от 28 июня 2001 г. N 390 утвержден Типовой план-проспект учебной программы для спортивных школ (ДЮСШ, СДЮШОР, ШВСМ и УОР) <1>, во вводной части которого указано следующее:

<1> Сборник официальных документов и материалов Госкомспорта России. 2001. N 5.

эффективность работы спортивных школ во многом зависит от учебных программ. В последний раз учебные программы в нашей стране издавались более 10 лет назад, поэтому возникла необходимость в их совершенствовании. Для этого был разработан Типовой план-проспект, отвечающий современным требованиям подготовки спортивного резерва, учебных программ по видам спорта для учащихся ДЮСШ, СДЮШОР, ШВСМ и УОР;

в основу Типового плана-проспекта учебной программы были положены нормативно-правовые основы, регулирующие деятельность спортивных школ, и основополагающие принципы спортивной подготовки юных спортсменов, результаты научных исследований и передовой спортивной практики;

принципы комплексности предусматривают тесную взаимосвязь всех сторон учебно-тренировочного процесса (физической, технико-тактической, психологической и теоретической подготовки, воспитательной работы и восстановительных мероприятий, педагогического и медицинского контроля);

принцип преемственности определяет последовательность изложения программного материала по этапам обучения и соответствия его требованиям высшего спортивного мастерства, чтобы обеспечить в многолетнем учебно-тренировочном процессе преемственность задач, средств и методов подготовки, объемов тренировочных и соревновательных нагрузок, рост показателей физической и технико-тактической подготовленности;

принцип вариативности предусматривает в зависимости от этапа многолетней подготовки, индивидуальных особенностей юного спортсмена вариативность программного материала для практических занятий, характеризующегося разнообразием тренировочных средств и нагрузок, направленных на решение определенной педагогической задачи;

на основании нормативно-правовых документов функционирования спортивных школ, основополагающих принципов построения спортивной тренировки и анализа ранее изданных программ были определены следующие разделы учебной программы: объяснительная записка; организационно-методические указания; учебный план; план-схема годового цикла; контрольно-нормативные требования; программный материал для практических и теоретических занятий;

воспитательная работа; психологическая подготовка; восстановительные мероприятия; врачебный контроль; инструкторская и судейская практика;

предлагаемый план-проспект построения учебных программ для учащихся спортивных школ включает в себя нормативную и методическую часть и охватывает все стороны учебно-тренировочного процесса.

Организация учебно-тренировочного процесса в спортивных школах и училищах олимпийского резерва регламентирована также упоминавшимися выше (см. комментарий к ст. ст. 32 и 33 Закона) Положением о детско-юношеской спортивной школе, специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва, специализированных классах по видам спорта, введ. в действие Приказом Госкомспорта СССР от 9 апреля 1987 г. N 228, Положением об училище олимпийского резерва, утв. Приказом Госкомспорта России от 5 марта 2004 г. N 194, и Методическими рекомендациями по организации деятельности спортивных школ в Российской Федерации, направленными письмом Росспорта от 12 декабря 2006 г. N СК-02-10/3685.

Глава 5. СПОРТ ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ

Статья 35. Спортивные сборные команды Российской Федерации

Комментарий к статье 35

1. Комментируемая и следующая за ней статьи посвящены спортивным сборным командам России, понятие которых определено в п. 20 ст. 2 комментируемого Закона: формируемые общероссийскими спортивными федерациями коллективы спортсменов, относящихся к различным возрастным группам, тренеров, ученых, специалистов в области физкультуры и спорта для подготовки к международным спортивным соревнованиям и участия в них от имени России. В комментарии к указанной статье говорилось, что ранее подобное, но сформулированное несколько иначе определение содержалось в п. 1 ст. 10 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте: коллективы спортсменов, тренеров, ученых, других работников физкультурно-спортивных организаций и организаций спортивной медицины, являющиеся составной частью федераций по различным видам спорта, создаются в целях подготовки к международным соревнованиям и участия в них под Государственным флагом России.

Как видно, в комментируемой статье (как и в комментируемом Законе в целом) не воспроизведено указание на Государственный флаг России. Видимо, причина в том, что такое указание не вполне согласуется с Федеральным конституционным законом от 25 декабря 2000 г. N 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации» <1>, которым устанавливаются Государственный флаг России, его описание и порядок официального использования.

<1> СЗ РФ. 2000. N 52 (ч. 1). Ст. 5020.

Упомянув названный официальный государственный символ России, представляется уместным отметить следующий момент в отношении другого такого символа. Как установлено Указом Президента РФ от 20 декабря 2004 г. N 1557 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации спортивными сборными командами Российской Федерации» <1> в соответствии со ст. 7 Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 г. N 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации» <2>, Государственный герб России помещается на парадной и иной официальной форме спортивных сборных команд России, формируемых в установленном порядке в целях подготовки к международным соревнованиям и участия в них под Государственным флагом России. Приказом Росспорта от 31 января 2005 г. N 11 в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. N 898 «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 декабря 2004 г. N 1557 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации спортивными сборными командами Российской Федерации» <3> утверждены принципы использования на парадной и иной официальной спортивной форме сборных команд Российской Федерации изображения Государственного герба РФ и образцы его размещения <4>.

-
- <1> СЗ РФ. 2004. N 52 (ч. 2). Ст. 5426.
 - <2> СЗ РФ. 2000. N 52 (ч. 1). Ст. 5021.
 - <3> СЗ РФ. 2005. N 1 (ч. 2). Ст. 133.
 - <4> Российская газета. 31.03.2005. N 64.

В части 1 комментируемого Закона предусмотрено, что спортивные сборные команды России могут состоять из основного и резервного составов. Подобное правило предусматривалось в п. 2 ст. 10 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте, но оно охватывалось более содержательным положением: спортсмены, выполнившие при соблюдении спортивных принципов установленные Олимпийским комитетом России и общероссийскими федерациями по различным видам спорта заранее обусловленные и объявленные специальные нормативы, включаются в основной и молодежный (резервный) составы сборных команд России. Там же было установлено, что члены сборных команд России, не выполняющие установленных нормативов, систематически нарушающие свои обязанности, могут быть отчислены из сборных команд России.

Необходимо иметь в виду, что в условиях действия Закона 1999 г. о физкультуре и спорте совместным Постановлением Коллегии Госкомспорта России от 20 июня 2001 г. N 8/2 и Бюро Исполкома Олимпийского комитета России от 27 сентября 2001 г. N 69би/19а утвержден Статут сборных команд России <1>, который в настоящее время применяется только в части, не противоречащей комментируемому Закону. Названный документ включает в себя следующие разделы:

<1> Сборник официальных документов и материалов Госкомспорта России. 2001. N 8.

1. Общие положения.
2. Основные цели и задачи сборных команд России.
3. Состав сборных команд России.
4. Права спортсменов - членов сборной команды России.
5. Обязанности спортсменов - членов сборной команды России.
6. Ответственность члена сборной команды России за нарушение трудовой дисциплины.
7. Руководство и организация работ в сборных командах России.
8. Права тренеров и специалистов сборных команд России.
9. Обязанности тренеров и специалистов сборных команд России.
10. Финансирование и материально-техническое обеспечение сборных команд России.

Основные цели и задачи сборных команд России обозначены в Статуте сборных команд России следующим образом.

Основные цели:

завоевание передовых позиций на мировой спортивной арене для укрепления престижа России в мировом сообществе государств;
участие в развитии спорта и олимпийского движения в России и за ее пределами;
укрепление дружбы и взаимопонимания между народами через участие в международных спортивных соревнованиях.

Основные задачи:

подготовка и успешное выступление на Олимпийских играх, чемпионатах, кубках и первенствах мира, Европы и других официальных международных соревнованиях;
совершенствование мастерства ведущих российских спортсменов;
повышение престижа российского спорта на международной арене;
патриотическое воспитание спортсменов и формирование готовности служения Отечеству;
формирование коллектива, сохраняющего лучшие традиции команды, вида спорта, учитывающие опыт и достижения старшего поколения;
совершенствование методики подготовки научного и медико-биологического обеспечения тренировочного процесса;
вовлечение подрастающего поколения в систематические занятия спортом и в олимпийское движение.

Следует также отметить, что существует упомянутый выше (см. комментарий к ст. 2 Закона) Модельный закон «О статусе спортсмена сборной команды», который принят в г. Санкт-Петербурге 17 апреля 2004 г. Постановлением 23-15 на 23-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств.

2. Как установлено в ч. 2 комментируемой статьи, перечень специалистов в области физкультуры и спорта, входящих в составы спортивных сборных команд России, утверждается федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта (т.е. Росспортом; см. комментарий к ст. 5 Закона; соответствующее полномочие Росспорта закреплено в п. 5.6 Положения о Федеральном агентстве по физической культуре и спорту, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 410) с учетом мнений общероссийских спортивных федераций по соответствующим видам спорта (на данное полномочие общероссийских спортивных федераций в ст. 16 комментируемого Закона по не вполне понятной причине не указано).

Следует отметить, что Закон 1999 г. о физкультуре и спорте подобного правила в отношении специалистов в области физкультуры и спорта не содержал, хотя общий порядок формирования спортивных сборных команд России, конечно же, определял (см. комментарий к ст. 36 Закона).

3. Согласно ч. 3 комментируемой статьи материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское, антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд России за счет средств федерального бюджета осуществляются в порядке, установленном Правительством РФ. Указанное материально-техническое обеспечение, а также участие в подготовке основного и резервного составов спортивных сборных команд России к международным спортивным соревнованиям, Олимпийским играм и обеспечение их участия в таких соревнованиях в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 38 комментируемого Закона относятся к расходным обязательствам России.

Регламентируя соответствующий вопрос, Закон 1999 г. о физкультуре и спорте (п. 2 ст. 10) предусматривал, что финансирование сборных команд России, в том числе финансирование их подготовки к международным спортивным соревнованиям и участия в них, может осуществляться за счет средств соответствующих бюджетов, других не запрещенных законом источников. При этом в подп. 13 п. 1 ст. 6 названного Закона (в ред. Федерального закона от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ) устанавливалось, что федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта осуществляет финансирование подготовки, в том числе научно-медицинского обеспечения, совместно с федерациями по различным видам спорта молодежных (резервных) сборных команд России по различным видам спорта и их выступлений на официальных международных спортивных соревнованиях.

Также следует отметить, что в соответствии с п. п. 5.3.6 и 5.3.9 Положения о Федеральном агентстве по физической культуре и спорту, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 410, к полномочиям Росспорта отнесено: проведение мероприятий по подготовке спортивных сборных команд России к Олимпийским играм и другим международным спортивным соревнованиям и участию в таких соревнованиях; материально-техническое обеспечение, в том числе спортивной экипировкой, а также научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд России.

Статья 36. Формирование спортивных сборных команд Российской Федерации

Комментарий к статье 36

1 - 3. В комментируемой статье регламентировано формирование спортивных сборных команд России, на что указано непосредственно в ее названии. В пункте 2 ст. 10 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте данный вопрос решался следующим образом: сборные команды России по различным видам спорта формируются с учетом предложений физкультурно-спортивных организаций субъектов РФ соответствующими общероссийскими федерациями по различным видам спорта на конкурсной основе; составы сборных команд России ежегодно утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта и Олимпийским комитетом России по представлениям общероссийских федераций по различным видам спорта.

Комментируемая статья этот порядок несколько меняет. Прежде всего, ч. 1 данной статьи вводит необходимость ежегодного формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды России по видам спорта. Указанные списки формируются общероссийскими спортивными федерациями (на данное полномочие общероссийских спортивных федераций в ст. 16 комментируемого Закона по не вполне понятной причине не указано) и утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта (т.е. Росспортом; см. комментарий к ст. 5 Закона; соответствующее полномочие Росспорта закреплено в п. 5.3.10 Положения о Федеральном агентстве по физической культуре и спорту, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 410).

В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи спортивные сборные команды России для подготовки к участию и участия в международных спортивных соревнованиях формируются общероссийскими спортивными федерациями (на данное полномочие общероссийских спортивных федераций указано в п. 6 ч. 1 ст. 16 комментируемого Закона) из числа лиц, включенных в соответствующий список кандидатов в спортивные сборные команды России по видам спорта. Как видно, в отличие от Закона 1999 г. о физкультуре и спорте при этом не говорится об участии Олимпийского комитета России и физкультурно-спортивных организаций субъектов РФ, а также о необходимости утверждения составов сборных команд России федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта.

Следует отметить, что упоминавшимся выше Статутом сборных команд России, утв. совместным Постановлением Коллегии Госкомспорта России от 20 июня 2001 г. N 8/2 и Бюро Исполкома Олимпийского комитета России от 27 сентября 2001 г. N 69би/19а, наряду с прочим предусмотрено следующее:

членом основной сборной команды России может быть спортсмен, включенный в списочный состав сборной команды и заключивший контракт, в том числе и с зарубежным клубом, при соблюдении спортивных принципов, установленных федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта, Олимпийским комитетом России, общественными федерациями, союзами и ассоциациями по видам спорта;

спортсмены - члены сборной команды России (основной состав) проходят отбор в сборную олимпийскую команду России в соответствии с требованиями, установленными всероссийскими федерациями, ассоциациями и союзами по видам спорта и изложенными в критериях отбора к очередным Олимпийским играм в соответствии с требованиями международных федераций по видам спорта;

звание члена сборной команды России удостоверяется специальными знаками и удостоверениями, подтверждающими их статус членов сборной команды России.

Часть 2 комментируемой статьи предусматривает необходимость издания нормативного правового акта, устанавливающего общие принципы и критерии формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды России, а также порядок утверждения этих списков. Исходя из сказанного в комментариях к ст. ст. 4 и 5 Закона в рассматриваемой норме речь идет о Минспорттуризме России (соответствующее полномочие Минспорттуризма России предусмотрено в п. 5.2.10 Положения о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 408). Сведений об издании Минспорттуризмом России соответствующего нормативного правового акта до настоящего времени нет.

Глава 6. ФИНАНСОВОЕ, МЕДИЦИНСКОЕ И ИНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Статья 37. Объекты спорта

Комментарий к статье 37

1. Комментируемая статья посвящена объектам спорта, под которыми согласно определению, данному в п. 7 ст. 2 комментируемого Закона, понимаются объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для

проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения. Понятие спортивного сооружения определено в п. 17 указанной статьи - это инженерно-строительный объект, созданный для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий и имеющий пространственно-территориальные границы. Как говорилось в комментарии к данной статье, в Законе 1999 г. о физкультуре и спорте использовалось понятие «физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения», определяемое в его ст. 2 как объекты, предназначенные для занятий граждан физическими упражнениями, спортом и проведения спортивных зрелищных мероприятий.

Норма ч. 1 комментируемой статьи, являющаяся новеллой комментируемого Закона, устанавливает, что объекты спорта относятся к объектам социальной инфраструктуры. Как представляется, данная норма имеет универсальное предназначение, т.е. рассчитана на ее использование в различных отраслях законодательства, в том числе в бюджетном законодательстве, законодательстве о налогах и сборах, земельном законодательстве, законодательстве о градостроительной деятельности и т.д. Следует отметить, что в ЗК РФ используется понятие объектов социальной инфраструктуры, но определение этому понятию не дано. ГсК РФ упоминает о социальной инфраструктуре, но использует понятие объектов социального и коммунально-бытового назначения, относя к ним в том числе объекты здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта (ч. 3 ст. 62), но также не давая определения указанному понятию. Примерный перечень объектов социальной инфраструктуры дан также в законодательстве о социальной защите инвалидов (см. ниже).

2. В части 2 ст. 8 Конституции РФ в качестве одной из основ конституционного строя закреплено, что в России признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Данная конституционная норма воспроизведена и детализирована в положениях п. п. 1 и 4 ст. 212 части первой ГК РФ. В пункте 2 указанной статьи предусмотрено, что имущество может находиться в собственности граждан и юридических лиц, а также России, субъектов РФ, муниципальных образований. Эти положения и воспроизведены в ч. 2 комментируемой статьи в отношении такого вида имущества, как объекты спорта, с единственным уточнением: среди юридических лиц - потенциальных собственников объектов спорта прямо названы физкультурно-спортивные организации (см. также комментарий к ст. 38 Закона). Понятие «иные формы собственности», которое использовано в норме ч. 2 ст. 8 Конституции РФ, а вслед за ней и в норме п. 1 ст. 212 ГК РФ, ни в Конституции РФ, ни в гражданском законодательстве не раскрывается. Соответственно, об иных формах собственности на объекты спорта, нежели государственная, муниципальная и частная, в комментируемом Законе речь не идет.

3 - 4. Часть 3 комментируемой статьи предусматривает, что потребности в обеспеченности территориальных зон объектами спорта определяются на основании правил землепользования и застройки. Как определено в п. 8 ст. 1 ГсК РФ, правила землепользования и застройки - это документ градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга и в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений. В указанной статье также определено, что градостроительное зонирование - это зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов (п. 6) и что территориальные зоны - это зоны, для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты (п. 7).

Согласно ч. 1 ст. 30 ГсК РФ правила землепользования и застройки разрабатываются в целях:

- 1) создания условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия;
- 2) создания условий для планировки территорий муниципальных образований;
- 3) обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;
- 4) создания условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования

земельных участков и объектов капитального строительства. В части 2 указанной статьи установлено, что правила землепользования и застройки включают в себя: 1) порядок их применения и внесения изменений в указанные правила; 2) карту градостроительного зонирования; 3) градостроительные регламенты.

В части 4 комментируемой статьи установлено, что размещение объектов спорта осуществляется в соответствии с документами территориального планирования и градостроительными регламентами. Как определено в п. 9 ст. 1 ГсК РФ, градостроительный регламент - это устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства. Понятие территориального планирования определено в п. 2 указанной статьи: планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд, зон с особыми условиями использования территорий.

Территориальное планирование, согласно ч. 1 ст. 9 ГсК РФ, направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, России, субъектов РФ, муниципальных образований. В соответствии с ч. 2 указанной статьи документы территориального планирования подразделяются следующим образом: 1) документы территориального планирования России; 2) документы территориального планирования субъектов РФ; 3) документы территориального планирования муниципальных образований.

В части 4 ст. 24 ГсК РФ установлено, что региональные и местные нормативы градостроительного проектирования содержат минимальные расчетные показатели обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека (в том числе объектами социального и коммунально-бытового назначения, доступности таких объектов для населения (включая инвалидов), объектами инженерной инфраструктуры, благоустройства территории).

Следует иметь в виду, что Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» <1> (названный Закон также внес соответствующие изменения в Федеральный закон от 25 октября 2001 г. N 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» <2>) предусматривает ряд переходных положений на период до 1 января 2010 г., в течение которого должны быть приняты правила землепользования и застройки, а также утверждены документы территориального планирования. С учетом этого в ч. 3 ст. 43 комментируемого Закона установлено, что ч. 3 комментируемой статьи вступает в силу только с 1 января 2010 г. Как представляется, с указанной даты подлежит применению и ч. 4 комментируемой статьи.

<1> СЗ РФ. 2005. N 1. Ст. 17.

<2> СЗ РФ. 2001. N 44. Ст. 4148.

5. В соответствии с ч. 5 комментируемой статьи проектирование и строительство объектов спорта должно осуществляться с соблюдением требований об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам спорта.

Данная норма основана на положениях ч. 1 и 2 ст. 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 123-ФЗ <1>), наряду с прочим устанавливающих, что:

<1> СЗ РФ. 2001. N 33 (ч. 1). Ст. 3426.

Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям);

планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых и рекреационных зон, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов без приспособления указанных объектов для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами не допускаются.

Требования об обеспечении доступа инвалидов к объектам социального и коммунально-бытового назначения содержатся также в положениях п. 3 ст. 2, ч. 4 ст. 24 и п. 10 ч. 12 ст. 48 ГСК РФ.

6. Часть 6 комментируемой статьи закрепляет обязанность лиц, в собственности или во владении которых находятся объекты спорта, обеспечивать надлежащее техническое оборудование мест проведения физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий в соответствии с требованиями технических регламентов, национальных стандартов, нормами, правилами и требованиями, установленными органами государственного контроля (надзора), санитарными правилами.

Согласно определению, данному в ст. 2 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании» (здесь и далее в ред. Федерального закона от 1 мая 2007 г. N 65-ФЗ) <1>, технический регламент - это документ, который принят международным договором России, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ, или межправительственным соглашением, заключенным в порядке, установленном законодательством РФ, или федеральным законом, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям или к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

<1> СЗ РФ. 2002. N 52 (ч. 1). Ст. 5140; 2007. N 19. Ст. 2293.

Однако к настоящему времени приняты лишь отдельные технические регламенты, в связи с чем применению подлежат следующие переходные положения, закрепленные в ст. 46 названного Закона:

со дня вступления в силу названного Закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям: защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей (п. 1);

до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти в целях, перечисленных выше, в пределах своих полномочий вправе вносить в установленном порядке с учетом определенных настоящей статьей особенностей изменения в нормативные правовые акты РФ, применяемые до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов, федеральные органы исполнительной власти - в нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, применяемые до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов (п. 1.1).

Национальный стандарт, согласно определению, данному в ст. 2 Федерального закона «О техническом регулировании», - это стандарт, утвержденный национальным органом РФ по

стандартизации. Там же определено, что стандарт - это документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг; стандарт также может содержать правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения. Следует отметить, что Постановлением Госстандарта России от 30 января 2004 г. N 4 «О национальных стандартах Российской Федерации» <1> со дня вступления в силу названного Закона признаны национальными стандартами государственные и межгосударственные стандарты, принятые Госстандартом России до 1 июля 2003 г.

<1> Российская газета. 2004. N 46.

В части 6 комментируемой статьи также установлено, что лица, в собственности или во владении которых находятся объекты спорта, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ за причинение вреда жизни или здоровью лиц, осуществляющих занятия физкультурой и спортом на таких объектах спорта.

Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, регламентировано положениями § 2 гл. 59 «Обязательства вследствие причинения вреда» части второй ГК РФ. В статье 1085 указанной главы предусмотрено следующее в отношении объема и характера возмещения вреда, причиненного повреждением здоровья:

при причинении гражданину увечья или ином повреждении его здоровья возмещению подлежит утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел либо определенно мог иметь, а также дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья, в том числе расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода и не имеет права на их бесплатное получение (п. 1);

при определении утраченного заработка (дохода) пенсия по инвалидности, назначенная потерпевшему в связи с увечьем или иным повреждением здоровья, а равно другие пенсии, пособия и иные подобные выплаты, назначенные как до, так и после причинения вреда здоровью, не принимаются во внимание и не влекут уменьшения размера возмещения вреда (не засчитываются в счет возмещения вреда). В счет возмещения вреда не засчитывается также заработок (доход), получаемый потерпевшим после повреждения здоровья (п. 2);

объем и размер возмещения вреда, причитающегося потерпевшему в соответствии с данной статьей, могут быть увеличены законом или договором (п. 3).

7. В части 7 комментируемой статьи установлен запрет на приватизацию спортивных сооружений, находящихся в государственной собственности (следует обратить внимание на то, что данный запрет не распространяется на иные объекты спорта).

Понятие приватизации государственного и муниципального имущества определено в ст. 1 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества»: под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности России, субъектов РФ, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц. Однако установленный в ч. 7 комментируемой статьи запрет не касается приватизации спортивных сооружений, находящихся в муниципальной собственности.

Следует отметить, что согласно п. 1 ст. 30 названного Закона объекты спорта как относящиеся к объектам социально-культурного назначения могут быть приватизированы в составе имущественного комплекса унитарного предприятия.

8. Норма ч. 8 комментируемой статьи определяет целевое назначение спортивных сооружений: данные объекты спорта могут использоваться только для проведения физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий, культурных мероприятий и для обслуживания указанных мероприятий. Однако последствия нарушения данной нормы не определены, и вряд ли можно

признать, что при использовании не по целевому назначению спортивных сооружений, находящихся в частной собственности, допустимо применение по аналогии положений ст. 293 части первой ГК РФ о прекращении права собственности на бесхозяйственно содержимое жилое помещение.

Статья 38. Финансирование физической культуры и спорта

Комментарий к статье 38

1. В частях 1, 2 и 4 комментируемой статьи определены перечни расходных обязательств соответственно России, субъектов РФ и муниципальных образований в области физкультуры и спорта. Понятие «расходные обязательства» определено в ст. 6 БК РФ (здесь и далее в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ) как обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (России, субъекта РФ, муниципального образования) или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Следует иметь в виду, что в нормах комментируемой статьи перечислены лишь виды расходных обязательств публично-правовых образований в области физкультуры и спорта. Согласно нормам БК РФ такие расходные обязательства возникают:

расходные обязательства России - в результате принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ при осуществлении федеральными органами государственной власти полномочий по предметам совместного ведения, не отнесенным в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ (п. 1 ст. 84). Расходные обязательства России исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета (п. 2 этой же статьи);

расходные обязательства субъекта РФ - в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта, а также заключения субъектом РФ (от имени субъекта РФ) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ полномочий по предметам совместного ведения, указанных в п. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (п. 1 ст. 85, см. ниже). Указанные расходные обязательства субъекта РФ устанавливаются органами государственной власти субъекта РФ самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ (п. 2 этой же статьи);

расходные обязательства муниципального образования - в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам (п. 1 ст. 86). Указанные расходные обязательства муниципального образования устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета (п. 2 этой же статьи).

В части 1 комментируемой статьи определен перечень расходных обязательств России в области физкультуры и спорта. Данный перечень сформулирован как открытый: согласно п. 12 ч. 1 статьи к таким расходным обязательствам относится осуществление и иных мероприятий и программ, нежели прямо перечисленных в остальных пунктах. Рассматриваемый перечень предопределен полномочиями России в области физкультуры и спорта, установленными в ст. 6 комментируемого Закона с учетом положений подп. 30 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (см. ниже).

Следует обратить внимание, что осуществление полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов в соответствии с ч. 1 ст. 7 комментируемого Закона передано Россией органам государственной власти субъектов РФ. Согласно ч. 2 указанной статьи осуществляется данное полномочие органами государственной власти субъектов РФ за счет субвенций из федерального бюджета. Соответственно, в силу п. 1 ст. 84 БК РФ указанное в п. 9 ч. 1 комментируемой статьи расходное обязательство России - оформление и ведение спортивных паспортов - возникает в результате субвенций бюджетам субъектов РФ на исполнение расходных обязательств субъектов РФ в связи с осуществлением органами государственной власти субъектов РФ переданных им отдельных государственных полномочий России. Также необходимо иметь в виду, что пункт 9 ч. 1 комментируемой статьи, как и другие положения комментируемого Закона, касающиеся оформления и ведения спортивных паспортов, вступает в силу не вместе с основной массой норм данного Закона, а с 1 января 2009 г. (см. комментарий к ст. 43 Закона).

Необходимо также отметить, что Закон 1999 г. о физкультуре и спорте (подп. 13 п. 1 ст. 6 в ред. Федерального закона от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ), регламентируя соответствующие вопросы, предусматривал, что федеральный орган исполнительной власти в области физкультуры и спорта осуществляет финансирование:

а) научных исследований в области физической культуры и спорта, в том числе в области разработки спортивных изделий, в соответствии с федеральной программой развития физической культуры и спорта;

б) содержания центров спортивной подготовки, образовательных учреждений и научных организаций в области физической культуры и спорта федерального значения;

в) подготовки, в том числе научно-медицинского обеспечения, совместно с федерациями по различным видам спорта молодежных (резервных) сборных команд России по различным видам спорта и их выступлений на официальных международных спортивных соревнованиях.

2. Часть 2 комментируемой статьи определяет перечень расходных обязательств субъектов РФ в области физкультуры и спорта. Данный перечень (аналогично определенному в ч. 1 статьи перечню расходных обязательств России) сформулирован как открытый: согласно п. 6 ч. 2 статьи к таким расходным обязательствам относится осуществление и иных мероприятий и программ, нежели прямо перечисленных в остальных пунктах.

Рассматриваемый перечень предопределен установленными в ч. 1 ст. 8 комментируемого Закона полномочиями субъектов РФ в области физкультуры и спорта, основанными, в свою очередь, на положениях подп. 30 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ), согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организации и проведения официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, обеспечения подготовки спортивных сборных команд субъекта РФ, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, а также присвоения спортивных разрядов и соответствующих квалификационных категорий спортивных судей в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ (см. комментарий к ст. 8 Закона).

Экономическую основу деятельности органов государственной власти субъекта РФ в соответствии с п. 1 ст. 26.10 названного Закона (в ред. Федерального закона от 4 июля 2003 г. N 95-ФЗ) составляют находящиеся в собственности субъекта РФ имущество, средства бюджета субъекта РФ и территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта РФ, а также имущественные права субъекта РФ. При этом в подп. «с» п. 2 ст. 26.11 данного Закона (в ред. Федерального закона от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ) предусмотрено, что для осуществления полномочий органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), в собственности субъекта РФ могут

находиться объекты спорта и иное имущество, необходимое для организации и проведения официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

3. Часть 3 комментируемой статьи предусматривает, что органы государственной власти субъектов РФ за счет средств бюджетов субъектов РФ вправе:

1) обеспечивать мероприятия по подготовке спортивных сборных команд России к международным спортивным соревнованиям и участию в таких спортивных соревнованиях, если в таких спортивных соревнованиях участвуют спортсмены этих субъектов РФ.

Как говорилось выше (см. комментарий к ст. 8 Закона), речь идет об участии органов государственной власти субъектов РФ в осуществлении полномочий России по предметам совместного ведения, не переданных им федеральными законами. Рассматриваемое правило ч. 3 комментируемой статьи согласуется с нормой ч. 1 ст. 26.3.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 31 декабря 2005 г. N 199-ФЗ), в соответствии с которой органы государственной власти субъектов РФ вправе участвовать в осуществлении таких полномочий с осуществлением расходов за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на осуществление целевых расходов), если это участие предусмотрено федеральными законами;

2) обеспечивать иные мероприятия, связанные с участием органов государственной власти субъектов РФ в осуществлении переданных полномочий в области физкультуры и спорта в соответствии со ст. 7 комментируемого Закона.

В данном случае говорится об осуществлении органами государственной власти субъектов РФ полномочий России в области физкультуры и спорта, переданных им в соответствии с ч. 1 ст. 7 Закона и обеспечиваемых согласно ч. 2 данной статьи за счет субвенций из федерального бюджета, - полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов. Право органов государственной власти субъекта РФ дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им полномочий предусмотрено в ч. 7 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ). Там же предусмотрено, что порядок такого дополнительного использования органами государственной власти субъектов РФ собственных материальных ресурсов и финансовых средств устанавливается законом субъекта РФ.

4. В части 4 комментируемой статьи определен перечень расходных обязательств муниципальных образований в области физкультуры и спорта. Данный перечень (аналогично определенным в ч. ч. 1 и 2 статьи перечням расходных обязательств России и субъектов РФ) сформулирован как открытый: согласно п. 4 ч. 4 статьи к таким расходным обязательствам относится обеспечение и иных мер для развития физкультуры и массового спорта, нежели прямо перечисленных в остальных пунктах.

Рассматриваемый перечень предопределен установленными в ч. 1 ст. 9 комментируемого Закона полномочиями и предусмотренными в ст. 9.1 данного Закона правами органов местного самоуправления в области физкультуры и спорта, основанными, в свою очередь, на положениях п. 14 ч. 1 ст. 14, п. 26 ч. 1 ст. 15 и п. 19 ч. 1 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (здесь и далее в ред. Федерального закона от 31 декабря 2005 г. N 199-ФЗ), согласно которым к вопросам местного значения соответственно поселения, муниципального района, городского округа относятся обеспечение условий для развития на территории муниципального образования соответствующего вида физкультуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения (см. комментарий к ст. ст. 9 и 9.1 Закона).

Экономическую основу местного самоуправления, согласно ч. 1 ст. 49 названного Закона, составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. При этом в п. 10 ч. 2 ст. 50

данного Закона предусмотрено, что в собственности поселений может находиться имущество, предназначенное для развития на территории поселения физкультуры и массового спорта, а в п. 18 ч. 3 указанной статьи - что в собственности муниципальных районов может находиться имущество, предназначенное для развития на территории муниципального района физкультуры и массового спорта. В силу ч. 4 этой же статьи такой же вид имущества может находиться в собственности городских округов.

5. В части 5 комментируемой статьи предусмотрено, что финансирование физкультуры и спорта может осуществляться также из иных не запрещенных законодательством РФ источников. Речь идет о внебюджетных источниках финансирования физкультуры и спорта, т.е. о финансировании физкультуры и спорта юридическими лицами и физическими лицами, в том числе являющимися индивидуальными предпринимателями, за счет собственных средств (при этом понятие «собственные средства», разумеется, не означает недопустимости использования заемных или привлеченных иным образом средств). При этом в рассматриваемой норме реализован общеправовой принцип «разрешено все, что не запрещено законом». Как говорилось выше, среди источников финансирования, которые законом запрещены, выделяются, прежде всего, доходы, полученные преступным путем (см. комментарий к ст. 19 Закона).

Статья 39. Медицинское обеспечение физической культуры и спорта

Комментарий к статье 39

1. Выделение норм, регламентирующих медицинское обеспечение физкультуры и спорта, в отдельную статью является нововведением комментируемого Закона. Закон 1999 г. о физкультуре и спорте подобной статьи не содержал, а Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. N 5487-1 <1> содержат единственную норму, непосредственно относящуюся к области физкультуры и спорта: в ч. 8 ст. 20 данного акта предусмотрено, что дети, подростки, учащиеся, инвалиды и пенсионеры, занимающиеся физической культурой, имеют право на бесплатный медицинский контроль.

<1> Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. N 33. Ст. 1318.

В части 1 комментируемой статьи названы составляющие медицинского обеспечения лиц, занимающихся физкультурой и спортом. На ведомственном уровне соответствующие вопросы урегулированы изданным еще в условиях действия Закона 1999 г. о физкультуре и спорте Приказом Минздрава России от 20 августа 2001 г. N 337 «О мерах по дальнейшему развитию и совершенствованию спортивной медицины и лечебной физкультуры» <1>, которым среди прочего утверждено Положение о медицинском обеспечении лиц, занимающихся физкультурой и спортом.

<1> СПС.

Согласно названному Положению медицинское обеспечение лиц, занимающихся физкультурой и спортом, осуществляют врачебно-физкультурные диспансеры и отделения независимо от ведомственной подчиненности и формы собственности, имеющие соответствующую лицензию на выполнение работ и услуг по медицинской деятельности (в области лечебной физкультуры и спортивной медицины). Врачебно-физкультурные диспансеры и отделения независимо от ведомственной подчиненности и формы собственности, осуществляющие медицинское обеспечение лиц, занимающихся физкультурой и спортом, в своей работе руководствуются законодательством РФ.

Как определено в Положении, основной целью медицинского обеспечения лиц, занимающихся физкультурой и спортом, является осуществление систематического контроля за состоянием здоровья, адекватностью физических нагрузок, восстановлением здоровья средствами и методами физкультуры, формирование здорового образа жизни. Задачами медицинского обеспечения лиц, занимающихся физкультурой и спортом, являются: медицинское

наблюдение и контроль за состоянием здоровья спортсменов сборных команд и их ближайшего резерва, допуск к занятиям различными видами спорта и соревнованиям, медицинская реабилитация и лечение последствий заболеваний и травм; медицинское наблюдение и контроль за состоянием здоровья лиц, занимающихся массовыми видами спорта и физкультурой, допуск к занятиям и соревнованиям, коррекция физических нагрузок; осуществление медицинской реабилитации больных и инвалидов средствами и методами физической культуры, подбор и обучение пациентов использованию методик лечебной физкультуры для восстановления сниженных или утраченных функций; формирование здорового образа жизни путем привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом для сохранения и укрепления здоровья, обеспечения физически активного долголетия.

Медицинское обеспечение включает в себя: организацию и проведение лечебно-профилактических мероприятий, направленных на определение состояния здоровья, физического развития и уровня функциональных возможностей занимающихся физкультурой и спортом; решение вопросов соответствия физических нагрузок функциональным возможностям организма занимающихся общей и лечебной физической культурой и спортом; профилактику отклонений в состоянии здоровья и травм во время занятий физической культурой и спортом; медицинское и санитарно-гигиеническое обеспечение массовых физкультурных и спортивных мероприятий.

В отношении форм работы Положением предусмотрено следующее: медицинские обследования лиц, занимающихся физкультурой и спортом, в соответствии с утвержденными программами; врачебно-педагогические наблюдения в процессе учебных занятий по специальным программам физического воспитания в дошкольных организациях, учебных заведениях, на учебно-тренировочных занятиях и соревнованиях; врачебные консультации с целью выдачи индивидуальных рекомендаций по занятиям различными видами спорта и оздоровительной физкультурой; медицинская реабилитация после физических нагрузок, перенесенных заболеваний и травм; пропаганда оздоровительного влияния физкультуры и спорта среди населения; предупредительный и текущий санитарный надзор за местами и условиями занятий физкультурой и спортом, соревнований, а также за строительством спортивных сооружений; медико-санитарное обеспечение массовых физкультурно-спортивных мероприятий.

В соответствии с Положением медицинское обеспечение лиц, занимающихся физкультурой и спортом, осуществляется в следующем порядке:

специалистами соответствующих поликлиник обследуются дети дошкольного и школьного возраста, учащиеся иных учебных заведений для допуска к занятиям в группах начальной подготовки; специалистами врачебно-физкультурных организаций и подразделений - в группах спортивного совершенствования;

организациями и подразделениями врачебно-физкультурной службы независимо от ведомственной подчиненности и организационно-правовой формы с учетом выписки из медицинской документации лечебно-профилактического учреждения, оказывающего медицинскую помощь гражданину на постоянной основе (по месту жительства или по договору обязательного медицинского страхования), для допуска к занятиям и соревнованиям обследуются и наблюдаются лица, занимающиеся спортом и физкультурой;

во врачебно-физкультурных организациях и подразделениях и иных медицинских организациях при наличии соответствующей лицензии получают необходимую медицинскую помощь лица, перенесшие острые заболевания и травмы, больные хроническими заболеваниями, инвалиды, нуждающиеся в восстановительном лечении с применением средств и методов лечебной физкультуры.

Названным Приказом Минздрава России от 20 августа 2001 г. N 337 также создан Экспертный совет по лечебной физкультуре и спортивной медицине Минздрава России (в настоящее время - Минздравсоцразвития России) и утверждены:

Основные направления медицинского обеспечения физической культуры, спорта, профилактики заболеваний и реабилитации больных и инвалидов средствами и методами физической культуры;

Программа углубленного медицинского обследования спортсменов сборных команд России и их ближайшего резерва;

Инструкция по реализации Программы углубленного медицинского обследования спортсменов сборных команд России и их ближайшего резерва;

Программа медицинского обследования лиц, занимающихся массовыми видами спорта и физкультурой;

Положение о Экспертном совете и его состав;

Положение об организации работы врачебно-физкультурного диспансера;

Положение об организации работы отделения (кабинета) спортивной медицины;

Положение об организации работы отделения (кабинета) лечебной физкультуры;

Положение об организации работы организационно-методического отдела (кабинета);

Положение об организации работы врача по лечебной физкультуре;

Положение об организации работы врача по спортивной медицине;

Положение об организации работы инструктора-методиста лечебной физкультуры;

Положение об организации работы инструктора по лечебной физкультуре;

Положение об организации работы медицинской сестры по массажу;

Временные нормы нагрузки специалистов врачебно-физкультурной службы.

2. Часть 2 комментируемой статьи возлагает на организаторов физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий обязанность осуществлять обеспечение медицинской помощью их участников. Исходя из определения понятия «организатор физкультурного мероприятия или спортивного мероприятия», данного в п. 8 ст. 2 комментируемого Закона, речь идет об обязанности юридических и физических лиц, которые осуществляют организационное, финансовое и иное обеспечение подготовки и проведения таких мероприятий, но не юридических и физических лиц, являющихся исключительно инициаторами проведения таких мероприятий.

Как говорилось выше, Положение о медицинском обеспечении лиц, занимающихся физкультурой и спортом, утв. Приказом Минздрава России от 20 августа 2001 г. N 337, рассматривает медицинское (как и санитарно-гигиеническое) обеспечение массовых физкультурных и спортивных мероприятий в качестве составной части медицинского обеспечения лиц, занимающихся физкультурой и спортом. Соответственно, обязанность, установленная в ч. 2 комментируемой статьи, подлежит выполнению в порядке, определенном названным Положением.

Глава 7. МЕЖДУНАРОДНАЯ СПОРТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 40. Международное сотрудничество Российской Федерации в области физической культуры и спорта

Комментарий к статье 40

1 - 2. Комментируемая статья посвящена международному сотрудничеству России в области физкультуры и спорта, что является в известной степени новым для федерального законодателя. В Законе 1999 г. о физкультуре и спорте содержались только положения об участии в международных физкультурно-спортивных организациях (см. ниже).

Часть 1 комментируемой статьи устанавливает, что международное сотрудничество России в области физкультуры и спорта осуществляется в соответствии с международными договорами РФ и законодательством РФ. На необходимость соблюдения международных договоров РФ указывает и часть 2 данной статьи, регламентируя отношения российских физкультурно-спортивных организаций со спортивными организациями иностранных государств. При этом российские физкультурно-спортивные организации согласно этой норме должны соблюдать также требования, утвержденные международными спортивными организациями. О понятии международных договоров РФ, а также об их месте в правовой системе России см. комментарий к ст. 4 Закона.

Как провозглашено непосредственно в названии ст. 10 Международной хартии физического воспитания и спорта <1>, принятой Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) на 20-й сессии в г. Париже 21 ноября 1978 г., международное сотрудничество является одним из условий всеобщего и

сбалансированного развития физического воспитания и спорта. Сама же указанная статья содержит следующие положения:

<1> СПС.

государства, а также международные и региональные правительственные и неправительственные организации, в которых представлены заинтересованные страны и которые несут ответственность за физическое воспитание и спорт, должны придавать большое значение этой деятельности в рамках международного сотрудничества на многосторонней и двусторонней основе (п. 10.1);

международное сотрудничество должно вдохновляться совершенно бескорыстными побуждениями в целях содействия и стимулирования эндогенного развития в этой области (п. 10.2);

сотрудничая друг с другом и защищая общие интересы в области физического воспитания и спорта, являющихся по преимуществу всеобщим средством общения, народы будут содействовать сохранению и поддержанию прочного мира, укреплению взаимного уважения и дружбы и создадут также благоприятный климат для решения международных проблем. Тесное сотрудничество с учетом специфической компетенции всех заинтересованных правительственных и неправительственных, национальных и международных организаций должно содействовать развитию физического воспитания и спорта во всем мире (п. 10.3).

Среди основных международных договоров РФ, в соответствии с которыми осуществляется международное сотрудничество России в области физкультуры и спорта, следует назвать также упомянутые выше (см. комментарий к ст. ст. 11 и 26 Закона) Олимпийскую хартию Международного олимпийского комитета, Конвенцию против применения допинга (ETS N 135), Международную конвенцию о борьбе с допингом в спорте. Кроме того, 1 апреля 1991 г. для СССР вступила в силу Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности, футбольных матчей (ETS N 120) <1>, заключена в г. Страсбурге 19 августа 1985 г.

<1> БМД. 2000. N 1.

В г. Ялте 25 мая 2007 г. заключено Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств - участников Содружества Независимых Государств <1>, подписанное от имени России на основании распоряжения Правительства РФ от 24 мая 2007 г. N 654-р <2>.

<1> СПС.

<2> СЗ РФ. 2007. N 23. Ст. 2805.

В статье 1 названного Соглашения провозглашено, что стороны содействуют развитию сотрудничества в области физкультуры и спорта по линии государственных органов сторон, национальных олимпийских комитетов, национальных спортивных федераций (союзов, ассоциаций), международных, региональных и других физкультурно-спортивных организаций и объединений, поддерживают их инициативы, направленные на эффективное развитие физической культуры, спорта и олимпийского движения. Согласно ст. 2 данного документа в целях реализации Соглашения стороны создают Совет по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств - участников Содружества Независимых Государств. Там же установлено, что Совет действует в соответствии с Положением, являющимся неотъемлемой частью данного Соглашения.

Росспортом осуществляется работа по созданию, расширению и совершенствованию договорной базы двустороннего спортивного сотрудничества. В настоящее время международное сотрудничество в области физкультуры и спорта осуществляется в рамках различных соглашений со спортивными государственными администрациями 42 стран мира. Эти соглашения предусматривают, в частности, развитие сотрудничества в области обмена опытом, информацией

по различным аспектам спортивной науки и медицины, специалистами и тренерами, борьбы с допингом, проведения спортивных совместных мероприятий, а также взаимное предоставление документации по организации массового и детско-юношеского спорта, строительству и содержанию спортивных государственных объектов. Росспорт также осуществляет активное международное сотрудничество по линии Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО, Совета Европы, ВАДА, а также с рядом региональных объединений стран и международными неправительственными организациями.

3. В части 3 комментируемой статьи с определенными изменениями воспроизведены следующие положения ст. 40 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте об участии в международных физкультурно-спортивных организациях: на территории России могут создаваться филиалы международных физкультурно-спортивных организаций; физкультурно-спортивные организации России имеют право вовлекать в свои ряды иностранных граждан, а также самостоятельно распоряжаться целевыми поступлениями от международных организаций, иностранных государств и частных лиц.

Созданные за пределами территории России международные физкультурно-спортивные организации подпадают под определение понятия иностранной некоммерческой неправительственной организации, которое дано в п. 4 ст. 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (здесь и далее в ред. Федерального закона от 10 января 2006 г. N 18-ФЗ): организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории России в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы.

Как предусмотрено в п. 5 указанной статьи:

иностранная некоммерческая неправительственная организация осуществляет свою деятельность на территории России через свои структурные подразделения - отделения, филиалы и представительства;

структурное подразделение - отделение иностранной некоммерческой неправительственной организации признается формой некоммерческой организации и подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном статьей 13.1 названного Закона;

структурные подразделения - филиалы и представительства иностранных некоммерческих неправительственных организаций приобретают правоспособность на территории России со дня внесения в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций сведений о соответствующем структурном подразделении в порядке, предусмотренном статьей 13.2 названного Закона.

Согласно определениям, данным в п. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» <1>: иностранный гражданин - это физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства; лицо без гражданства - это физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Такие же определения даны и в ст. 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» <2>. В соответствии с ч. 1 ст. 6 названного Закона гражданин РФ, имеющий также иное гражданство, рассматривается Россией только как гражданин РФ, за исключением случаев, предусмотренных международным договором РФ или федеральным законом. В части 2 указанной статьи установлено, что приобретение гражданином РФ иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства РФ.

<1> СЗ РФ. 2002. N 30. Ст. 3032.

<2> СЗ РФ. 2002. N 22. Ст. 2031.

4. Часть 4 комментируемой статьи предусматривает, что в состав органов международных физкультурно-спортивных организаций и их структурных подразделений, осуществляющих деятельность на территории России, могут входить лица, замещающие государственные

должности или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Тем самым установлено изъятие из следующих предусмотренных в ст. 30.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в ред. Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 24-ФЗ <1>) ограничений на участие отдельных категорий лиц в деятельности иностранных некоммерческих неправительственных организаций: в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории России их структурных подразделений не могут входить лица, замещающие государственные или муниципальные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ; указанные лица не вправе заниматься оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ. Указанные ограничения введены в соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции РФ Федеральным законом от 2 марта 2007 г. N 24-ФЗ, внесшим изменения в ряд федеральных законов в целях обеспечения безопасности государства и для устранения возможного конфликта интересов в отношении лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы.

<1> СЗ РФ. 2007. N 10. Ст. 1151.

Глава 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 41. Заключительные положения

Комментарий к статье 41

1 - 5. В комментируемой статье содержатся заключительные или, как их зачастую называет сам же федеральный законодатель, переходные положения. Согласно правилам юридической техники заключительные (переходные) положения федерального закона обычно содержат предписания, связанные со вступлением его в силу. Переходными обычно именуются положения, применение которых рассчитано на период между принятием федерального закона и вступлением его в силу.

В части 1 - 5 комментируемой статьи содержатся положения, связанные с введением комментируемым Законом нового вида общественного объединения, создаваемого в форме общественной организации, - спортивной федерации, а точнее, общероссийской спортивной федерации, а также с установлением процедуры получения общественной организацией государственной аккредитации, в результате которой соответствующая общественная организация приобретает статус общероссийской спортивной федерации.

Как говорилось выше (см. комментарий к ст. 14 Закона), процедура государственной аккредитации предусматривалась и в п. 4 ст. 8 Закона 1999 г. о физкультуре и спорте: чемпионаты, первенства, розыгрыши кубков и другие официальные спортивные соревнования России, а также международные спортивные соревнования на территории России, мероприятия по подготовке к участию в международных спортивных соревнованиях и участию в них сборных команд России по различным видам спорта, предусмотренные единым календарным планом физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, имеют право проводить общероссийские федерации (союзы, ассоциации) по различным видам спорта, аккредитованные федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта и Олимпийским комитетом России. Там же предусматривалось, что порядок такой аккредитации устанавливается Правительством РФ. На основании этого издано Постановление Правительства РФ от 6 июля 2001 г. N 515, которым утверждено Положение об аккредитации общероссийских физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта.

С учетом этого в ч. 1 комментируемой статьи установлено, что аккредитованные федеральным органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта (т.е. Росспортом, см. комментарий к ст. 5 Закона) в установленном порядке на день вступления в силу комментируемого Закона (т.е. на 30 марта 2008 г., см. комментарий к ст. 43 Закона) общероссийские физкультурно-спортивные общественные объединения (федерации, союзы, ассоциации) по соответствующим видам спорта считаются приобретшими статус общероссийских спортивных федераций в день вступления в силу данного Закона и включаются Росспортом в реестр общероссийских спортивных федераций без представления каких-либо дополнительных сведений и документов (об указанном реестре см. комментарий к ст. 17 Закона). Список общероссийских федераций (союзов, ассоциаций), аккредитованных Росспортом на 30 марта 2008 г., размещен на официальном сайте Росспорта (адрес сайта: www.rossport.ru) и включает в себя 133 позиции.

При этом в соответствии с ч. 2 комментируемой статьи такие общероссийские физкультурно-спортивные общественные объединения (федерации, союзы, ассоциации) по соответствующим видам спорта для сохранения статуса общероссийских спортивных федераций обязаны:

привести свои учредительные документы в соответствие с установленными комментируемым Законом требованиями к общероссийским спортивным федерациям (о таких требованиях см. комментарий к ст. ст. 14 и 15 Закона);

выполнить предусмотренные в ч. 3 ст. 14 комментируемого Закона требования к своим наименованиям и членству в общероссийских спортивных федерациях (см. комментарий к указанной статье).

Для исполнения указанных обязанностей рассматриваемая норма отводит четыре года со дня вступления в силу комментируемого Закона (иначе говоря, эти обязанности должны быть исполнены до 30 марта 2012 г.), что предусмотрено предусмотренным в ч. 2 ст. 14 данного Закона четырехлетним сроком, на который осуществляется государственная аккредитация общественных организаций при получении статуса общероссийских спортивных федераций.

Следует обратить внимание на то, что названным выше Положением, утв. Постановлением Правительства РФ от 6 июля 2001 г. N 515, также предусматривался четырехлетний срок аккредитации (см. комментарий к ст. 14 Закона). Однако часть 2 комментируемой статьи предоставляет возможность исполнения указанных в ней обязанностей в течение четырех лет со дня вступления в силу комментируемого Закона всем ранее аккредитованным общероссийским физкультурно-спортивным общественным объединениям (федерациям, союзам, ассоциациям) по соответствующим видам спорта, вне зависимости от того, когда истек срок этой аккредитации после вступления в силу комментируемого Закона. Как представляется, при этом учтена правовая позиция, изложенная КС РФ в Постановлении от 24 мая 2001 г. N 8-П <1> и позднее подтвержденная в ряде других решений. Согласно этой правовой позиции допустимое внесение изменений в действующее правовое регулирование, которое может повлечь ухудшение положения граждан, должно сопровождаться соблюдением принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также в случае необходимости - предоставлением гражданам возможности в течение некоторого переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям.

<1> СЗ РФ. 2001. N 22. Ст. 2276.

По истечении срока, указанного в ч. 2 комментируемой статьи (т.е. после 30 марта 2012 г.), общероссийские физкультурно-спортивные общественные объединения (федерации, союзы, ассоциации) по различным видам спорта, которые не привели свои учредительные документы в соответствие с требованиями комментируемого Закона, предъявляемыми к общероссийским спортивным федерациям, или не выполнили предусмотренные в ч. 3 ст. 14 данного Закона требования к своим официальным наименованиям и членству в общероссийских спортивных федерациях, в соответствии с ч. 5 комментируемой статьи лишаются статуса общероссийских спортивных федераций. В дальнейшем такие организации осуществляют свою деятельность в

соответствии с законодательством РФ об общественных объединениях на основании устава, который применяется в части, не противоречащей комментируемому Закону.

В части 3 и 4 комментируемой статьи предусмотрены заключительные положения, применяемые в период до выполнения аккредитованным на день вступления в силу комментируемого Закона общероссийским физкультурно-спортивным общественным объединением (федерацией, союзом, ассоциацией) по соответствующему виду спорта требований, установленных в ч. 2 данной статьи:

к такому общественному объединению не применяются требования, установленные в ч. 9 ст. 14 данного Закона (указанная норма предусматривает, что не менее 75% голосов от общего числа голосов членов общероссийской спортивной федерации в высшем руководящем органе общероссийской спортивной федерации должно принадлежать членам такой федерации - аккредитованным региональным спортивным федерациям);

прием в члены такого общественного объединения юридических лиц, не являющихся общественными объединениями, не допускается.

Необходимо подчеркнуть, что положения ч. ч. 3 и 4 комментируемой статьи применяются до выполнения указанным общественным объединением требований, установленных в ч. 2 данной статьи, а не до наступления 30 марта 2012 г. Соответственно, после того как указанное общественное объединение приведет свои учредительные документы в соответствие с установленными требованиями к общероссийским спортивным федерациям, а также выполнит требования к своему наименованию и членству в общероссийских спортивных федерациях, на такое общественное объединение будет распространяться требование ч. 9 ст. 14 комментируемого Закона и в отношении такого общественного объединения не будет действовать предусмотренный в ч. 4 комментируемой статьи запрет и в том случае, если указанные действия будут осуществлены до 30 марта 2012 г.

6. Часть 6 комментируемой статьи предписывала Правительству РФ в срок до 1 июля 2008 г., т.е. в течение трех месяцев со дня вступления в силу комментируемого Закона, во-первых, издать нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию положений данного Закона, и, во-вторых, привести свои нормативные правовые акты (т.е. постановления) в соответствие с данным Законом.

Однако сведений об издании Правительством РФ соответствующих постановлений до настоящего времени нет, хотя в упоминавшемся выше (см. комментарий к ст. 13 Закона) письме Росспорта от 6 февраля 2008 г. N ВФ-06-10/377 «Об аккредитации региональных спортивных организаций» указывалось, что Приказом Росспорта от 29 декабря 2007 г. N 920 утвержден План подготовки актов Правительства РФ и законопроектов, принятие которых предусмотрено комментируемым Законом.

Как говорилось выше (см. комментарий к ст. 4 Закона), издание Правительством РФ постановлений, регулирующих отношения в области физкультуры и спорта, прямо предусматривают нормы ч. ч. 3 и 6 ст. 7, ч. 4 ст. 23, ч. 7 ст. 29 и ч. 3 ст. 35 комментируемого Закона. До принятия Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ этих норм было еще больше. В результате изменений, внесенных данным Законом, с 1 января 2009 г. предусматривают издание нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области физкультуры и спорта, не Правительством РФ, а уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти, нормы ч. 5 ст. 13, ч. ч. 2 и 4 ст. 14, ч. 4 ст. 17, ст. 21, ч. 8 ст. 22, ч. ч. 2 и 3 ст. 23, ч. ч. 2 и 4 ст. 25, ч. 1 ст. 26, ч. 5 ст. 27 и ч. 2 ст. 34 комментируемого Закона.

В определенной степени предписание ч. 6 комментируемой статьи о приведении актов Правительства РФ в соответствие с комментируемым Законом учитывают Постановления Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 408 «О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации» и N 410 «О Федеральном агентстве по физической культуре и спорту», которыми утверждены соответственно Положение о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации и Положение о Федеральном агентстве по физической культуре и спорту. Однако данные Постановления изданы во исполнение Указа Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» (см. комментарий к ст. ст. 4 и 5 Закона).

Статья 42. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации

Комментарий к статье 42

В соответствии с комментируемой статьей со дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. с 30 марта 2008 г. (см. комментарий к ст. 43 Закона) признаются утратившими силу: непосредственно Закон 1999 г. о физкультуре и спорте;

Федеральные законы, вносившие изменения в Закон 1999 г. о физкультуре и спорте, - Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. N 167-ФЗ «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» <1>, Федеральный закон от 12 июля 2006 г. N 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» <2> и Федеральный закон от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» <3>;

<1> СЗ РФ. 2004. N 52. Ст. 5271.

<2> СЗ РФ. 2006. N 29. Ст. 3126.

<3> СЗ РФ. 2006. N 44. Ст. 4536.

те отдельные положения федеральных законов, которыми вносились изменения в Закон 1999 г. о физкультуре и спорте, - статья 47 Федерального закона от 10 января 2003 г. N 15-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» <1>, статья 10 Федерального закона от 16 октября 2006 г. N 160-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О рекламе» <2>, статья 37 Федерального закона от 26 июня 2007 г. N 118-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части приведения их в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации» <3> и статья 3 Федерального закона от 30 июня 2007 г. N 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о гражданах с ограниченными возможностями здоровья» <4>.

<1> СЗ РФ. 2003. N 2. Ст. 167.

<2> СЗ РФ. 2006. N 43. Ст. 4412.

<3> СЗ РФ. 2007. N 27. Ст. 3213.

<4> СЗ РФ. 2007. N 27. Ст. 3215.

Как говорилось выше (см. введение), именно выявленные в рамках правоприменительной практики недостатки Закона 1999 г. о физкультуре и спорте (отдельные нормы данного Закона носили декларативный характер, были недостаточно эффективны либо имели внутренние противоречия) явились одной из основных причин принятия комментируемого Закона. Кроме того, за время действия Закона 1999 г. о физкультуре и спорте значительному изменению подверглись бюджетное законодательство и законодательство о разграничении полномочий, в том числе в области физической культуры и спорта.

Статья 43. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Комментарий к статье 43

1. В соответствии с ч. 3 ст. 15 Конституции РФ законы подлежат официальному опубликованию. Там же установлено то, что неопубликованные законы не применяются. Кроме того, согласно указанной конституционной норме любые нормативные правовые акты,

затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Порядок опубликования и вступления в силу федеральных законов установлен Федеральным законом от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» <1>, согласно ст. 4 которого (в ред. Федерального закона от 22 октября 1999 г. N 185-ФЗ <2>) официальным опубликованием федерального закона считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете» или Собрании законодательства Российской Федерации.

<1> СЗ РФ. 1994. N 8. Ст. 801.

<2> СЗ РФ. 1999. N 43. Ст. 5124.

Полный текст комментируемого Закона опубликован: в «Парламентской газете» - в N 178 - 180 от 14 декабря 2007 г.; в «Российской газете» - в N 276 от 8 декабря 2007 г.; в Собрании законодательства Российской Федерации - в выпуске N 50 от 10 декабря 2007 г., ст. 6242. Таким образом, днем официального опубликования Закона следует считать 8 декабря 2007 г. Следует отметить, что согласно правовой позиции КС РФ, выраженной в Постановлении от 24 октября 1996 г. N 17-П <1>, день, которым датируется выпуск Собрания законодательства Российской Федерации с текстом Федерального закона, не может считаться днем его обнародования; указанная дата, как свидетельствуют выходные данные, совпадает с датой подписания издания в печать, и, следовательно, с этого момента еще реально не обеспечивается получение информации о содержании закона его адресатами. Днем официального опубликования федерального закона, согласно позиции КС РФ должен быть признан день опубликования его полного текста в «Российской газете» (положение о том, что официальным опубликованием федерального закона также считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», включено в норму ст. 4 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» в соответствии с Федеральным законом от 22 октября 1999 г. N 185-ФЗ, т.е. после того как КС РФ рассмотрел дело).

<1> СЗ РФ. 1996. N 45. Ст. 5202.

Как предусмотрено в ст. 6 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории России по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу. Соответственно, комментируемой статьей и установлен такой «другой» порядок вступления в силу комментируемого Закона - согласно норме ч. 1 данной статьи Закон (за исключением отдельных его положений, о которых сказано ниже) вступает в силу с 30 марта 2008 г.

Изменения, внесенные в комментируемый Закон Федеральным законом от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации», вступают в силу с 1 января 2009 г. - с даты, прямо установленной в ст. 131 названного Закона. Изменения, внесенные Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ, вступают в силу с 30 декабря 2008 г. - с даты официального опубликования данного Закона (в «Российской газете»), как это предусмотрено в ч. 1 ст. 31.

Следует отметить, что обязательность повторного опубликования в официальных изданиях полного текста федерального закона, в который внесены изменения, Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» не предусматривает (в ч. 4 ст. 9 говорится лишь о возможности повторного официального опубликования в полном объеме федерального закона, в который были внесены изменения или дополнения). Достаточно лишь

официального опубликования федерального закона, которым внесены изменения в ранее изданный федеральный закон. В этой связи уместно упомянуть об Определении КС РФ от 20 декабря 2005 г. N 515-О <1>, которым отказано в принятии к рассмотрению жалобы на ст. 4 названного Закона, допускающую действие закона без повторного опубликования его полного текста в официальных изданиях после внесения в него изменений и дополнений. Соответственно, текст комментируемого Закона повторно - в связи с внесением в него изменений - не опубликовывался.

<1> СПС.

2. В части 2 комментируемой статьи установлен порядок вступления в силу положений п. 18 ст. 6, ст. ст. 7, 27 и п. 9 ч. 1 ст. 38 комментируемого Закона: указанные положения вступают в силу с 1 января 2009 г.

Положения ст. ст. 7, 27 и п. 9 ч. 1 ст. 38 комментируемого Закона вводят и регламентируют новое полномочие России, которое передается органам государственной власти субъектов РФ и финансируется за счет субвенций из федерального бюджета, - оформление и ведение спортивных паспортов. Как представляется, именно то, что речь идет о новом расходном обязательстве России, предопределило необходимость установления указанной даты вступления в силу этих положений. Согласно п. 1 ст. 5 БК РФ (здесь и далее в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ) закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено настоящим БК РФ и (или) законом (решением) о бюджете. В статье 12 данного Кодекса установлено, что финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря. Соответственно, дата 1 января 2009 г. - начало очередного финансового года - согласуется с приведенными нормами бюджетного законодательства.

Следует отметить, что положение п. 18 ст. 6 комментируемого Закона, которое также вступает в силу с 1 января 2009 г., оформления и ведения спортивных паспортов не касается. Данное положение относит к полномочиям России в области физкультуры и спорта учреждение государственных наград России, иных наград и почетных званий, премий и других форм поощрения России в области физкультуры и спорта.

3. Часть 3 комментируемой статьи устанавливает порядок вступления в силу положения ч. 3 ст. 37 комментируемого Закона, устанавливающего, что потребности в обеспеченности территориальных зон объектами спорта определяются на основании правил землепользования и застройки: данное положение вступает в силу с 1 января 2010 г. Правило ч. 3 комментируемой статьи предопределено переходными положениями, предусмотренными Федеральным законом от 29 декабря 2004 г. N 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (см. комментарий к ст. 37 Закона).

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Органы государственной власти

КС РФ - Конституционный Суд Российской Федерации;
ВС РФ - Верховный Суд Российской Федерации;
МВД России - Министерство внутренних дел Российской Федерации;
Минздрав России - Министерство здравоохранения Российской Федерации;
Минздравсоцразвития России - Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;
Минобороны России - Министерство обороны Российской Федерации;
Минобразование России - Министерство образования Российской Федерации;
Минобрнауки России - Министерство образования и науки Российской Федерации;
Минспорт России - Министерство Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму;

Минспорттуризм России - Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации;
Минфин России - Министерство финансов Российской Федерации;
Минюст России - Министерство юстиции Российской Федерации;
МЧС России - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
ГФС России - Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации;
Росфиннадзор - Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;
ФАС России - Федеральная антимонопольная служба;
ФСБ России - Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
ФСКН России - Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков;
ФТС России - Федеральная таможенная служба;
Росспорт - Федеральное агентство по физической культуре и спорту;
ГКФТ России - Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре и туризму;
Госкомвуз России - Государственный комитет Российской Федерации по высшему образованию;
Госкомспорт России - Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре и спорту, Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму;
Госстандарт России - Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии;
Госкомспорт СССР - Государственный комитет СССР по физической культуре и спорту.

Правовые акты

Основы законодательства РФ о физкультуре и спорте - Основы законодательства РФ о физической культуре и спорте от 27 апреля 1993 г. N 4868-1 <1>;

<1> Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. N 22. Ст. 784.

часть первая ГК РФ - Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ <1>;

<1> СЗ РФ. 1994. N 32. Ст. 3301.

часть вторая ГК РФ - Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ <1>;

<1> СЗ РФ. 1996. N 5. Ст. 410.

УК РФ - Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ <1>;

<1> СЗ РФ. 1996. N 25. Ст. 2954.

БК РФ - Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ <1>;

<1> СЗ РФ. 1998. N 31. Ст. 3823.

Закон 1999 г. о физкультуре и спорте - Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. N 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» <1>;

<1> СЗ РФ. 1999. N 18. Ст. 2206.

ЗК РФ - Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ <1>;

<1> СЗ РФ. 2001. N 44. Ст. 4147.

КоАП РФ - Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ
<1>;

<1> СЗ РФ. 2002. N 1 (ч. 1). Ст. 1.

ТК РФ - Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ <1>;

<1> СЗ РФ. 2002. N 1. Ст. 3.

ГсК РФ - Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ <1>.

<1> СЗ РФ. 2005. N 1 (ч. 1). Ст. 16.

Источники правовых актов

БМД - Бюллетень международных договоров;
БНА ФОИВ - Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти;
Ведомости СНД и ВС РФ - Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и
Верховного Совета Российской Федерации;
ВКС РФ - Вестник Конституционного Суда Российской Федерации;
САПП РФ - Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации;
СЗ РФ - Собрание законодательства Российской Федерации;
СПС - справочные правовые системы.

Иные сокращения

ВСВР - Всероссийский реестр видов спорта;
ЕВСК - Единая всероссийская спортивная классификация;
ЕКП - Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных
физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Международная хартия физического воспитания и спорта, принята Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) на 20-й сессии в г. Париже 21 ноября 1978 г.

Найробский договор об охране олимпийского символа, подписан в г. Найроби 26 сентября 1981 г.

Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и в частности футбольных матчей (ETS N 120), заключена в г. Страсбурге 19 августа 1985 г.

Конвенция против применения допинга (ETS N 135), заключена в г. Страсбурге 16 ноября 1989 г.

Олимпийская хартия Международного олимпийского комитета, Лозанна, Швейцария, сентябрь 2001 г.

Дополнительный протокол к Конвенции против применения допинга (ETS N 188), подписан в г. Варшаве 12 сентября 2002 г.

Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте, принята Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) на 33-й сессии в г. Париже 19 октября 2005 г.

Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств - участников Содружества Независимых Государств, заключено в г. Ялте 25 мая 2007 г.

Модельный закон «О национальных видах спорта», принят в г. Санкт-Петербурге 26 марта 2002 г. Постановлением 19-8 на 19-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств.

Модельный закон «О статусе спортсмена сборной команды», принят в г. Санкт-Петербурге 17 апреля 2004 г. Постановлением 23-15 на 23-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств.

Проект Модельного закона «О паралимпийском спорте», принят в г. Санкт-Петербурге 3 апреля 2008 г. на заседании Постоянной комиссии по культуре, информации, туризму и спорту Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств.

Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ.

Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ.

Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ.

Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ.

Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ.

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ.

Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ.

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ.

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. N 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. N 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации».

Закон РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 «О средствах массовой информации».

Закон РФ от 10 июля 1992 г. N 3266-1 «Об образовании».

Основы законодательства РФ о физической культуре и спорте от 27 апреля 1993 г. N 4868-1.

Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. N 5487-1.

Федеральный закон от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

Федеральный закон от 11 января 1995 г. N 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. N 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Федеральный закон от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. N 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. N 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

Федеральный закон от 13 января 1996 г. N 12-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании».

Федеральный закон от 17 июня 1996 г. N 74-ФЗ «О национально-культурной автономии».

Федеральный закон от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании».

Федеральный закон от 23 августа 1996 г. N 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».

Федеральный закон от 28 марта 1998 г. N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

Федеральный закон от 19 июля 1998 г. N 115-ФЗ «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)».

Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. N 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Федеральный закон от 17 июля 1999 г. N 172-ФЗ «О внесении изменений и дополнения в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Закон Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федеральный закон от 22 октября 1999 г. N 185-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

Федеральный закон от 7 августа 2001 г. N 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем».

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 123-ФЗ «О внесении изменений и дополнения в статьи 15 и 16 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц».

Федеральный закон от 25 октября 2001 г. N 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Федеральный закон от 4 марта 2002 г. N 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией».

Федеральный закон от 12 марта 2002 г. N 26-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общественных объединениях».

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Федеральный закон от 30 октября 2002 г. N 131-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем».

Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 15-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Федеральный закон от 23 июня 2003 г. N 76-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц».

Федеральный закон от 4 июля 2003 г. N 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федеральный закон от 7 июля 2003 г. N 108-ФЗ «О внесении дополнений в Федеральный закон «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией».

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 23 октября 2003 г. N 132-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам реабилитации инвалидов».

Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации».

Федеральный закон от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 11 декабря 2004 г. N 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. N 167-ФЗ «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Федеральный закон от 28 декабря 2004 г. N 186-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон от 27 декабря 2005 г. N 198-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 31 декабря 2005 г. N 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».

Федеральный закон от 10 января 2006 г. N 18-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон от 13 марта 2006 г. N 38-ФЗ «О рекламе».

Федеральный закон от 30 июня 2006 г. N 90-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Федеральный закон от 12 июля 2006 г. N 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ «О персональных данных».

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму».

Федеральный закон от 16 октября 2006 г. N 160-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О рекламе».

Федеральный закон от 25 октября 2006 г. N 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. N 175-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об автономных учреждениях», а также в целях уточнения правоспособности государственных и муниципальных учреждений».

Федеральный закон от 27 декабря 2006 г. N 240-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте».

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. N 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».

Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 24-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения требований к лицам, замещающим государственные или муниципальные должности, а также должности государственной или муниципальной службы».

Федеральный закон от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации».

Федеральный закон от 1 мая 2007 г. N 65-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании».

Федеральный закон от 22 июня 2007 г. N 116-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения способа выражения денежного взыскания, налагаемого за административное правонарушение».

Федеральный закон от 26 июня 2007 г. N 118-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части приведения их в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации».

Федеральный закон от 30 июня 2007 г. N 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о гражданах с ограниченными возможностями здоровья».

Федеральный закон от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. N 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях».

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. N 309-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта».

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. N 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. N 328-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу прохождения военной службы иностранными гражданами и лицами, имеющими двойное гражданство».

Федеральный закон от 28 февраля 2008 г. N 13-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Федеральный закон от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации».

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект Федерального закона N 94777-5 «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

Закон г. Москвы от 26 июня 1996 г. N 20 «О физической культуре и спорте».

Закон г. Санкт-Петербурга от 22 апреля 2002 г. N 177-14 «О физической культуре и спорте в Санкт-Петербурге».

Закон г. Москвы от 6 ноября 2002 г. N 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

Закон г. Санкт-Петербурга от 7 июня 2005 г. N 237-30 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Постановление Конституционного Суда РФ от 24 октября 1996 г. N 17-П по делу о проверке конституционности части первой статьи 2 Федерального закона от 7 марта 1996 года «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об акцизах».

Постановление Конституционного Суда РФ от 24 мая 2001 г. N 8-П по делу о проверке конституционности положений части первой статьи 1 и статьи 2 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» в связи с жалобами граждан А.С. Стах и Г.И. Хваловой.

Определение Конституционного Суда РФ от 20 декабря 2005 г. N 515-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Лошанкова Вячеслава Александровича на нарушение его конституционных прав положением статьи 4 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

Определение Конституционного Суда РФ от 2 ноября 2006 г. N 540-О по запросу Правительства Самарской области о проверке конституционности статьи 1, частей шестой и восьмой статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. N 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия».

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. N 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации».

Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 25 апреля 2005 г. «Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ».

Указ Президента РФ от 1 июня 1992 г. N 545 «О Всероссийском олимпийском комитете».

Указ Президента РФ от 1 июня 1992 г. N 546 «О структуре государственного управления физическим воспитанием и спортом в Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 23 июля 1993 г. N 1053 «О деятельности Российской оборонной спортивно-технической организации».

Указ Президента РФ от 30 декабря 1995 г. N 1341 «Об установлении почетных званий Российской Федерации, утверждении положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Указ Президента РФ от 16 августа 2004 г. N 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 20 декабря 2004 г. N 1557 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации спортивными сборными командами Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 24 сентября 2007 г. N 1274 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти».

Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

Указ Президента РФ от 9 сентября 2008 г. N 1332 «Об утверждении Перечня федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, самостоятельно устанавливающих образовательные стандарты и требования для реализуемых ими образовательных программ высшего профессионального образования».

Распоряжение Президента РФ от 17 февраля 1992 г. N 53-рп «По итогам встречи Президента Российской Федерации с Президентом Международного олимпийского комитета (МОК)».

Постановление Правительства РФ от 7 марта 1995 г. N 233 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей».

Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

Постановление Правительства РФ от 31 декабря 1999 г. N 1441 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе».

Постановление Правительства РФ от 6 июля 2001 г. N 515 «Об утверждении Положения об аккредитации общероссийских физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта».

Постановление Правительства РФ от 8 апреля 2004 г. N 198 «Вопросы Федеральной службы финансово-бюджетного надзора».

Постановление Правительства РФ от 15 июня 2004 г. N 278 «Об утверждении Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора».

Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. N 898 «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 декабря 2004 г. N 1557 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации спортивными сборными командами Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. N 904 «О Федеральном агентстве по физической культуре и спорту».

Постановление Правительства РФ от 21 января 2005 г. N 36 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и введения в действие государственных образовательных стандартов начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования».

Постановление Правительства РФ от 11 июля 2005 г. N 422 «О Государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2006 - 2010 годы».

Постановление Правительства РФ от 13 сентября 2005 г. N 561 «О Федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005 - 2009 годы».

Постановление Правительства РФ от 11 января 2006 г. N 7 «О Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы».

Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. N 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

Постановление Правительства РФ от 7 июля 2006 г. N 418 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. N 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 7 декабря 2006 г. N 752 «О внесении изменений в Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного образования детей».

Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 408 «О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 410 «О Федеральном агентстве по физической культуре и спорту».

Постановление Правительства РФ от 18 июля 2008 г. N 543 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении среднего профессионального образования (среднем специальном учебном заведении)».

Распоряжение Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. N 1760-р «О стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации».

Распоряжение Правительства РФ от 24 мая 2007 г. N 654-р «О подписании Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств - участников Содружества Независимых Государств».

Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2008 - 2010 годы.

Приказ Государственного комитета СССР по физической культуре и спорту от 9 апреля 1987 г. N 228 «О введении в действие Положения о детско-юношеской спортивной школе, специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва, специализированных классах по видам спорта».

Постановление Государственного комитета СССР по физической культуре и спорту от 23 декабря 1988 г. N 8/7 «Об утверждении Положения о судьях и судейских категориях по спорту».

Приказ Государственного комитета РФ по высшему образованию от 26 июля 1994 г. N 777 «Об организации процесса физического воспитания в высших учебных заведениях».

Приказ Министерства внутренних дел РФ от 29 июля 1996 г. N 412 «Об утверждении Наставления по физической подготовке сотрудников органов внутренних дел».

Приказ Министерства РФ по физической культуре, спорту и туризму от 3 сентября 1999 г. N 78 «Об открытом перечне физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций), представляемых для государственной регистрации в качестве общественных объединений со статусом «общероссийские».

Приказ Министерства образования РФ от 1 декабря 1999 г. N 1025 «Об организации процесса физического воспитания в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования».

Государственный образовательный стандарт. Специальность 022500 «Физическая культура для лиц с отклонениями в состоянии здоровья (адаптивная физическая культура)». Квалификация - «специалист по адаптивной физической культуре». Регистрационный N 436 физ./сп, утв. Министерством образования РФ 2 июня 2000 г.

Постановление Коллегии Государственного комитета РФ по физической культуре, спорту и туризму от 20 июня 2001 г. N 8/2 и Бюро Исполкома Олимпийского комитета России от 27 сентября 2001 г. N 69би/19а «Об утверждении Статута сборных команд России».

Приказ Государственного комитета РФ по физической культуре, спорту и туризму от 28 июня 2001 г. N 390 «Об утверждении Типового плана-проспекта учебной программы для спортивных школ (ДЮСШ, СДЮШОР, ШВСМ и УОР)».

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 20 августа 2001 г. N 337 «О мерах по дальнейшему развитию и совершенствованию спортивной медицины и лечебной физкультуры».

Постановление Коллегии Государственного комитета РФ по физической культуре, спорту и туризму от 26 сентября 2001 г. N 10/2 и Бюро Исполкома Олимпийского комитета России от 22 октября 2001 г. N 70би/3а «Об утверждении Единой всероссийской спортивной классификации».

Приказ Государственного комитета РФ по физической культуре, спорту и туризму от 28 ноября 2001 г. N 700 «О Всероссийском реестре видов спорта (ВРВС) и признании новых видов спорта в Российской Федерации».

Приказ Государственного комитета РФ по физической культуре, спорту и туризму от 19 марта 2002 г. N 119 «О подготовке к аккредитации общероссийских федераций (союзов, ассоциаций) по различным видам спорта».

Приказ Государственного комитета РФ по физической культуре и спорту от 28 октября 2002 г. N 426 «Об отмене приказов».

Приказ Государственного комитета РФ по физической культуре и спорту от 15 января 2003 г. N 5 «О внесении изменений в Положение о признании новых видов спорта в Российской Федерации».

Приказ Государственного комитета РФ по физической культуре и спорту от 14 апреля 2003 г. N 225 «О «Перечне видов спорта, признанных федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта».

Приказ Государственного комитета РФ по физической культуре и спорту от 25 апреля 2003 г. N 270 «О работе по созданию региональных центров спортивной подготовки».

Приказ Государственного комитета РФ по физической культуре и спорту от 23 июня 2003 г. N 438 «Об утверждении Единой всероссийской спортивной классификации».

Приказ Государственного комитета РФ по физической культуре и спорту от 17 июля 2003 г. N 560 «Об утверждении Всероссийского реестра видов спорта (ВРВС)».

Решение Коллегии Государственного комитета РФ по физической культуре и спорту от 23 июля 2003 г. N 7/1 «О государственной поддержке развития физической культуры и спорта среди инвалидов».

Приказ Государственного комитета РФ по физической культуре и спорту от 20 октября 2003 г. N 837 «Об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации».

Приказ Государственного комитета РФ по физической культуре и спорту от 15 января 2004 г. N 22 «Об утверждении Всероссийского реестра видов спорта (ВРВС)».

Постановление Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 30 января 2004 г. N 4 «О национальных стандартах Российской Федерации».

Приказ Государственного комитета РФ по физической культуре и спорту от 3 марта 2004 г. N 190/л «Об утверждении Табеля обеспечения спортивной одеждой, обувью и инвентарем индивидуального пользования».

Приказ Министерства образования РФ от 5 марта 2004 г. N 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования».

Положение об училище олимпийского резерва, утверждено Приказом Государственного комитета РФ по физической культуре и спорту от 5 марта 2004 г. N 194.

Приказ Федерального агентства по физической культуре и спорту от 28 сентября 2004 г. N 273 «О Всероссийском реестре видов спорта (ВРВС)».

Приказ Министра обороны РФ от 30 октября 2004 г. N 352 «Об утверждении Наставления по физической подготовке и спорту для суворовских военных, нахимовских военно-морских, военно-музыкальных училищ и кадетских, морских кадетских, музыкальных кадетских корпусов Министерства обороны Российской Федерации».

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29 ноября 2004 г. N 287 «Об утверждении формы индивидуальной программы реабилитации инвалида, выдаваемой федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Приказ Федерального агентства по физической культуре и спорту от 31 января 2005 г. N 11 «Об утверждении принципов использования на парадной и иной официальной спортивной форме сборных команд Российской Федерации изображения Государственного герба Российской Федерации и образцы его размещения».

Приказ Федеральной службы судебных приставов от 5 апреля 2005 г. N 42 «Об утверждении Наставления по физической подготовке и спорту в Федеральной службе судебных приставов».

Приказ Министерства внутренних дел РФ от 19 мая 2005 г. N 395 «Об утверждении Наставления по физической подготовке во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Положение о Единой всероссийской спортивной классификации, одобрено решением коллегии Федерального агентства по физической культуре и спорту от 25 октября 2005 г. N 6/3.

Приказ Федерального агентства по физической культуре и спорту от 24 марта 2006 г. N 153 «О совершенствовании работы антидопинговой службы».

Приказ Федерального агентства по физической культуре и спорту от 9 июня 2006 г. N 354 «Об утверждении спортивных разрядных знаков и сопровождающих документов».

Приказ Федерального агентства по физической культуре и спорту от 4 июля 2006 г. N 414 «О компьютерном спорте».

Приказ Министра обороны РФ от 17 сентября 2005 г. N 385 «О порядке проведения спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов, материального обеспечения их участников в Вооруженных Силах Российской Федерации».

Приказ Федерального агентства по физической культуре и спорту от 25 сентября 2006 г. N 634 «Об учреждении почетных спортивных званий».

Приказ Федерального агентства по физической культуре и спорту от 25 сентября 2006 г. N 636 «О ведомственных наградах Федерального агентства по физической культуре и спорту».

Приказ Федерального агентства по физической культуре и спорту от 7 ноября 2006 г. N 740 «Об утверждении Положения о спортивных судьях».

Приказ Федерального агентства по физической культуре и спорту от 30 января 2007 г. N 37 «Об утверждении знаков и удостоверений к спортивным званиям».

Приказ Министерства юстиции РФ от 4 мая 2007 г. N 88 «Об утверждении разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

Приказ Федерального агентства по физической культуре и спорту от 28 июня 2007 г. N 384 «О Порядке формирования Единого календарного плана всероссийских и международных спортивных мероприятий на 2008 год».

Приказ Федерального агентства по физической культуре и спорту от 30 октября 2007 г. N 684 «Об утверждении ЕВСК 2006 - 2009 гг. по видам спорта: самолетный спорт, эстетическая гимнастика, и ЕВСК 2007 - 2010 гг. по видам спорта: лыжное двоеборье, прыжки на лыжах с трамплина».

Приказ Федерального агентства по физической культуре и спорту от 8 ноября 2007 г. N 725 «О видах спорта: гребля на байдарках и каноэ, гребной слалом».

Приказ Министерства финансов РФ от 17 января 2008 г. N 6н «Об Общих требованиях к порядку взыскания в доход бюджетов неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субвенций и субсидий».

Приказ Федерального агентства по физической культуре и спорту от 1 февраля 2008 г. N 38 «Об утверждении Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на 2008 год и Порядка финансирования спортивных мероприятий на 2008 г. «.

Приказ Федерального агентства по физической культуре и спорту от 18 февраля 2008 г. N 71 «Об утверждении квалификационных требований к спортивным судьям по видам спорта: волейбол, дзюдо, каратэ, кикбоксинг, настольный теннис, тхэквондо, тяжелая атлетика, футзал».

Приказ Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ от 22 сентября 2008 г. N 31 «О Комиссии Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации по формированию и реализации Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на 2009 год».

Устав Общероссийского союза физкультурно-спортивных объединений «Олимпийский комитет России», принят Учредительным съездом 1 декабря 1989 г.

Устав Общероссийской общественной организации «Паралимпийский комитет России», принят собранием учредителей Паралимпийского комитета России 5 января 1996 г.

Письмо Государственного комитета РФ по физической культуре и туризму от 25 января 1995 г. N 96-ИТ и Министерства образования РФ от 1 февраля 1995 г. N 03-М «О сборнике «Нормативно-правовые основы, регулирующие деятельность учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, расположенных на территории Российской Федерации».

Рекомендации по созданию и деятельности физкультурно-спортивных клубов, утверждены Государственным комитетом РФ по физической культуре, спорту и туризму 16 мая 2001 г.

Методические рекомендации по оформлению документов и прохождению аккредитации в Федеральном органе исполнительной власти в области физической культуры и спорта, утверждены Государственным комитетом РФ по физической культуре и спорту 25 октября 2002 г.

Методические рекомендации по подготовке предложений в Единую всероссийскую спортивную классификацию (ЕВСК) общероссийскими федерациями (союзами, ассоциациями) по различным видам спорта, утверждены Федеральным агентством по физической культуре и спорту 15 декабря 2005 г.

Сводный доклад Федерального агентства по физической культуре и спорту «Планы и показатели деятельности на период 2007 - 2009 годы» (июль 2006 г.).

Письмо Министерства образования и науки РФ от 10 августа 2006 г. N ВФ-1544/06 и Федерального агентства по физической культуре и спорту от 24 августа 2006 г. N ЮА-00-10/2554 «О

неприменении письма Минобразования России от 1 февраля 1995 г. N 03-М и Госкомспорта России от 25 января 1995 г. N 96-ИТ».

Письмо Министерства образования и науки РФ от 29 сентября 2006 г. N 06-1479 «О Методических рекомендациях» (Методические рекомендации по организации деятельности спортивных школ в Российской Федерации).

Письмо Федерального агентства по физической культуре и спорту от 12 декабря 2006 г. N СК-02-10/3685 «О Методических рекомендациях по организации деятельности спортивных школ в Российской Федерации».

Письмо Федеральной антимонопольной службы от 5 апреля 2007 г. N АЦ/4624 «О понятии «неопределенный круг лиц».

Письмо Федерального агентства по физической культуре и спорту от 22 мая 2007 г. N ЮА-02-10/1514 «О школах высшего спортивного мастерства».

Письмо Федерального агентства по физической культуре и спорту от 6 февраля 2008 г. N ВФ-06-10/377 «Об аккредитации региональных спортивных организаций».

Рекомендации «Об учреждениях адаптивной физической культуры и адаптивного спорта», направлены письмом Федерального агентства по физической культуре и спорту от 21 марта 2008 г. N ЮА-02-07/912.
